



本 期 要 目

■ 要言要论

习近平在深圳经济特区建立40周年庆祝大会上的讲话
..... 3

习近平在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班
开班式上发表重要讲话强调：年轻干部要提高解决实际
问题能力 想干事能干事干成事 16

习近平在基层代表座谈会上的讲话 23

■ 市委工作会议精神

林宝金主持召开市委工作会议研究“十四五”发展思路

.....	30
林宝金主持召开市委工作会议研究“十四五”发展重大 项目重大平台重大举措	33

学习园地

准确把握新时代机关党建的职责定位	36
认真落实分类指导要求 全面提升所属事业单位党的建设 质量	46

文件选登

中国共产党中央委员会工作条例	55
中办印发《关于巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题 教育成果的意见》	69

在深圳经济特区建立 40 周年 庆祝大会上的讲话

（2020 年 10 月 14 日）

习近平

女士们，先生们，同志们：

今天，我们在这里隆重集会，庆祝深圳等经济特区建立40周年，总结经济特区建设经验，在更高起点上推进改革开放，动员全党全国全社会为乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军而团结奋进。

兴办经济特区，是党和国家为推进改革开放和社会主义现代化建设进行的伟大创举。1978年12月，党的十一届三中全会作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策，动员全党全国各族人民为社会主义现代化建设进行新的长征。1979年4月，广东省委负责人向中央领导同志提出兴办出口加工区、推进改革开放的建议。邓小平同志明确指出，还是叫特区好，中央可以给些政策，

你们自己去搞，杀出一条血路来。同年7月，党中央、国务院批准广东、福建两省实行“特殊政策、灵活措施、先行一步”，并试办出口特区。1980年8月党和国家批准在深圳、珠海、汕头、厦门设置经济特区，1988年4月又批准建立海南经济特区，明确要求发挥经济特区对全国改革开放和社会主义现代化建设的重要窗口和示范带动作用。

长期以来，在党中央坚强领导和全国大力支持下，各经济特区解放思想、改革创新，勇担使命、砥砺奋进，在建设中国特色社会主义伟大进程中谱写了勇立潮头、开拓进取的壮丽篇章，为全国改革开放和社会主义现代化建设作出了重大贡献。

女士们、先生们、同志们！

广东是改革开放的排头兵、先行地、实验区，是建立经济特区时间最早、数量最多的省份。深圳是改革开放后党和人民一手缔造的崭新城市，是中国特色社会主义在一张白纸上的精彩演绎。深圳广大干部群众披荆斩棘、埋头苦干，用40年时间走过了国外一些国际化大都市上百年走完的历程。这是中国人民创造的世界发展史上的一个奇迹。

——40年来，深圳奋力解放和发展社会生产力，大力推进科技创新，地区生产总值从1980年的2.7亿元增至2019年的2.7万亿元，年均增长20.7%，经济总量位居亚洲城市第五位，财政收入从不足1亿元增加到9424亿元，实现了由一座

落后的边陲小镇到具有全球影响力的国际化大都市的历史性跨越。

——40年来，深圳坚持解放思想、与时俱进，率先进行市场取向的经济体制改革，首创1000多项改革举措，奏响了实干兴邦的时代强音，实现了由经济体制改革到全面深化改革的历史性跨越。

——40年来，深圳坚持实行“引进来”和“走出去”，积极利用国际国内两个市场、两种资源，积极吸引全球投资，外贸进出口总额由1980年的0.18亿美元跃升至2019年的4315亿美元，年均增长26.1%，实现了由进出口贸易为主到全方位高水平对外开放的历史性跨越。

——40年来，深圳坚持发展社会主义民主政治，尊重人民主体地位，加强社会主义精神文明建设，积极培育和践行社会主义核心价值观，实现了由经济开发到统筹社会主义物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明发展的历史性跨越。

——40年来，深圳坚持以人民为中心，人民生活水平大幅提高，教育、医疗、住房等实现翻天覆地的变化，2019年居民人均可支配收入6.25万元，比1985年增长31.6倍；率先完成全面建成小康社会的目标，实现了由解决温饱到高质量全面小康的历史性跨越。

40年春风化雨，40年春华秋实。当年的蛇口开山炮声

犹然在耳，如今的深圳经济特区生机勃勃，向世界展示了我国改革开放的磅礴伟力，展示了中国特色社会主义的光明前景。

看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。深圳等经济特区一路走来，每一步都不是轻而易举的，每一步都付出了艰辛努力。深圳等经济特区改革发展事业取得的成就，是党中央坚强领导的结果，是广大干部群众开拓进取的结果，是全国人民和四面八方广泛支持的结果。在这里，我代表党中央、国务院和中央军委，向经济特区广大建设者，向所有为经济特区建设作出贡献的同志们，致以诚挚的问候！向各位来宾，向关心和支持经济特区建设的国内外各界人士，表示衷心的感谢！

女士们、先生们、同志们！

深圳等经济特区的成功实践充分证明，党中央关于兴办经济特区的战略决策是完全正确的。经济特区不仅要继续办下去，而且要办得更好、办得水平更高。

深圳等经济特区40年改革开放实践，创造了伟大奇迹，积累了宝贵经验，深化了我们对中国特色社会主义经济特区建设规律的认识。一是必须坚持党对经济特区建设的领导，始终保持经济特区建设正确方向。二是必须坚持和完善中国特色社会主义制度，通过改革实践推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型。三是必须坚持发展是硬道理，坚

持敢闯敢试、敢为人先，以思想破冰引领改革突围。四是必须坚持全方位对外开放，不断提高“引进来”的吸引力和“走出去”的竞争力。五是必须坚持创新是第一动力，在全球科技革命和产业变革中赢得主动权。六是必须坚持以人民为中心的发展思想，让改革发展成果更多更公平惠及人民群众。七是必须坚持科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，使法治成为经济特区发展的重要保障。八是必须践行绿水青山就是金山银山的理念，实现经济社会和生态环境全面协调可持续发展。九是必须全面准确贯彻“一国两制”基本方针，促进内地与香港、澳门融合发展、相互促进。十是必须坚持在全国一盘棋中更好发挥经济特区辐射带动作用，为全国发展作出贡献。

以上十条，是经济特区40年改革开放、创新发展积累的宝贵经验，对新时代经济特区建设具有重要指导意义，必须倍加珍惜、长期坚持，在实践中不断丰富和发展。

女士们、先生们、同志们！

当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情全球大流行使这个大变局加速演进，经济全球化遭遇逆流，保护主义、单边主义上升，世界经济低迷，国际贸易和投资大幅萎缩，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻调整，世界进入动荡变革期。

我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期，经济

已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。我国社会主要矛盾发生变化，人民对美好生活的要求不断提高，经济长期向好，市场空间广阔，发展韧性强大，正在形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。同时，我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，实现高质量发展还有许多短板弱项，经济特区发展也面临着一些困难和挑战。

新形势需要新担当、呼唤新作为。新时代经济特区建设要高举中国特色社会主义伟大旗帜，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，从我国进入新发展阶段大局出发，落实新发展理念，紧扣推动高质量发展、构建新发展格局，以一往无前的奋斗姿态、风雨无阻的精神状态，改革不停顿，开放不止步，在更高起点上推进改革开放，推动经济特区工作开创新局面，为全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标作出新的更大的贡献。

党中央对深圳改革开放、创新发展寄予厚望。去年8月，党中央出台了支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见，全面部署了有关工作。深圳要建设好中国特色社会主义先行示范区，创建社会主义现代化强国的城市范例，提高贯彻落实新发展理念能力和水平，形成全面深化改革、全面扩大开放新格局，推进粤港澳大湾区建设，丰富“一国

两制”事业发展新实践，率先实现社会主义现代化。这是新时代党中央赋予深圳的历史使命。

第一，坚定不移贯彻新发展理念。广东、深圳经济发展水平较高，面临的资源要素约束更紧，受到来自国际的技术、人才等领域竞争压力更大，落实新发展理念、推动高质量发展是根本出路。要坚持发展是第一要务、人才是第一资源、创新是第一动力，率先推动质量变革、效率变革、动力变革，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

要坚持供给侧结构性改革这条主线，使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，提升供给体系对国内需求的适配性，以高质量供给满足日益升级的国内市场需求。要坚定不移实施创新驱动发展战略，培育新动能，提升新势能，建设具有全球影响力的科技和产业创新高地。要围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，前瞻布局战略性新兴产业，培育发展未来产业，发展数字经济。要加大基础研究和应用基础研究投入力度，发挥深圳产学研深度融合优势，主动融入全球创新网络。要对标国际一流水平，大力发展金融、研发、设计、会计、法律、会展等现代服务业，提升服务业发展能级和竞争力。要实施更加开放的人才政策，引进培养一批具有国际水平的战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队，聚天下英才而用之。

第二，与时俱进全面深化改革。改革永远在路上，改革之路无坦途。当前，改革又到了一个新的历史关头，很多都是前所未有的新问题，推进改革的复杂程度、敏感程度、艰巨程度不亚于40年前，必须以更大的政治勇气和智慧，坚持摸着石头过河和加强顶层设计相结合，不失时机、蹄疾步稳深化重要领域和关键环节改革，更加注重改革的系统性、整体性、协同性，提高改革综合效能。

党中央经过深入研究，决定以经济特区建立40周年为契机，支持深圳实施综合改革试点，以清单批量授权方式赋予深圳在重要领域和关键环节改革上更多自主权，一揽子推出27条改革举措和40条首批授权事项。深圳经济特区要扛起责任，牢牢把握正确方向，解放思想、守正创新，努力在重要领域推出一批重大改革措施，形成一批可复制可推广的重大制度创新成果。要着眼于解决高质量发展中遇到的实际问题，着眼于建设更高水平的社会主义市场经济体制需要，多策划战略战役性改革，多推动创造型、引领型改革，在完善要素市场化配置体制机制、创新链产业链融合发展体制机制、市场化法治化国际化营商环境、高水平开放型经济体制、民生服务供给体制、生态环境和城市空间治理体制等重点领域先行先试。要优化政府管理和服务，全面推行权力清单、责任清单、负面清单制度，加快构建亲清政商关系。要进一步激发和弘扬企业家精神，依法保护企业家合法权益，

依法保护产权和知识产权，激励企业家干事创业。

第三，锐意开拓全面扩大开放。当前，世界经济面临诸多复杂挑战，我们决不能被逆风和回头浪所阻，要站在历史正确的一边，坚定不移全面扩大开放，推动建设开放型世界经济，推动构建人类命运共同体。

新发展格局不是封闭的国内循环，而是开放的国内国际双循环。要优化升级生产、分配、流通、消费体系，深化对内经济联系、增加经济纵深，增强畅通国内大循环和联通国内国际双循环的功能，加快推进规则标准等制度型开放，率先建设更高水平开放型经济新体制。要在内外贸、投融资、财政税务、金融创新、出入境等方面，探索更加灵活的政策体系、更加科学的管理体制，加强同“一带一路”沿线国家和地区开展多层次、多领域的务实合作。越是开放越要重视安全，统筹好发展和安全两件大事，增强自身竞争能力、开放监管能力、风险防控能力。

第四，创新思路推动城市治理体系和治理能力现代化。经过40年高速发展，深圳经济特区城市空间结构、生产方式、组织形态和运行机制发生深刻变革，面临城市治理承压明显、发展空间不足等诸多挑战。要树立全周期管理意识，加快推动城市治理体系和治理能力现代化，努力走出一条符合超大型城市特点和规律的治理新路子。要强化依法治理，善于运用法治思维和法治方式解决城市治理顽症难题，

让法治成为社会共识和基本准则。要注重在科学化、精细化、智能化上下功夫，发挥深圳信息产业发展优势，推动城市管理手段、管理模式、管理理念创新，让城市运转更聪明、更智慧。

第五，真抓实干践行以人民为中心的发展思想。中国共产党根基在人民、血脉在人民。人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。经济特区改革发展的出发点和落脚点都要聚焦到这个目标上来。

生活过得好不好，人民群众最有发言权。要从人民群众普遍关注、反映强烈、反复出现的问题出发，拿出更多改革创新举措，把就业、教育、医疗、社保、住房、养老、食品安全、生态环境、社会治安等问题一个一个解决好，努力让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。要尊重人民群众首创精神，不断从人民群众中汲取经济特区发展的创新创造活力。要把提高发展平衡性放在重要位置，不断推动公共资源向基层延伸，构建优质均衡的公共服务体系，建成全覆盖可持续的社会保障体系。要毫不放松抓好常态化疫情防控，认真总结经验教训，举一反三补齐公共卫生短板。

第六，积极作为深入推进粤港澳大湾区建设。粤港澳大湾区建设是国家重大发展战略，深圳是大湾区建设的重要引擎。要抓住粤港澳大湾区建设重大历史机遇，推动三地经

济运行的规则衔接、机制对接，加快粤港澳大湾区城际铁路建设，促进人员、货物等各类要素高效便捷流动，提升市场一体化水平。要深化前海深港现代服务业合作区改革开放，规划建设好河套深港科技创新合作区，加快横琴粤澳深度合作区建设。要以大湾区综合性国家科学中心先行启动区建设为抓手，加强与港澳创新资源协同配合。要继续鼓励引导港澳台同胞和海外侨胞充分发挥投资兴业、双向开放的重要作用，在经济特区发展中作出新贡献。要充分运用粤港澳重大合作平台，吸引更多港澳青少年来内地学习、就业、生活，促进粤港澳青少年广泛交往、全面交流、深度交融，增强对祖国的向心力。

中央和国家有关部门要准确把握党中央战略意图，全力支持深圳等经济特区改革发展工作，按照统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求，支持经济特区深化改革开放、开展前瞻性科技创新、发展战略性新兴产业、发展高水平对外开放、加强民主法治建设、加强社会主义精神文明建设、加强民生保障和改善、改革创新社会治理、加强生态文明建设等工作，为新时代经济特区改革发展提供科学指导和有力支持。

女士们、先生们、同志们！

一花独放不是春，百花齐放春满园。我们坚定不移奉行互利共赢的开放战略，既从世界汲取发展动力，也让中国

发展更好惠及世界。经济特区建设40年的实践离不开世界各国的共同参与，也为各国创造了广阔的发展空间、分享了发展利益。欢迎世界各国更多地参与中国经济特区的改革开放发展，构建共商共建共享共赢新格局。

女士们、先生们、同志们！

经济特区处于改革开放最前沿，加强党的全面领导和党的建设有着更高要求。要深入贯彻新时代党的建设总要求，以改革创新精神在加强党的全面领导和党的建设方面率先示范，扩大基层党的组织覆盖和工作覆盖。广大党员、干部要坚定理想信念、更新知识观念、掌握过硬本领，自觉站在党和国家大局上想问题、办事情。要建立健全激励机制，推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的正确导向，为改革者负责、为担当者担当，激发党员、干部干事创业的热情和劲头。要持之以恒正风肃纪，坚定不移惩治腐败，坚决反对形式主义、官僚主义，营造风清气正的良好政治生态。

中国特色社会主义是物质文明和精神文明全面发展的社会主义。经济特区要坚持“两手抓、两手都要硬”，在物质文明建设和精神文明建设上都要交出优异答卷。要加强理想信念教育，培育和践行社会主义核心价值观，深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育，教育引导广大干部群众特别是青少年坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。要弘扬以爱国主义为核心的民族精神和

以改革创新为核心的时代精神，继续发扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，激励干部群众勇当新时代的“拓荒牛”。要深入开展群众性精神文明创建活动，广泛开展社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育，不断提升人民文明素养和社会文明程度。要加强公共文化设施建设，推动文化产业高质量发展，更好满足人民精神文化生活新期待。

女士们、先生们、同志们！

四十载波澜壮阔，新征程催人奋进。经济特区的沧桑巨变是一代又一代特区建设者拼搏奋斗干出来的。在新起点上，经济特区广大干部群众要坚定不移贯彻落实党中央决策部署，永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，努力续写更多“春天的故事”，努力创造让世界刮目相看的新的更大奇迹！

（来源：新华网）

习近平在中央党校（国家行政学院）中青年干部
培训班开班式上发表重要讲话强调

年轻干部要提高解决实际问题能力 想干事能干事干成事

2020年秋季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班10月10日上午在中央党校开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话强调，历史总是在不断解决问题中前进的。我们党领导人民干革命、搞建设、抓改革，都是为了解决我国的实际问题。提高解决实际问题能力是应对当前复杂形势、完成艰巨任务的迫切需要，也是年轻干部成长的必然要求。面对复杂形势和艰巨任务，我们要在危机中育先机、于变局中开新局，干部特别是年轻干部要提高政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力，勇于直面问题，想干事、能干事、干成事，不断解决问题、破解难题。

中共中央政治局常委、中央书记处书记王沪宁出席开

班式。

习近平强调，党的十八大以来，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，其中一条很重要的经验就是坚持问题导向，把解决实际问题作为打开工作局面的突破口。当今世界正经历百年未有之大变局，外部环境出现更多不稳定性不确定性。明年我们将进入“十四五”时期，开启全面建设社会主义现代化国家新征程。进入新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，需要解决的问题会越来越多样、越来越复杂。我国继续发展具有多方面优势和条件，但发展不平衡不充分问题仍然突出。抗击新冠肺炎疫情斗争取得重大战略成果，但决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，夺取全面胜利，还需要付出持续努力。

习近平指出，年轻干部要提高政治能力。在干部干好工作所需的各种能力中，政治能力是第一位的。有了过硬的政治能力，才能做到自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，在任何时候任何情况下都能“不畏浮云遮望眼”、“乱云飞渡仍从容”。提高政治能力，首先要把握正确政治方向，坚持中国共产党领导和我国社会主义制度。在这个问题上，决不能有任何迷糊和动摇！这次抗击新冠肺炎疫情斗争的实践再次证明，中国共产党是风雨来袭时中国人民最可靠的主心骨，我国社会主义制度是抵御风险挑战的最

有力制度保证。年轻干部必须坚守一条，凡是有利于坚持党的领导和我国社会主义制度的事就坚定不移做，凡是不利于坚持党的领导和我国社会主义制度的事就坚决不做！要不断提高政治敏锐性和政治鉴别力，观察分析形势首先要把握政治因素，特别是要能够透过现象看本质，做到眼睛亮、见事早、行动快。提高政治能力必须对党的政治纪律和政治规矩怀有敬畏之心。要自觉加强政治历练，增强政治自制力，始终做政治上的“明白人”、“老实人”。要注重提高马克思主义理论水平，学深悟透，融会贯通，掌握辩证唯物主义和历史唯物主义，掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法，掌握中国化的马克思主义，做马克思主义的坚定信仰者、忠实实践者。

习近平指出，年轻干部要提高调查研究能力。调查研究是做好工作的基本功。一定要学会调查研究，在调查研究中提高工作本领。调查研究要经常化。要坚持到群众中去、到实践中去，倾听基层干部群众所想所急所盼，了解和掌握真实情况，不能走马观花、蜻蜓点水，一得自矜、以偏概全。对调研得来的大量材料和情况，要认真研究分析，由此及彼、由表及里。对经过充分研究、比较成熟的调研成果，要及时上升为决策部署，转化为具体措施；对尚未研究透彻的调研成果，要更深入地听取意见，完善后再付诸实施；对已经形成举措、落实落地的，要及时跟踪评估，视情况调整

优化。

习近平强调，年轻干部要提高科学决策能力。做到科学决策，首先要有战略眼光，看得远、想得深。领导干部想问题、作决策，一定要对国之大者心中有数，多打大算盘、算大账，少打小算盘、算小账，善于把地区和工作融入党和国家事业大棋局，做到既为一域争光、更为全局添彩。要深入研究、综合分析，看事情是否值得做、是否符合实际等，全面权衡，科学决断。作决策一定要开展可行性研究，多方听取意见，综合评判，科学取舍，使决策符合实际情况。

习近平指出，年轻干部要提高改革攻坚能力。面向未来，我们要全面推进党和国家各项工作，尤其是贯彻新发展理念、推动高质量发展、构建新发展格局，继续走在时代前列，仍然要以全面深化改革添动力、求突破。改革必须有勇气和决心，保持越是艰险越向前的刚健勇毅。要把干事热情和科学精神结合起来，使出台的各项改革举措符合客观规律、符合工作需要、符合群众利益。改革攻坚要有正确方法，坚持创新思维，跟着问题走、奔着问题去，准确识变、科学应变、主动求变，在把握规律的基础上实现变革创新。要尊重群众首创精神，把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，从生动鲜活的基层实践中汲取智慧。要注重增强系统性、整体性、协同性，使各项改革举措相互配合、相互促

进、相得益彰。

习近平强调，年轻干部要提高应急处突能力。预判风险是防范风险的前提，把握风险走向是谋求战略主动的关键。要增强风险意识，下好先手棋、打好主动仗，做好随时应对各种风险挑战的准备。要努力成为所在工作领域的行家里手，不断提高应急处突的见识和胆识，对可能发生的各种风险挑战，要做到心中有数、分类施策、精准拆弹，有效掌控局势、化解危机。要紧密结合应对风险实践，查找工作和体制机制上的漏洞，及时予以完善。

习近平指出，年轻干部要提高群众工作能力。要坚持从群众中来、到群众中去，真正成为群众的贴心人。要心中有群众，时刻把群众安危冷暖放在心上，认真落实党中央各项惠民政策，把小事当作大事来办，切实解决群众“急难愁盼”的问题。要落实党中央关于逐步实现全体人民共同富裕的要求，带领群众艰苦奋斗、勤劳致富，在收入、就业、教育、社保、医保、医药卫生、住房等方面不断取得实实在在的成果。要注意宣传群众、教育群众，用群众喜闻乐见、易于接受的方法开展工作，提高群众思想觉悟，让他们心热起来、行动起来。要自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾，维护社会公平正义。

习近平强调，年轻干部要提高抓落实能力。干事业不能做样子，必须脚踏实地，抓工作落实要以上率下、真抓实干

干。特别是主要领导干部，既要带领大家一起定好盘子、理清路子、开对方子，又要做到重要任务亲自部署、关键环节亲自把关、落实情况亲自督查，不能高高在上、凌空蹈虚，不能只挂帅不出征。干事业就要有钉钉子精神，抓铁有痕、踏石留印，稳扎稳打向前走，过了一山再登一峰，跨过一沟再越一壑，不断通过化解难题开创工作新局面。

习近平指出，我们正处在大有可为的新时代。年轻干部要起而行之、勇挑重担，积极投身新时代中国特色社会主义伟大实践，经风雨、见世面，真刀真枪锤炼能力，以过硬本领展现作为、不辱使命。各级党组织要有针对性地加强对年轻干部的思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，明确培养年轻干部的正确途径，坚决克服干部培养中的形式主义，帮助他们提高实际问题能力，让他们更好肩负起新时代的职责和使命。

陈希主持开班式，指出要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，积极投身新时代中国特色社会主义伟大实践，持之以恒加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，不断提高实际问题能力，牢记初心使命、勇于担当作为、善于攻坚克难，自觉担负起党和人民赋予的时代重任。

丁薛祥、黄坤明出席开班式。

2020年秋季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班学员参加开班式，中央有关部门负责同志列席开班式。

（来源：《人民日报》2020年10月11日）

在基层代表座谈会上的讲话

（2020年9月17日）

习近平

大家好！党中央决定，下个月在北京召开党的十九届五中全会，重点研究国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标问题并提出建议。为了开好这次全会，党中央坚持开门问策、集思广益，以各种方式广泛听取各方面意见和建议。

这段时间，我到一些地方进行了调研，并相继主持召开了企业家座谈会、党外人士座谈会、扎实推进长三角一体化发展座谈会、经济社会领域专家座谈会、科学家座谈会，听取意见和建议。这次利用来湖南考察的机会，请一些基层代表来座谈，主要是想当面听听大家对“十四五”规划编制的意见和建议。

今年以来，突如其来的新冠肺炎疫情给我们完成“十三五”和今年年初既定的全年目标任务带来挑战。我们坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位，全力以赴开展疫情防控工作，打响了疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。

战。在初步控制住疫情蔓延势头后，我们及时统筹做好疫情防控 and 推动复工复产，加快恢复经济社会秩序。9月8日，我们在北京隆重召开表彰大会，颁授共和国勋章和国家荣誉称号奖章，表彰抗疫先进个人和先进集体。我在会上作了讲话。今年入汛以来，长江流域、淮河流域发生较重汛情，主要江河湖泊一度处于超警戒水位，一些地方受灾严重，党中央及时作出防汛救灾部署。在中央有关部门指导和协调下，有关省份包括湖南全力做好防汛救灾工作，抓紧灾后恢复重建。纵观世界，我们在疫情防控和经济恢复上都走在前列。取得这样的成绩，实属来之不易！

让我特别感动的是，在各种急难险重任务和风险挑战面前，广大人民群众总是同心同德、齐心协力、顽强奋战，作出了重大贡献。党和国家事业取得胜利都是人民的胜利！人民才是真正的英雄！

人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。好的方针政策和发展规划都应该顺应人民意愿、符合人民所思所盼，从群众中来、到群众中去。长期以来，我们党在出台重要方针政策、作出重大决策部署前，都要求有关部门深入基层调查研究，了解和掌握第一手材料。实事求是是我们党的思想路线的重要内容，早在延安时期，毛泽东同志就强调“共产党员应是实事求是的模范”，“只有实事求是，才能完成确定的任务”，认为调查研究的方法“第一是眼睛向

下，不要只是昂首望天”，“第二是开调查会”。五年规划编制涉及经济社会发展方方面面，同人民群众生产生活息息相关，需要把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，鼓励广大人民群众和社会各界以各种方式建言献策。

今天参会的基层干部群众代表，既有来自农村、社区、企业等方面的，也有来自教育、科技、卫生、政法等战线的；既有各级党代会代表、人大代表、政协委员、劳动模范、扶贫干部，也有新的社会阶层人士、农民工、快递小哥、网店店主等。大家都处在改革发展和生产一线，参与经济社会生活最直接，同群众联系最经常，对党的路线方针政策落地见效感知最真切，提出的意见和建议能够更加贴近基层实际、反映群众心声。

刚才，大家作了很好的发言，开门见山，直截了当，提出了许多好的意见和建议，很鲜活，很接地气，有利于我们更多了解基层情况。有关方面要认真研究、充分吸收。

前段时间，我们就“十四五”规划编制开展了网上意见征求活动，广大干部群众关注度、参与度都很高，很多意见和建议还反馈到了我这里。平常，我也收到很多群众的来信。这些意见和建议带有普遍性，刚才大家也谈到了。

“十四五”规划建议要对这些问题作出积极回应。

下面，我谈几点意见。

第一，珍惜发展好局面，巩固发展好势头。“十四五”

时期，是我国在全面建成小康社会基础上开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年。当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情加剧了大变局的演变，国际环境日趋复杂，经济全球化遭遇逆流，一些国家单边主义、保护主义盛行，我们必须在一个更加不稳定不确定的世界中谋求我国发展。我国已进入高质量发展阶段，经济发展前景向好，同时发展不平衡不充分问题仍然突出，实现高质量发展还有许多短板弱项。对困难和挑战、阻力和变数，我们既不能遮掩回避、视而不见，也不能惊慌失措、乱了阵脚。我经常讲，中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。苦难铸就辉煌。没有一个国家、民族的现代化是顺顺当当实现的。尽管国际国内形势发生了深刻复杂变化，但我国经济稳中向好、长期向好的基本面没有变，我国经济潜力足、韧性大、活力强、回旋空间大、政策工具多的基本特点没有变，我国发展具有的多方面优势和条件没有变。我国具有全球最完整、规模最大的工业体系，有强大的生产能力、完善的配套能力，有超大规模内需市场，投资需求潜力巨大。我们要科学分析形势、把握发展大势，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，统筹发展和安全，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

第二，坚持贯彻以人民为中心的发展思想。民心是最大的政治。我们党是全心全意为人民服务的党，坚持立党为公、执政为民，把人民对美好生活的向往作为始终不渝的奋斗目标。在近百年的奋斗历程中，我们党不仅是这么说的，也一直是这么做的。在长征途中，红军经过汝城县文明乡沙洲村，我们的三位红军女战士把仅有的一条被子剪下半条给乡亲们，留下了“半条被子”的故事。在抗击新冠肺炎疫情斗争中，我们一开始就鲜明提出把人民生命安全和身体健康放在第一位。为了最大限度遏制疫情蔓延，我们在全国范围调集最优秀的医生、最先进的设备、最急需的资源，全力以赴投入疫病救治，救治费用全部由国家承担。谋划“十四五”时期发展，要坚持发展为了人民、发展成果由人民共享，努力在推动高质量发展过程中办好各项民生事业、补齐民生领域短板。要更加聚焦人民群众普遍关心关注的民生问题，采取更有针对性的措施，一件一件抓落实，一年接着一年干，让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

第三，加强基层党组织和基层政权建设。基础不牢，地动山摇。只有把基层党组织建设强、把基层政权巩固好，中国特色社会主义的根基才能稳固。“十四五”时期，要在加强基层基础工作、提高基层治理能力上下更大功夫。要加强和改进党对农村基层工作的全面领导，提高农村基层组织

建设质量，为乡村全面振兴提供坚强政治和组织保证。要加强和创新基层社会治理，坚持和完善新时代“枫桥经验”，加强城乡社区建设，强化网格化管理和服务，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，切实把矛盾化解在基层，维护好社会稳定。

第四，基层代表要更好发挥带头作用。全面建成小康社会不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。人民群众中蕴含着丰富的智慧和无限的创造力。要把广大基层群众组织起来、动员起来、凝聚起来，充分激发人民群众的积极性、主动性、创造性。党员、干部要充分发挥先锋模范作用，人大代表要更加密切联系群众，政协委员要更好联系和服务所在界别的群众，农村致富带头人要更加积极发挥先富帮后富的作用，团结凝聚广大基层群众为创造更加美好的新生活而努力奋斗。

最后，我要强调的是，社会主义中国发展到今天，取得的成就不是天上掉下来的，更不是别人恩赐施舍的，而是广大人民群众在党的领导下用勤劳、智慧、勇气干出来的！在我们这么一个有着14亿人口的国家，每个人出一份力就能汇聚成排山倒海的磅礴力量，每个人做成一件事、干好一件工作，党和国家事业就能向前推进一步。大家来自基层和生产一线，代表各行各业，要坚定理想信念，注重学习提升，矢志艰苦奋斗，从一点一滴做起，把小事当大事干，踏踏实

实把正在做的事情做好，靠勤劳双手成就属于自己的人生精彩，共同创造我们的幸福生活和美好未来。

（来源：2020年9月20日《人民日报》）

传承弘扬“3820”战略工程思想精髓 争当全方位推动高质量发展超越排头兵

林宝金主持召开市委工作会议研究“十四五”发展思路

9月26日-27日，省委常委、副省长、市委书记林宝金主持召开市委工作会议，深入学习习近平总书记关于“十四五”规划编制工作的重要讲话重要指示精神，贯彻落实中央和省委、省政府决策部署，讨论研究福州市“十四五”发展思路。市长尤猛军出席并讲话。陈为民、何静彦、林飞等市领导，县（市）区党政主要领导、市直部门负责人分别发言。

在听取大家发言后，林宝金强调，“3820”战略工程是习近平总书记留给福州的宝贵财富，其中蕴含的战略思维、科学理念、工作方法、优良作风等，在历史和实践检验中，愈发展现出历久弥新的强大生命力，闪耀着马克思主义真理光芒，是指引新时代新福州发展最重要的制胜法宝。

林宝金指出，谋划好、制定好“十四五”发展思路，

“3820”战略工程是最重要的指引，全方位推动高质量发展超越是最鲜明的主线，二者是有机联系、相互贯通的。从历史逻辑上看，二者的思路理念是一脉相承的；从发展逻辑上看，二者的目标导向是递进跃升的；从实践逻辑上看，二者的工作要求是一以贯之的。“3820”战略工程为全方位推动高质量发展超越奠定了思想基础、发展基础；全方位推动高质量发展超越则是“3820”战略工程在新时代的延续和升华。

林宝金强调，谋划好、制定好“十四五”发展思路，必须精准把握新时代新福州所处的历史方位，理清福州的定位和方向、优势和机遇、短板和差距，坚定不移传承“3820”战略工程思想精髓，争当全方位推动高质量发展超越排头兵。总的要求是做到“六个坚持”：坚持创新引领、产业强市；坚持深化改革、扩大开放；坚持市域统筹、山海联动；坚持人民至上、造福人民；坚持生态优先、绿色发展；坚持党要管党、从严治党。具体工作中，要重点聚焦九个方面发力：在加强党的领导、全面从严治党上发力；在扶引大龙头、培育大集群、发展大产业上发力；在抓项目、招大商、促落地上发力；在新区新城建设、老城改造提升上发力；在强化科技创新、科教兴城上发力；在深化改革开放、打造最优营商环境上发力；在构建大交通体系、推动闽东北地区协同发展上发力；在加强生态保护、推动绿色发展上发

力；在加强社会治理、增进民生福祉上发力。

林宝金要求，各级领导干部要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，讲政治、强本领、敢担当、转作风、树形象，大力弘扬奋斗精神、斗争精神，马上就办，真抓实干，推动“十四五”高质量发展，为建设“机制活、产业优、百姓富、生态美”的新福建作出更大贡献。

尤猛军要求，在“十四五”规划当中，要注重传承弘扬习近平总书记在福州工作期间谋划提出的一系列重大战略构想，放大“多区叠加”政策效应，释放国家战略巨大势能，加快融入双循环新发展格局，夯实高质量发展基础，为全面推进“三个福州”建设、为把福州建设成为现代化国际城市拓展新空间、注入新动能。

（来源：2020年9月28日《福州日报》）

找问题 谋举措 抓落实

全方位推动福州高质量发展超越

林宝金主持召开市委工作会议研究“十四五”发展
重大项目重大平台重大举措

继市委召开会议研究“十四五”发展思路后，9月29日，省委常委、市委书记林宝金再次主持召开市委工作会议，深入学习贯彻习近平总书记关于“十四五”规划编制工作的重要讲话和重要指示精神，围绕群众最关注、基层反映最强烈、发展中亟需解决的重要问题，以及推动全市发展的重大项目、重大平台、重大举措，听取意见建议。市长尤猛军出席并讲话。陈为民、何静彦、林飞等市领导，县（市）区党政主要领导、市直部门负责人、市属高校主要负责同志分别发言。

林宝金说，大家的发言既坚持问题导向，分析发展短板差距，又立足福州实际，提出有针对性、操作性的对策建议，希望大家进一步深化实化，切实转化为推动发展的实

招。他指出，谋划好福州“十四五”发展，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，大力传承“3820”战略工程思想精髓，围绕全方位推动高质量发展，谋划更多的大项目、大平台、大举措，不断夯实发展支撑、增强发展后劲。

林宝金强调，思路明确后，关键在行动，关键在落实。要提振精神抓落实，打造一支“狮子型”的干部队伍，在征地拆迁、项目建设、招商引资、环境提升、乡村振兴等一线，迎难而上、攻坚克难，展现新担当新作为。要聚焦重点抓落实，围绕落实习近平总书记重要讲话重要指示批示精神，围绕中央和省委、省政府的决策部署，切实抓好产业发展、科技创新、改革开放、城市建设、生态文明、民生保障等重点工作。要改革创新抓落实，尊重基层首创精神，学习借鉴先进经验，大胆试、大胆闯、大胆干，创造性开展工作。要强化合力抓落实，健全完善沟通对接、责任传导、协同配合、督促落实等机制，促进各级干部齐心协力冲在一线、干在一线，凝聚起加快发展的强大合力。要马上就办抓落实，不等不停，稳稳地做、实实在在地干，切实把思路举措转化为行动计划、工作方案、项目清单，一件一件落到实处。

林宝金要求，要统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，落实“六保”任务，奋力冲刺全年目标任务，高质量筹办第三届数字中国建设峰会。特别是国庆、中秋将至，要全面落实常态化疫情防控各项措施，认真

做好安全生产、防汛防台、值班值守等工作，严格执行中央八项规定精神，营造安定祥和、风清气正的节日氛围。

尤猛军要求，要立足现有的产业基础、资源禀赋、政策优势以及发展的苗头和趋势，继续谋划一批重大项目、重大平台、重大举措，特别是要把枢纽机场、一流港口、海铁联运体系、新基建建设等18个重中之重项目，作为努力方向和工作着力点，激发产业发展潜能，夯实产业发展后劲，推动产业转型升级，做大经济总量，提升经济质量，为全方位推动高质量发展超越奠定坚实基础。

（来源：2020年9月30日《福州日报》）

准确把握新时代机关党建的职责定位

围绕中心、建设队伍、服务群众，是新时期机关党建工作的根本职责和核心任务，也是党的建设成功经验在机关党建工作中的具体体现。习近平总书记在中央和国家机关党的建设工作会议上指出，只有围绕中心、建设队伍、服务群众，推动党建和业务深度融合，机关党建工作才能找准定位。我们要深入学习领会习近平总书记重要讲话精神，充分认识党中央赋予新时代机关党建职责定位的重要意义，准确把握新时代机关党建职责定位的时代内涵，忠实履行新时代机关党建的职责使命，切实做好新时代机关党建工作。

一、充分认识党中央赋予新时代机关党建职责定位的重要意义

机关党的建设在党的建设中具有特殊重要地位。深刻理解、准确把握党中央赋予新时代机关党建的职责定位，忠实履行新时代机关党建的职责使命，对于全面提高机关党的建设质量、示范带动其他领域党的建设、推进全面从严治党向纵深发展具有重要意义。

（一）党的建设历史经验的时代表达。我们党历来高

度重视机关党的建设，在不同历史时期根据形势的发展以及党和国家工作重心、主要任务的变化不断明确机关党建的职责定位，卓有成效地推进机关党的建设。在民主革命时期，1945年党的七大通过的党章首次对机关党的基层组织设置、主要任务作了较明确的规定。新中国成立后，1956年党的八大通过的党章赋予机关基层党组织对本机关党员监督的职责。改革开放以来，1982年党的十二大通过的党章首次明确规定机关党的基层组织的协助职能。2009年9月，党的十七届四中全会提出，要把服务中心、建设队伍贯穿机关党组织活动始终，发挥党组织在完成本部门各项任务中的协助和监督作用。2010年6月修订的《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》，首次以党内法规形式规定了机关党建的这一职责定位。进入新时代，习近平总书记在有关调研和批示中多次要求机关党建在服务中心、建设队伍中更好发挥作用。2019年中共中央印发的《关于加强和改进中央和国家机关党的建设的意见》和新修订的《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》都明确了机关党建“围绕中心、建设队伍、服务群众”的职责定位，为加强新时代机关党建提供了根本遵循。

（二）完成时代赋予使命的战略选择。从国际看，当今世界正处于百年未有之大变局。经济全球化深入发展，新一轮科技革命和产业变革正在孕育兴起，全球治理体系深刻

变革，传统安全与非传统安全问题复杂交织，人类面临的挑战层出不穷、风险日益增多。从国内看，中国特色社会主义进入新时代，我们党正带领人民决战决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，我们比历史上任何时期都更接近实现中华民族伟大复兴的目标。但是也必须清醒认识到，新时代中国特色社会主义的社会主要矛盾的变化是关系全局的历史性变化，对党和国家工作提出了新要求，今年的新冠肺炎疫情也给我们完成既定目标任务带来挑战，使机关党建面临新的考验。机关党员集中、执政骨干集中、权力责任集中，机关党建工作能否履职尽责，不仅事关新时代党的建设大局，更直接关系到新时代我们党能否完成所肩负的执政使命。赋予新时代机关党建“围绕中心、建设队伍、服务群众”职责定位，是我们党应对日趋严峻复杂的国际形势和日益艰巨繁重的国内改革发展稳定任务提出的新挑战，完成所肩负的重大历史使命和历史责任的必然要求。

（三）破解机关党建难题的迫切需要。党的十八大以来，机关党的建设在围绕中心、建设队伍、服务群众，推动党建和业务深度融合、相互促进方面取得了显著成绩。但也要清醒看到，长期以来“机关党建工作做什么”和“如何认识和处理机关党建工作与业务工作的关系”这两个难题仍未得到根本解决。有的领导干部抓机关党建主责主业意识不

强，从严管党治党主体责任落实不够，党建工作说起来重要、做起来次要、忙起来不要，重业务轻党建，党建与业务工作“两张皮”现象依然存在；有的机关党员干部身份意识不强、工作能力不足、干事精神不振、先锋模范作用发挥不够；有的机关党务工作干部素质、结构参差不齐，不认真钻研党务工作的问题比较突出；在提升工作针对性、有效性，实现党建工作服务供给与党员自身需求“精准对接”方面办法不多、效果不佳等。这些问题与新时代各级机关所处位置和所负使命的时代要求、党中央赋予新时代机关党建的职责定位格格不入，必须采取有力措施切实加以解决。

二、准确把握新时代机关党建职责定位的时代内涵

党中央赋予新时代机关党建围绕中心、建设队伍、服务群众的职责定位，为加强新时代机关党建提出了更高要求、确立了更高标准，我们要依据新时代党的建设的总要求，着眼“一个统领”“三个着力”“三个表率”的新标准，准确把握围绕中心、建设队伍、服务群众的根本要求，使新时代机关党建工作精准定位、体现价值、有所作为。

（一）围绕中心，就是要聚焦“机关党建工作抓什么”。强化“围绕中心抓党建”的意识，把党建工作放到新时代党和国家工作大局中去思考和谋划，紧扣本部门本单位中心工作研究部署机关党的建设，有的放矢、围绕中心开展工作，解决党建与业务工作“两张皮”、党建工作虚化问

题。一是抓党建和业务深度融合。围绕中心抓党建、抓好党建促业务，坚持党建工作和业务工作一起谋划、一起部署、一起落实、一起检查，将党组织对党员的教育、管理、监督等基本职责渗透到业务工作中去，将组织、宣传、凝聚、服务群众的职责贯穿于业务工作的全过程。二是抓党的各项建设高质量发展。坚持以党的政治建设为统领，着力深化理论武装，着力夯实基层基础，着力推进正风肃纪，全面提高机关党的建设质量，做到“两个维护”，当好“三个表率”，建设模范机关。三是抓服务大局担当作为。围绕贯彻落实党中央决策部署和党委政府中心工作，聚焦党中央统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，推动经济社会高质量发展，决战决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会等，加强机关党的建设。

（二）建设队伍，就是要聚焦“机关党建靠谁抓”。按照“政治过硬、本领高强”的要求，着力建设一支信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的高素质机关党员干部队伍。一是抓住领导干部这个“关键少数”。各部门党组（党委）书记是抓机关党建的第一责任人，必须坚持“书记抓、抓书记”。领导班子成员和各级领导干部要履行“一岗双责”。只有主要领导、领导班子树好榜样、做好表率，其他党员干部上行下效，才能建好队伍、管好队伍。二是建强党务工作队伍。围绕新修订的《条例》提出的高素

质、专业化目标要求，通过树立鲜明的工作导向，进一步充实工作力量，全面提升素质能力，注重激发队伍活力，努力建设高素质专业化的党务干部队伍，把党务干部培养成为政治上的明白人、党建工作的内行人、干部职工的贴心人。三是建好党员干部队伍。机关党员干部既是机关党建的主体又是客体，机关党建工作与每一名机关党员干部息息相关。要加强机关党员教育管理监督，做好党员服务和 development 工作，提升党员干部队伍素质，发挥好机关基层党组织书记尤其是支部书记在建设队伍中的重要作用，努力建设一支信念坚定、政治可靠、素质优良、纪律严明、作用突出的机关党员干部队伍，为更好地完成中心工作提供组织保障。

（三）服务群众，就是要聚焦“机关党建为谁抓”。要根据机关党建以改造“人”来服务“人”的特点，树立“以人为本、服务群众”的理念，加强党的群众路线教育，弘扬密切联系群众的优良作风，增强机关党员干部的宗旨意识和为民情怀，切实强化服务意识、提升服务能力、健全服务机制、提高服务水平，以服务群众统揽机关党建工作，用服务群众的实际成效评价和检验机关党建的成效。从服务机关党员干部看，与其他领域的党员干部相比，机关党员干部具有高学历、高素质的特点，在理论学习、参与管理、事业发展、知识更新、兴趣爱好等方面有着更高的目标追求。机关党建工作要及时回应机关党员干部的思想困惑，主动倾听

机关党员干部的诉求，帮助协调解决他们工作和生活中的实际困难和问题。从服务基层和群众看，机关党建工作要重心前移、力量前置，坚持“群众利益无小事”，把群众需求作为党建和业务工作的落脚点，实现群众潜在需求和机关服务资源之间精准对接，做到服务基层和群众工作的专业化、常态化。

三、切实履行新时代机关党建的职责使命

新时代机关党建围绕中心、建设队伍、服务群众的职责定位，是一个辩证统一、不可分割的有机整体，围绕中心是根本，建设队伍是保证，服务群众是目的。三者层层递进、环环相扣，相互依存、相辅相成，有机统一于机关党建工作的实践之中。机关各级党组织要把促进围绕中心、建设队伍、服务群众有机统一作为指导原则，体现到机关党建全过程和事业发展各方面。

在提高认识、强化措施和加强领导中履行职责使命。首先，做到认识到位。各级机关地位特殊、角色重要，机关党的建设在党和国家的全局中有着极为重要的地位和作用。新时代机关党建明确定位履行职责，关系到党的路线、方针、政策的贯彻落实，关系到高素质干部队伍建设，关系到机关党建示范和导向作用的发挥，不仅是各级机关党的建设走在前、作表率的需要，而且对于形成优良的党风政风和社会风气、巩固党的执政地位都具有重要意义。其次，做

到措施到位。各部门党组（党委）特别是主要负责同志要遵循党要管党、全面从严治党的方针，高度重视机关党建工作，按照新时代机关党建的职责定位，切实加强机关党的建设。定期听取机关党建工作汇报，及时研究解决重大问题，做好具体指导。破除重经济、轻党建，重业务、轻党务的认识误区。严格按照规定保障机关党建工作经费，真正把围绕中心、建设队伍、服务群众的要求放在心上、抓在手上。再者，做到保障到位。建立健全党组（党委）总负责、党组（党委）书记带头抓、分管领导具体抓、机关党组织抓落实的党建工作格局。进一步规范各级党组织的机构设置，强化职能、充实力量，形成精干、统一、高效的机关党的建设工作体系，保证机关党建在明确定位中履行职能。

在围绕中心、服务大局、加强党的各项建设中履行职责使命。首先，要在实现机关党建与中心工作同频共振、互促共进中履行职责。抓机关党的建设要从中心工作发展着眼，抓中心工作要从机关党的建设入手，促进机关党的建设与业务工作良性互动。其次，要在加强机关党的各项建设中履行职责。党的政治建设要求机关党员干部带头做到“两个维护”，坚决贯彻党中央的决策部署，做到对党绝对忠诚，提高政治定力和政治能力；思想建设要突出习近平新时代中国特色社会主义思想的理论武装，推动机关党员干部在理论学习上走在前列，在学懂弄通做实上当好示范，坚定政治信

仰和理想信念；组织建设要坚持党管干部原则与正确选人用人导向，强化机关党员干部日常教育监督管理；作风建设要持续深化对机关党员干部作风的督察，引导党员干部树立正确的事业观、工作观、政绩观，提高服务基层和服务群众的能力和水平；纪律建设要突出严明党的政治纪律和政治规矩，让党员干部知敬畏、存戒惧、守底线，涵养机关良好政治生态；制度建设要重视和推动机关党建制度建设，提升机关党建科学化、规范化、制度化水平。

在加强自身建设、提高队伍素质中履行职责使命。一要配足机关专职党务工作人员。按照《条例》有关规定，严把党务干部入口关，注重选拔政治强、业务精、作风好的干部从事机关党建工作，对党建任务重的部门适当增加人员，确保足额满员。二要配强机关党组织负责人。按照守信念、讲奉献、有本领、重品行的要求，抓好机关“两委”书记（机关党委、机关纪委书记）队伍和机关党支部书记队伍，建设一支熟悉业务、善于管理、德才兼备的“两委”书记队伍。三要加强专兼职机关党务干部教育培训。定期安排机关党务工作人员特别是机关基层党组织负责人轮训，对新任机关基层党组织负责人进行任职培训。四要爱护机关党务干部。对机关党务干部既要严格要求又要热情关怀，既压担子又教方法，既大力培养又大胆使用，工作业绩突出的注重提拔使用。五要推进党务干部和业务干部的交流。特别要注重

推进机关党务工作人员与行政业务人员之间的双向交流，把兼职的党务工作人员开展党务工作情况作为干部年度考核和评优评先的重要参考，使机关党务工作岗位成为提高素质、丰富阅历、施展才华、培养人才的岗位，使党务工作成为既成就事业又成就人才的工作。

（作者系安徽省社科院马克思主义研究所所长、研究员，机关党建研究杂志社特约研究员）

（来源：《机关党建研究》2020年第7期）

认真落实分类指导要求

全面提升所属事业单位党的建设质量

2020年4月，中央和国家机关工委印发《关于加强中央和国家机关所属事业单位党的建设的意见》。《意见》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党中央关于加强党的建设特别是事业单位党建的一系列新精神新要求，主动回应所属事业单位基层党组织和广大党员的呼声和期盼，是加强中央和国家机关所属事业单位党的建设的最新制度成果。《意见》的制定实施，迈出了加强分类指导的重要一步，必将对推动中央和国家机关所属事业单位基层党组织建设高质量发展起到积极作用。

一、《意见》的制定过程和基本原则

2019年7月，习近平总书记在中央和国家机关党的建设工作会议上深刻指出，中央和国家机关摊子大、类型多，职能各异、工作不平衡，强调要加强分类指导、科学精准施策，做到“一把钥匙开一把锁”，不能搞“一刀切”，明确提出要制定分类指导意见，增强机关党建工作的针对性和

有效性。为贯彻总书记重要讲话精神，工委于当年8月启动《意见》起草工作，先后专题调研8次，召开征求意见座谈会12个，书面征求意见4轮，涵盖中央和国家机关所有部门机关党委和工委机关所有部门单位。经反复修改后，专门征求中央组织部、中央宣传部、中央编办和人力资源社会保障部意见。经工委会议审议通过后，以工委文件形式正式印发施行。《意见》的起草主要把握了以下原则。

一是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导。党的十八大以来，习近平总书记高度重视党的建设，强调要坚持党要管党、全面从严治党，坚持和加强党的全面领导，在新的历史条件下极大地丰富和发展了马克思主义建党学说。总书记多次就强化分类指导、推进事业单位党建作出重要论述和重要指示批示，是加强新时代事业单位党建必须牢牢把握的根本遵循。在2018年7月召开的全国组织工作会议上，总书记针对“在中小学校、医院、科研院所，党组织领导的校长（院长、所长）负责制还没有建立起来”等问题，明确要求“各级党委和组织部门要进行系统梳理，理顺体制，完善机制，把党的领导贯彻落实到位，把党的建设落到实处”。2019年2月中央印发的《关于加强和改进中央和国家机关党的建设意见》也明确提出，要制定加强部门所属事业单位、企业等基层党组织建设的分类指导意见。在起草工作中，我们深入学习领会习近平总书记有关重要论述和重

要指示批示精神，将其作为制定《意见》的指导和遵循，作为贯穿始终的总纲和灵魂，切实把有关精神和要求落实到各项规定之中。

二是紧扣事业单位党建实际。所属事业单位基层党组织占中央和国家机关基层党组织总数的50.35%，有的部门占比甚至超过90%，是加强中央和国家机关基层党组织建设必须牢牢把握的工作重点。相对于机关党的建设来说，事业单位党建具有自身鲜明特点，基层党组织和党员干部关于加强分类指导的呼声也很强烈，希望通过有针对性的指导提高事业单位党建工作实效。在《意见》起草过程中，起草组认真学习贯彻中央关于深化事业单位改革、加强事业单位党建的各项法规制度，与中组部有关业务局就一些关键问题共同研究、形成共识，并深入所属事业单位基层党组织开展调查研究，与基层党组织书记和党员进行座谈交流，切实把准事业单位党建脉搏，提出切合工作需要的思路举措，努力制定一部符合事业单位党建实际、操作性强的规范性文件。

三是力求在解决重点难点问题上有所突破。开展机关党建分类指导，是一个老生常谈却没有真正破题的重大课题。事业单位由于分布广、类型多、差异大，加之一些单位基层党建工作相对薄弱，是开展分类指导最复杂、最难啃的“硬骨头”。要制定好《意见》，必须迎难而上、探索创新，在一些重点难点问题上有所突破。我们广泛收集各地各

部门推进事业单位党建的创新做法，认真学习借鉴。期间，我们了解到，中央和国家机关有两个部门已在所属事业单位全面实行党委领导下的行政领导人负责制，便专程前往调研，就实行党委领导下的行政领导人负责制有关情况与两部门机关党委负责同志和基层党组织书记进行座谈，并吸收借鉴其行之有效的经验做法。在中央有关部门大力支持下，《意见》在完善事业单位党的领导体制、建强党务工作人员队伍、落实党建工作责任等方面，提出了一些创新思路举措，实现解决重点难点问题的新突破，为补足事业单位党建短板、推动党的建设创新发展提供了制度保证。

二、《意见》的主要内容和工作要求

除导言外，《意见》主体部分从加强党对事业单位的领导、推进党的政治建设、深化理论武装工作、提升基层党组织建设质量、强化正风肃纪反腐、建强党务工作人员队伍、落实党建工作责任等7个方面，对加强所属事业单位基层党组织建设提出明确要求。概括起来，其主要精神和要求体现为以下4点。

一是突出强调加强党对事业单位的领导。全面从严治党，核心是加强党的领导。目前，高等学校、公立医院已全面实行党委领导下的行政领导人负责制。其他事业单位，也应当逐步完善党的领导制度，落实党的十九届四中全会《决定》关于“确保党在各种组织中发挥领导作用”的要求。

《意见》深入贯彻习近平总书记有关重要论述和重要指示批示精神，参考近年来党中央印发的涉及事业单位党建的党内法规文件，在第一部分围绕健全党对事业单位领导体制、实行党委领导下的行政领导人负责制事业单位的党委作用发挥、实行行政领导人负责制事业单位党组织的工作要求和把党的建设要求写入章程等4个方面，开宗明义地对加强党对事业单位的领导作出细化规定、提出明确要求，既落实中央精神和有关规定，又结合中央和国家机关实际有所创新。针对中央和国家机关所属事业单位意识形态领域单位多、政治性政策性强的实际，《意见》规定，具有人财物重大事项决策权的独立法人事业单位中的社科理论、新闻出版、广播影视、文化艺术、对外宣传和网络传播等单位实行党委领导下的行政领导人负责制，并提出其他单位由主管部门党组（党委）结合实际明确党的领导体制，这是落实总书记重要讲话和党的十九届四中全会精神、强化党对事业单位领导的一项重要举措。

二是鲜明提出推进事业单位党的建设的基本要求。事业单位党的建设是中央和国家机关党的建设的重要组成部分，必须坚持党要管党、全面从严治党，扎实推进党的政治、思想、组织、作风、纪律建设。《意见》用4个部分内容，在贯彻党建一般性要求的基础上，结合中央和国家机关事业单位实际，对加强事业单位党的建设提出一些有针对性

的具体要求，为进一步夯实事业单位党建基层基础、推动事业单位党的建设提质升级提供了制度遵循。

三是明确规定建强党务工作人员队伍的具体标准。相对于机关党的建设，事业单位党务工作人员队伍建设缺乏统一明确的制度规定，导致一些事业单位党务工作力量较为薄弱，党务工作机构不健全、党务工作人员不足的问题比较突出。鉴于此，《意见》专门用一个部分，对建强事业单位党务工作人员队伍作出专门规定，并提出量化的、可操作的具体标准。《意见》参考关于规范事业单位领导职数管理的有关文件，对所属事业单位选优配强党组织班子提出明确要求。在深入调研和广泛征求意见基础上，参考有关党内法规，明确提出职工人数200人以上的事业单位，一般应当设置独立的党务工作机构，专职党务工作人员一般按照不低于职工总数1%的比例配备等要求。为完善培养激励机制，《意见》提出，专职党务工作人员比照同级行政管理人员或者专业技术人员落实相关待遇，兼职党务工作人员党务工作合理计算工作量，纳入绩效考评。这些规定和要求，为加强中央和国家机关所属事业单位党务工作人员队伍建设提供了明确标准，有助于完善激励保障机制，推动解决党务工作力量薄弱的问题。

四是从严落实党建工作责任。推进新时代党的建设，必须增强管党治党意识，强化党建工作责任，以明责履责尽

责凝聚形成抓党建的强大合力。《意见》把落实党建工作责任作为压轴部分，对中央和国家机关各部门党组（党委）、机关党委、机关纪委、事业单位党组织在加强所属事业单位党建中的责任作了明确规定。针对一些所属事业单位实行属地管理、一定程度存在“两不管”的情况，《意见》提出，部门党组（党委）应当将其党建工作纳入统一部署，以机关带系统，由部门机关党委或者相关机构协同所在地党组织抓好党员教育管理监督、组织生活制度落实、党务工作队伍建设、经费场所保障等工作。同时，《意见》还就改进基层党建工作述职评议考核、加强党建工作保障，对落实党建工作责任提出了明确要求。

三、认真落实《意见》，扎实推动事业单位基层党组织全面进步全面过硬

事业单位党的建设质量在很大程度上决定着中央和国家机关党的建设的整体质量。只有事业单位党的建设全面进步全面过硬了，中央和国家机关党的建设才能全面进步全面过硬。要站在中央和国家机关党的建设全局的高度，把加强所属事业单位党建摆在更加突出的位置，认真抓好《意见》贯彻落实，努力把中央和国家机关所属事业单位党的建设提高到一个新的水平。

一是要坚持和加强党的全面领导。部门党组（党委）要把坚持和加强党的领导贯穿事业单位改革发展和履行职责

的各方面、全过程，进一步健全所属事业单位党的领导体制，层层压实党建责任。机关党委要统筹谋划所属事业单位基层党的建设，加强工作指导和督促检查。机关纪委要担当作为，依纪依规加强对事业单位的监督。事业单位党组织要增强落实全面从严治党主体责任的自觉和能力，进一步明确党的领导、党组织的设置形式、地位作用、职责权限和党务工作机构、经费保障等内容要求，明确党组织研究讨论单位重大问题的运行机制和责任边界，以强化党的领导为推动本单位事业发展提供坚强保证。

二是要夯实事业单位党建基层基础。坚持把落实《意见》作为推动所属事业单位党建发展的重要契机，扎实做好抓基层打基础工作，着力夯实党的组织体系大厦的根基。强化政治机关意识，找准党建服务保障中心工作的切入点和着力点，推动政治和业务深度融合、党建和业务同频共振。坚持把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，持续在学懂弄通做实上下功夫。优化基层党组织设置，对不符合规定的基层党组织及时进行调整，严格党的组织生活，加强党员教育管理，创建“四强”党支部。持续深化纠“四风”工作，着力加强党的纪律教育，有效防范化解廉政风险，坚决纠正党风廉政建设方面的突出问题。

三是要健全党的工作机构和工作力量。选优配强党组织班子，选拔政治强、促改革、懂业务、善管理、敢担当、

作风正的同志担任党组织书记，按照规定配备专职副书记，选配好党组织班子成员，原则上由党员主要负责人担任支部书记。健全事业单位党务工作机构，推动符合条件的单位设置独立的党务工作机构，按要求配备专职党务工作人员，保证有专人负责党建工作。完善培养激励机制，基层党组织书记每年至少参加1次集中培训，新任职书记一般应当在半年内完成岗位任职培训，落实好党务工作人员待遇规定，切实打牢所属事业单位党建的组织基础。

（来源：《机关党建研究》2020年第8期）

中共中央印发

中国共产党中央委员会工作条例

近日，中共中央印发了《中国共产党中央委员会工作条例》（以下简称《条例》），并发出通知，要求各地区各部门认真贯彻落实。

通知指出，制定出台《条例》，是党和国家政治生活的一件大事，事关党长期执政和国家长治久安。坚持和加强党的全面领导，最重要的是坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导；坚持和完善党的领导制度体系，最关键的是强化“两个维护”制度保障。《条例》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以党章为根本遵循，深刻总结长期以来特别是党的十八大以来党中央治国理政、管党治党的实践经验，着眼加强中央委员会工作，对党中央的领导地位、领导体制、领导职权、领导方式、决策部署、自身建设等作出全面规定，为保证党中央对党和国家事业的集中统一领导提供了基本遵循。

通知要求，中央委员会、中央政治局及其常委会的组

成人员要严格执行和遵守《条例》，带头维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，维护党中央权威和集中统一领导。各地区各部门和广大党员、干部要强化贯彻落实《条例》的政治自觉，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，为实现全面建成小康社会奋斗目标、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗！各地区各部门在贯彻落实《条例》中的重要情况和建议，要及时报告党中央。

中国共产党中央委员会工作条例

（2020年9月28日中共中央政治局会议审议批准 2020年9月30日中共中央发布）

第一章 总 则

第一条 为了加强党的中央委员会工作，根据《中国共产党章程》，制定本条例。

第二条 党的最高领导机关，是党的全国代表大会和

它所产生的中央委员会。在全国代表大会闭会期间，中央委员会领导党的全部工作，对外代表中国共产党。

第三条 中央委员会高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，带头增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不忘初心、牢记使命，总揽全局、协调各方，以坚定正确的政治立场和政治方向，团结带领全党全军全国各族人民为全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

第四条 中央委员会开展工作，牢牢把握以下原则：

（一）坚持党对一切工作的领导，确保党中央集中统一领导。

（二）坚持和发展中国特色社会主义，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略。

（三）坚持解放思想，实事求是，与时俱进，求真务实。

（四）坚持全心全意为人民服务，以人民为中心，为人民执政、靠人民执政。

（五）坚持民主集中制，充分发扬党内民主，实行正确有效集中，维护党的团结统一。

（六）坚持从严管党治党，永葆党的先进性和纯洁性。

第二章 领导地位

第五条 中央委员会、中央政治局、中央政治局常务委员会是党的组织体系的大脑和中枢，在推进中国特色社会主义事业中把方向、谋大局、定政策、促改革。涉及全党全国性的重大方针政策问题，只有党中央有权作出决定和解释。

党中央重大决策部署，是全党全军全国各族人民统一思想、统一意志、统一行动的依据。

第六条 党中央统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，全面领导改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各领域各方面工作，对党和国家事业发展重大工作实行集中统一领导。

第七条 各级人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关，武装力量，各民主党派和无党派人士，人民团体，企事业单位，基层群众性自治组织，社会组织等，都必须自觉接受党中央领导。

第八条 全党各个组织和全体党员必须自觉服从党中央，向党中央看齐，坚决维护党中央权威和集中统一领导，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。

第三章 领导体制

第九条 中央委员会由党的全国代表大会选举产生，由委员和候补委员组成，每届任期五年。全国代表大会如提前或者延期举行，中央委员会的任期相应地改变。

中央委员会委员和候补委员的名额，由全国代表大会决定。中央委员会委员和候补委员必须有五年以上的党龄。人选应当集中各地区、各部门、各条战线、各个行业党的执政骨干和优秀代表，政治坚定、素质优良、分布均衡、结构合理，能够担负起治党治国治军、推进新时代中国特色社会主义事业的历史重任。

中央委员会委员出缺，由中央委员会候补委员按照得票多少依次递补。

第十条 中央政治局、中央政治局常务委员会和中央委员会总书记，由中央委员会全体会议选举。中央委员会总书记必须从中央政治局常务委员会委员中产生。

中央书记处是中央政治局和它的常务委员会的办事机构；成员由中央政治局常务委员会提名，中央委员会全体会议通过。

每届中央委员会产生的中央领导机构和中央领导人，在下届全国代表大会开会期间，继续主持党的经常工作，直

到下届中央委员会产生新的中央领导机构和中央领导人为止。

第十一条 在党中央领导下，中央军事委员会履行党和国家的最高军事领导机关职责。中央军事委员会实行主席负责制。

第十二条 在党中央领导下，中央纪律检查委员会（国家监察委员会）履行党的最高纪律检查机关（国家最高监察机关）职责。

第十三条 党中央设立若干决策议事协调机构，在党中央领导下，负责相关重大工作的顶层设计、统筹协调、整体推进、督促落实。

党中央设立若干工作机关，在党中央领导下，主管或者办理中央相关工作。

党中央在全国人大常委会、国务院、全国政协、最高人民法院、最高人民检察院等设立党组，对党中央负责，贯彻执行党中央决策部署。

第四章 领导职权

第十四条 在党的全国代表大会闭会期间，中央委员会执行全国代表大会的决议，行使以下职权：

（一）召集全国代表大会，决定全国代表大会代表的

名额和选举办法；讨论中央委员会向全国代表大会的报告、中央纪律检查委员会向全国代表大会的报告、党章修正案，并决定提请全国代表大会审查和审议。必要时决定召开党的全国代表会议，决定全国代表会议代表的名额和产生办法。

（二）选举产生中央领导机构和中央委员会总书记，通过中央书记处成员，决定中央军事委员会组成人员，批准中央纪律检查委员会全体会议选举产生的常务委员会和书记、副书记；增选、增补中央领导机构成员，增补中央书记处成员、中央军事委员会组成人员。

（三）听取和讨论中央政治局工作报告。

（四）讨论和决定关系党和国家事业发展全局的重大问题。

（五）讨论决定国家主席、副主席推荐人选，全国人大常委会、国务院、全国政协、中央军事委员会、国家监察委员会、最高人民法院、最高人民检察院领导人员推荐人选。

（六）决定递补中央委员会委员；决定或者追认给以中央委员会委员、候补委员撤销党内职务、留党察看或者开除党籍的处分。

（七）讨论和决定党治国理政、管党治党中其他重大问题和事项。

中央委员会全体会议闭会期间，中央委员会的职权由

中央政治局和它的常务委员会行使。

第十五条 中央政治局贯彻执行全国代表大会和中央委员会的决议、决定，向中央委员会全体会议报告工作，接受监督，行使以下职权：

（一）召集并主持中央委员会全体会议，研究决定提请中央委员会全体会议审议的问题和事项。

（二）讨论和决定关系党和国家事业发展全局的重大问题和事项。

（三）中央委员会全体会议闭会期间，决定给以中央委员会委员、候补委员撤销党内职务、留党察看或者开除党籍的处分，待召开中央委员会全体会议时予以追认；决定开除严重触犯刑律的中央委员会委员、候补委员党籍。

（四）按照有关规定推荐、提名、任免干部；决定对有关党的领导干部的处理处分事项。

（五）研究决定其他应当由中央政治局决定的重大问题和事项。

第十六条 中央政治局常务委员会贯彻执行全国代表大会和中央委员会的决议、决定，组织实施中央政治局制定的方针政策，行使以下职权：

（一）处理党中央日常工作。

（二）研究讨论关系党和国家事业发展全局的重大问题和事项并提出意见，提交中央政治局审议。

（三）研究决定党和国家工作中的重大问题和事项。

（四）对重大突发性事件作出处置决定和工作部署。

（五）听取中央书记处工作报告和中央纪律检查委员会（国家监察委员会）、全国人大常委会党组、国务院党组、全国政协党组、最高人民法院党组、最高人民检察院党组等的工作汇报。

（六）按照有关规定推荐、提名、任免干部；决定对有关党的领导干部的处理处分事项。

（七）研究决定其他应当由中央政治局常务委员会决定的重大问题和事项。

第十七条 中央委员会总书记负责召集中央政治局会议和中央政治局常务委员会会议，并主持中央书记处的工作。

第十八条 中央书记处根据中央政治局、中央政治局常务委员会和中央委员会总书记的指示安排开展工作。

第五章 领导方式

第十九条 党中央深刻把握共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律，坚持和发展马克思主义思想方法和工作方法，适应新时代新要求，改进和完善领导方式，加强党的长期执政能力建设，提高党科学执政、民主执

政、依法执政水平。

第二十条 党中央举旗定向、掌舵领航，指引党和国家事业的前进方向。加强政治引领，坚定不移走中国特色社会主义道路。加强思想引领，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民。加强风范引领，以强大真理力量 and 人格力量凝聚党心军心民心。

第二十一条 党中央总揽全局、协调各方，确保全党全军全国各族人民统一意志、统一行动、步调一致向前进。统揽各项工作，整体推进党和国家各方面事业。统揽各方力量，领导各级各类组织和广大党员、干部、群众一体行动。统揽国家治理，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。

第二十二条 党中央以高度的责任担当、强烈的忧患意识、无畏的革命精神，领导全党以伟大自我革命引领伟大社会革命，把新时代中国特色社会主义伟大事业不断推向前进。

第六章 决策部署

第二十三条 党中央按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则，对党和国家工作的重大问题作出决策。根据需要，分别召开中央委员会全体会议、中央政治局

会议、中央政治局常务委员会会议讨论决定。

党中央作出重大决策部署，必须深入调查研究，广泛听取各方面意见和建议，加强分析论证，凝聚智慧共识，做到科学决策、民主决策、依法决策。

第二十四条 中央委员会全体会议每年至少举行一次。会议议题由中央政治局在党内一定范围征询意见后确定。

中央委员会全体会议应当有半数以上中央委员会委员到会方可召开。中央委员会委员、候补委员因故不能参加会议的应当在会前请假，其意见可以用书面形式表达。根据需要，可以安排有关人员列席会议。

根据讨论和决定事项的不同，采用举手、无记名投票等方式进行表决，赞成票超过应到会委员半数的为通过。未到会委员的意见不计入票数。候补委员不参加表决。

对中央委员会委员、候补委员给以撤销党内职务、留党察看或者开除党籍的处分，必须由中央委员会全体会议三分之二以上的多数决定。在中央委员会全体会议闭会期间，可以先由中央政治局作出处理决定，待召开中央委员会全体会议时予以追认。

第二十五条 中央政治局会议一般定期召开，遇有重要情况可以随时召开。会议议题由中央委员会总书记确定。

中央政治局会议应当有半数以上中央政治局委员到会

方可召开。根据需要，可以安排有关人员列席会议。

中央政治局会议在决定问题时应当经过充分讨论，涉及多个事项的应当逐项进行讨论和决定。

第二十六条 中央政治局常务委员会会议一般定期召开，遇有重要情况可以随时召开。会议议题由中央委员会总书记确定。

中央政治局常务委员会会议应当有半数以上中央政治局常务委员会委员到会方可召开。根据需要，可以安排有关人员列席会议。

中央政治局常务委员会会议在决定问题时应当经过充分讨论，涉及多个事项的应当逐项进行讨论和决定。

第二十七条 按照党中央决策部署和中央委员会总书记指示要求，中央书记处召开办公会议研究讨论有关事项。会议议题由中央委员会总书记确定。

第二十八条 党中央根据需要召开工作会议、专题会议等，分析形势，部署工作。

第二十九条 按照党中央决策部署和中央委员会总书记指示要求，党中央决策议事协调机构召开会议，研究决定、部署协调相关领域重大工作。会议议题由中央委员会总书记确定或者审定。

有关事项经党中央决策议事协调机构会议审议后，根据需要提请中央政治局常务委员会会议审议。

第三十条 党中央就党和国家重要方针政策、重大问题、重要人事安排等进行协商，听取各民主党派中央、全国工商联和无党派人士代表的意见和建议，通报重要情况，沟通思想、增进共识。

第七章 自身建设

第三十一条 中央委员会、中央政治局、中央政治局常务委员会的组成人员必须将“两个维护”作为根本政治要求，带头做到“两个维护”，确保党中央政令畅通、令行禁止，确保党中央决策部署落地见效。

第三十二条 中央委员会、中央政治局、中央政治局常务委员会的组成人员必须牢记自己是党的最高领导机关的一员，坚持组织原则和党性原则，严守政治纪律和政治规矩，按程序办事、按规则办事、按集体意志办事，坚决维护党的团结统一。

中央委员会、中央政治局、中央政治局常务委员会的组成人员应当自觉执行党章等党内法规，自觉贯彻党的群众路线，严格执行中央八项规定，坚决反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，自觉同特权思想和特权现象作斗争，始终保持清正廉洁的政治本色。

中央政治局委员应当及时将工作中的重大决策、重大

事项、重要情况向党中央请示报告。在执行过程中需要对党中央决策、决定和重大工作部署作出调整的，必须报党中央批准。

第三十三条 中央委员会、中央政治局、中央政治局常务委员会的组成人员应当带头发扬党内民主，认真执行党章等党内法规确定的民主原则和程序。中央政治局每年召开民主生活会。中央委员会委员、候补委员参加中央委员会全体会议，应当积极就党和国家工作发表意见、提出建议。

第八章 附 则

第三十四条 本条例由中央办公厅负责解释。

第三十五条 本条例自发布之日起施行。

（来源：2020年10月13日《人民日报》）

中办印发《意见》

巩固深化“不忘初心、牢记使命” 主题教育成果

近日，中共中央办公厅印发了《关于巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果的意见》全文如下。

在全党开展以深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想为主要内容的“不忘初心、牢记使命”主题教育，实现了理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率的目标任务。为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，持续推动全党不忘初心、牢记使命，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，团结带领人民群众为完成新时代党的历史使命而不懈奋斗，现就巩固深化“不忘初心、牢

记使命”主题教育成果提出如下意见。

一、坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党。习近平新时代中国特色社会主义思想是中国共产党的思想旗帜。坚持读原著、学原文、悟原理，继续在学懂弄通做实上下功夫，使全党始终保持统一的思想、坚定的意志、协调的行动、强大的战斗力。县处级以上领导班子要落实党委（党组）理论学习中心组学习制度，每年至少举办1期读书班，列出专题，集中学习研讨。党员领导干部要列出年度重点书目学习，每年至少到分管领域、学校等基层单位或所在党支部讲1次专题党课。党员要按时参加党员大会、党小组会和上党课，通过学典型案例、听理论宣讲，增强学习效果。

二、强化理想信念教育和党性教育。坚持集中培训与日常教育相结合、组织教育与自我提高相结合，引导党员、干部筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。党员、干部要把党章作为必修课，经常学习对照，内化于心、外化于行。党员、干部党性教育和领导干部任职培训，要把党章作为必学内容。党委（党组）理论学习中心组每年安排1次党章集体学习，党支部每年组织1次党章专题学习交流。强化对党忠诚教育，落实主题党日制度，坚持和完善重温入党誓词、党员过“政治生日”等政治仪式，教育引导党员、干部强化党的意识、党员意识。加强党规党纪教育特别是政治

纪律和政治规矩教育，督促党员、干部强化组织观念，做到“四个服从”。就近就便用好红色资源、党性教育基地等，开展革命传统教育，传承红色基因，激发前行动力。开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史专题教育，让党员、干部学习了解党成立以来的重大事件、重要会议、重要文件、重要人物，了解党的光荣传统、宝贵经验和伟大成就，做到知史爱党、知史爱国。

三、开展经常性政治体检。把政治体检作为党员、干部自觉打扫思想政治灰尘、不断增强政治免疫力的重要途径，发扬自我革命精神，用足用好批评和自我批评这一锐利武器，及时检视整改违背初心使命的各种问题，永葆党的先进性和纯洁性。各级领导班子和党员、干部要经常对照习近平新时代中国特色社会主义思想和党中央决策部署，对照党章党规，对照人民群众新期待，对照先进典型、身边榜样，查找自身在政治、思想、组织、作风、能力、廉洁等方面存在的差距和不足。领导班子还要针对巡视巡察、干部考核、专项督查反馈的意见，联系本地区本部门本单位发生的重大事件、典型案件，把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，集体讨论查找问题。针对检视查摆的问题，立查立改，从具体事、身边事、群众最不满意的事改起，整改情况在适当范围内公开。各级领导班子成员之间、党支部委员之间要经常性开展谈心谈话，交流思想、相互提醒、相互帮

助。严格落实民主生活会、组织生活会制度，切实把批评和自我批评开展起来。党员领导干部要以普通党员身份参加所在党支部或者党小组组织生活，虚心听取意见，带头开展批评和自我批评。把民主生活会、组织生活会整改工作同党员、干部政治体检中查找出来的问题整改结合起来，保证整改到位。

四、推动党员、干部履职尽责、担当作为。敢担当、善作为是新时代党员、干部必备的政治素质。教育引导党员、干部忠实履行职责，做出经得起实践、人民、历史检验的实绩。健全重大突发事件领导班子应急处置机制和党员、干部应急动员发挥作用机制，推动领导班子和领导干部坚守岗位、靠前指挥，引导党员、干部关键时刻冲得上去、危难关头豁得出来、重大斗争中经得住考验。加强治理能力和专业能力培训，强化实践锻炼，提高干部打硬仗、解难题、防风险的能力。健全干部担当作为的激励和保护机制，落实激励干部担当作为的具体措施，坚持能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的选人用人导向，突出实干实绩考察考核干部，及时宣传表彰先进典型。建立党员先锋岗、责任区，推行设岗定责、承诺践诺，组织党员立足本职、担当尽责，发挥先锋模范作用。把干部担当作为情况作为结合巡视巡察开展选人用人专项检查的重要内容。对不敢面对问题、触及矛盾，工作长期没有实质性进展、群众反映强烈的问题长期得不到

解决的领导班子，对庸政懒政怠政的领导干部，对解决群众困难“推拖绕”的党员、干部，依规依纪依法予以问责。

五、聚焦破解重点难点问题加强调查研究。大兴调查研究之风，把调查研究贯穿工作谋划、决策和执行全过程，贯穿发现和解决问题、密切党群干群关系全过程。县处级以上领导班子要围绕贯彻落实党中央决策部署和当前正在做的事情，着眼解决实际问题，每年研究确定若干重点调研课题。领导干部要结合分管工作领题调研，自己撰写或主持起草调研报告。调研结束后，领导班子要研究分析问题症结、提出政策措施，把调研成果转化为解决问题、改进工作的实招硬招。坚持问题导向，哪些方面问题突出就聚焦哪些方面调研，问题出在哪个环节就重点在哪个环节调研。对调研发现的问题，能解决的马上解决，一时解决不了的要有时限。加强调研统筹，改进调研作风，防止扎堆调研、作秀调研，不增加基层负担。

六、坚持不懈为群众办实事做好事解难事。始终坚持以人民为中心，牢记人民利益高于一切，真心实意帮助群众解决实际困难，增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。省、市、县党政领导班子要聚焦解决人民群众最急最忧最盼的问题，制定年度民生实事计划。采取适当方式公开方案、进度和结果，接受群众评价和监督。完善党员、干部直接联系群众制度，县处级以上党政领导班子成员要建立基层联系

点，联系时间一般不少于1年，各层级联系点一般不重复交叉。领导干部每年深入联系点至少1次。围绕解决改革发展稳定中的重点难点问题开展联系点工作，了解社情民意，帮助建强基层组织、谋划发展思路、解决发展难题。推行党员志愿服务，组织党员结合实际参加党组织开展的志愿服务活动，鼓励和引导在职党员到工作地或居住地党组织报到为群众服务。把联系服务群众与经常性做好群众思想政治工作结合起来，在解决实际问题中教育引导群众、组织凝聚群众，保持党同人民群众的血肉联系。

七、坚决反对形式主义、官僚主义。各地区各部门各单位要把树立正确政绩观的要求具体化，改进领导方式和工作方法，决不做自以为领导满意却让群众失望的蠢事。重点纠治贯彻落实党中央决策部署装样子、做选择、搞变通，维护群众利益不担当不作为特别是漠视人民群众生命安全和身体健康，发文开会不切实际，落实工作重“形”不重“效”、重“痕”不重“绩”，督查检查考核大范围要台账资料，多头重复向基层派任务要表格等问题。通过明察暗访、监督举报、重点督办，严肃查处典型问题。各地区各部门各单位每年要对形式主义、官僚主义问题纠治情况进行自查，加强督促整改。对形式主义、官僚主义的新表现、新动向进行梳理，作为下一年度纠治重点任务，持续深化整治，防止反弹回潮。

八、开展常态化专项整治。开展专项整治是解决工作中突出问题的有效方法和重要抓手。聚焦动摇党的根基、阻碍党的事业的各种问题，列出重点、集中整治。省（自治区、直辖市）党委要综合分析民意收集、信访反映、巡视巡察、调查研究等方面情况，每年确定若干突出问题进行专项整治。加强部门联动、上下互动，整体推进问题解决。适时组织开展专项检查，对问题较多的地区和单位重点查访，对专项整治不力或搞形式走过场的严肃批评、督促改正。

九、督促党员、干部遵规守纪、廉洁从政。督促党员、干部正确处理公私、义利、是非、情法、亲清、俭奢、苦乐、得失的关系，清清白白做人，干干净净做事，保持为民务实清廉的政治本色。党员领导干部要严守党的政治纪律和政治规矩，严格执行廉洁自律准则、党内政治生活若干准则、重大事项请示报告制度、领导干部个人有关事项报告制度等，知敬畏、存戒惧、守底线。坚持民主集中制，严格领导班子议事决策规则，落实领导干部插手干预重大事项记录制度，确保公正用权、依法用权、为民用权、廉洁用权。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，坚持自查自纠，驰而不息改进作风。注意家庭家教家风建设，保持共产党人的高尚品格和廉洁操守。反对特权思想和特权行为，全面规范领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为，完善政策规定，引导和督促领导干部主动规范、自我规范。对新任职党

员领导干部及时开展廉政谈话。常态化开展警示教育，以案明纪、以案为戒、以案促改。

党委（党组）要负起主体责任，结合统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展、改革发展稳定等各方面工作和人民群众对美好生活的新期待，加强组织领导，强化督促指导，推动巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果各项任务落地见效。加强考核评估，通过听取意见、随机查访测评，了解党员、群众评价，及时发现解决存在的突出问题。上级党组织要派人列席下级党组织的民主生活会、专题学习研讨会等，加强具体指导。领导机关、领导干部要走在前、作表率，既抓自身又抓下级，形成一级抓一级、层层抓落实的工作机制，推动全党形成坚定理想信念、坚守初心使命、敢于担当作为的浓厚氛围。

（来源：2020年9月15日《人民日报》）

送：省委省直机关工委，各设区市直机关工委、平潭综合实验区直机关工委。

发：市直机关全体党员，各县（市）区直机关党员。
