## 福州机关党员



# 文选 (总第201期)

中共福州市委市直机关工作委员会 2022年2月

## 本 期 要 目

## | 要言要论

习近平:	努力成为可堪力	大用能担重任的栋梁之	二才 3
习近平:	坚持走中国特色	色社会主义法治道路	更好推进中国
特色社会	主义法治体系到	建设	20
习近平对	党的建设研究]	工作作出重要指示强调	引:加深对新时
代党的建	建设规律的认识	继续为推进新时代党	的建设贡献智
慧和力量	<u>.</u>		28

## "提高效率、提升效能、提增效益"行动

省委常委会召开会议:学习贯彻习近平总书记在2022年春节

团拜会上的里安讲话精件 切头把全省及展家焦到提高	13			
率、提升效能、提增效益上来	30			
"快"字当头"优"字为先"实"字为要——市委印发实	;放			
"提高效率、提升效能、提增效益"行动方案	34			
提高效率提升效能提增效益——确保一季度"开门红"全	:白			
任务完成好	38			
着力在"效"上看高低见担当	41			
向改革开放要效率要效能要效益	43			
■ 廉洁文化建设				
中办印发《关于加强新时代廉洁文化建设的意见》	45			
加强廉洁文化建设正当其时	47			
扣好廉洁从政的"第一粒扣子"	50			
引导年轻干部系好第一粒扣子	61			
■ 文件选登				
福建省志愿服务条例	67			

## 要言要论

## 努力成为可堪大用能担重任的栋梁之才\*

习近平

今年是我们党成立一百周年,全党正在开展党史学习教育,安排大家到中央党校学习,接受比较系统的党性教育和理论培训,很有必要。中青班每期开班式,我都来讲一讲,主要是同大家谈谈心,对大家提点要求。

第一,信念坚定、对党忠诚。党的十八大以来,我反复强调,党员、干部必须坚定理想信念。我之所以反复强调这个问题,是因为一段时间里,受各种错误思想和糊涂观念影响,有相当数量的党员、干部丢掉了共产党人的理想信念,只讲功利不讲理想、只讲私欲不讲信仰了。

中国共产党成立一百年来,始终是有崇高理想和坚定信念的党。这个理想信念,就是马克思主义信仰、共产主义远大理想、中国特色社会主义共同理想。理想信念是中国共产党人的精神支柱和政治灵魂,也是保持党的团结统一的思想基础。我一直强调,对我们党的理想信念,不要语焉不详,不要吞吞吐吐,而是要旗帜鲜明、理直气壮讲。共产党

一旦丢了自己的理想信念,那就同其他政党没什么本质区别了,就会失去精神动力和精神纽带,就会成为乌合之众,难逃失败的命运。所以,我反复强调,理想信念是共产党人精神上的"钙",共产党人如果没有理想信念,精神上就会"缺钙",就会得"软骨病",必然导致政治上变质、经济上贪婪、道德上堕落、生活上腐化。

对党员干部来讲,是有坚定理想信念,还是满脑子功利私欲,决定着一个人的思想境界和行为举止。党员干部有了坚定理想信念,才能经得住各种考验,走得稳、走得远;没有理想信念,或者理想信念不坚定,就经不起风吹浪打,关键时刻就会私心杂念丛生,甚至临阵脱逃。现实生活中,一些党员、干部精神空虚、意志消沉、心为物役,信奉金钱至上、名利至上、享乐至上,少数人更是把党和人民赋予的权力作为谋取私利的手段,堕入腐败深渊,说到底都是理想信念动摇所致。

我常说要修炼共产党人的"心学",坚持学思用贯通、知信行统一,其中一个重要目的就是要求党员干部坚定理想信念、增强党性。形成坚定理想信念,既不是一蹴而就的,也不是一劳永逸的,也不是自己认为坚定就坚定的,而是要在斗争实践中不断砥砺、经受考验,而且这种考验是长期的,很多时候也是严酷的,是要终其一生的。无数革命先烈走上革命道路,首先是他们为了救国救民不断探寻真理,

最终选择了马克思主义、共产主义。最近播放的电视连续剧 《觉醒年代》, 生动展示了我们党早期领导人, 面对风雨如 磐的斗争形势,面对各式各样的主义,最终坚定选择了马克 思主义、共产主义,大家可能都看了。李大钊说:"人生的 目的,在发展自己的生命,可是也有为发展生命必须牺牲生 命的时候……高尚的生活,常在壮烈的牺牲中。"李大钊面 对刽子手的屠刀,大义凛然,慷慨就义,以行动证明他的理 想信念是无比坚定的。从党的百年历史看,千千万万党员经 过血与火、生与死的考验走到了最后, 无数党员为了理想信 仰献出了宝贵生命, 也有不少人在艰苦条件和残酷斗争中动 摇甚至背叛了自己的理想信仰。参加党的一大的13人中,王 尽美、李汉俊、邓恩铭、何叔衡、陈潭秋5人牺牲,有人脱 党,也有陈公博、周佛海、张国泰3人变节叛党。大浪淘沙 乃历史规律。正如鲁迅所说: "因为终极目的的不同, 在行 讲时,也时时有人退伍,有人落荒,有人颓唐,有人叛变, 然而只要无碍于进行,则愈到后来,这队伍也就愈成为纯 粹、精锐的队伍了。"年轻干部要牢记,坚定理想信念是终 身课题,需要常修常炼,要信一辈子、守一辈子,三心二 意、半途而废甚至背叛初衷肯定会出大问题。

理想信念坚定和对党忠诚是紧密联系的。理想信念坚定才能对党忠诚,对党忠诚是对理想信念坚定的最好诠释。 小说《红岩》中刘思扬的原型刘国鋕,出生于四川一个富裕 家庭,因叛徒出卖被捕入狱。特务劝他,只要交出组织、登报脱党,马上可以释放。面对劝诱,他斩钉截铁回答,我死了有党,等于没死;我如出卖组织,活着又有什么意义。陈毅同志把"革命重坚定"作为一生的座右铭。南昌起义时他没有赶上,后来冲破重重难关找到了起义队伍,到天心圩时队伍只剩下800人,他协助朱德同志收拢了部队,并对大家说:"在胜利发展的情况下,做英雄是容易的;在失败退却的局面下,做英雄就困难得多了。只有经过失败的英雄,才是真正的英雄。我们要做失败时的英雄。"对党忠诚就是要这样,无论顺境逆境,都铁心跟党走、九死而不悔。

检验党员干部是不是对党忠诚,在革命年代就要看能不能为党和人民事业冲锋陷阵、舍生忘死,在和平时期也有明确的检验标准。比如,能不能坚持党的领导,坚决维护党中央权威和集中统一领导,自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致;能不能坚决贯彻执行党的理论和路线方针政策,不折不扣把党中央决策部署落到实处;能不能严守党的政治纪律和政治规矩,做政治上的明白人、老实人;能不能坚持党和人民事业高于一切,自觉执行组织决定,服从组织安排,等等,都是对党忠诚的直接检验。长期以来,我们党有一个光荣传统和优良作风,就是党叫干啥就干啥、党让去哪就去哪,哪里有事业哪里就是家,没有二话、毫无怨言。今天,我们依然要大力发扬这种光荣传统和优良作风。

现在,有的干部只愿意待在"北上广",不愿意到"新西兰"。这种态度就不能说是理想信念坚定、对党忠诚了。组织上安排年轻干部去艰苦边远地区工作,是信任更是培养,年轻干部应该以此为荣、争先恐后,而不是拈轻怕重、挑肥拣瘦、患得患失、讨价还价。在党组织安排的工作面前犹犹豫豫、想这想那,这样的干部是不能重用的!到了关键时候是要出问题的!艰难困苦、玉汝于成,刀要在石上磨、人要在事上练,不经风雨、不见世面是难以成大器的。

第二,注重实际、实事求是。坚持一切从实际出发,是我们想问题、作决策、办事情的出发点和落脚点。毛泽东同志早就指出:"按照实际情况决定工作方针,这是一切共产党员所必须牢牢记住的最基本的工作方法。我们所犯的错误,研究其发生的原因,都是由于我们离开了当时当地的实际情况,主观地决定自己的工作方针。"毛泽东同志讲得很有针对性。党的十八大之后,我明确提出"严以修身、严以用权、严以律己,谋事要实、创业要实、做人要实",并在全党开展了专题教育,其目的也在于此。党中央提了很多要求,都要持之以恒贯彻落实好。

坚持从实际出发,前提是深入实际、了解实际,只有 这样才能做到实事求是。同样,只有有实事求是的态度才能 重视深入实际、了解实际。要了解实际,就要掌握调查研究 这个基本功。现在,各方面对调查研究是重视的,但还要下

更大功夫, 关键是把调查研究做深做实, 避免浮在表面、流 于形式。要眼睛向下、脚步向下, 经常扑下身子、沉到一 线, 近的远的都要去, 好的差的都要看, 干部群众表扬和批 评都要听,真正把情况摸实摸透。现在通信很发达,通过打 打电话、发发微信、看看材料也能了解很多情况, 但毕竟隔 了一层,没有现场看、当面听、直接问和"七嘴八舌式"的 讨论来得真实鲜活。过去常用的"蹲点调研"、"解剖麻 雀"的调研方式依然是管用的。我们现在搞的各种试点,成 功了再逐步推广,这就是"解剖麻雀"的方法。既要"身 入"基层, 更要"心到"基层, 听真话、察真情, 真研究问 题、研究真问题,不能搞作秀式调研、盆景式调研、蜻蜓点 水式调研, "无实事求是之意,有哗众取宠之心"是不行 的!这就是严重的形式主义、官僚主义!要在深入分析思考 上下功夫, 去粗取精、夫伪存真, 由此及彼、由表及里, 找 到事物的本质和规律, 找到解决问题的办法。要用好交换、 比较、反复的方法, 重视听取各方面意见包括少数人的意 见、反对的意见,立体式地进行分析、三思而后行,防止自 以为是、一得自矜。兼听则明、偏听则暗,能听到不同声音 不是坏事,经过多次"否定之否定"的过程,进行的思考、 作出的决策才能符合实际。

我提出精准扶贫战略,就是在深入调查研究的基础上 提出来的。脱贫是贫困群众的殷切希望,也是老一辈革命家 的长期愿望。如果不能做好脱贫工作,我们就对不起贫困地区的老百姓,也对不起老一辈革命家。党的十八大闭幕不久,我就到河北阜平县考察脱贫工作。党的十八大以来,我走遍14个集中连片特困地区,而且年年去、常常去,直接到贫困户看真贫、扶真贫,直接听取贫困地区干部群众意见,不断完善扶贫思路和扶贫举措,不断推进工作,带着感情去抓,带着践行宗旨的承诺去抓,最终在全党全国共同努力下打赢了脱贫攻坚战,贫困地区广大群众高兴了,老一辈革命家在九泉之下也会感到安慰。

坚持从实际出发、实事求是,不只是思想方法问题,也是党性强不强问题。从当前干部队伍实际看,坚持实事求是最需要解决的是党性问题。我父亲讲过,"我们党讲党性,我看实事求是就是最大的党性"。1943年,延安开始审查干部运动,在当时国民党反动势力对革命根据地大肆进行渗透破坏的情况下,对干部队伍进行认真审查是完全必要的,但在实际工作中由于过分严重地估计了敌情,特别是具体负责这项工作的康生推行极左方式、大搞"逼供信",使审干工作发生了严重偏差,造成了大批冤假错案。我父亲当时是绥德地委书记,了解到绥德师范学校出现了不少学生迫于体罚逼供压力"假坦白"的事,感到非常痛心。他经过深入调查研究,慎重提出要把思想认识问题和政治立场问题区分开来,避免审干工作中的"扩大化"错误,并向党中央和

西北局如实反映了有关情况,建议党中央及时制止"逼供 信"、纠正"左"倾错误。在当时情况下,这样做是冒着很 大政治风险的, 而我父亲甘冒这个风险, 就是因为他认为对 党忠诚就不要说假话。具委书记的好榜样谷文昌也是实事求 是的典范。东山县是1950年5月解放的,国民党在败退台湾 前从东山疯狂抓壮丁、充兵源,仅有1万多户人家的东山就 被抓走了4700多名青壮年,解放时这些壮丁家属被定为"敌 伪家属"。时任东山县第一区工委书记的谷文昌则认为,壮 丁们是被国民党绑走的,他们的家属是受害人,建议把"敌 伪家属"改成"兵灾家属",后来上级采纳了这个建议,并 决定对这些家属政治上不歧视、经济上平等对待、生活困难 给予救济,孤寡老人由乡村照顾。1953年7月,国民党部队1 万多人突袭东山, 而我们守岛部队不过千人, 兵力悬殊, 但 东山军民众志成城,最终取得了保卫战胜利。兵灾家属说: "国民党抓走我们的亲人,共产党把我们当成亲人养。哪怕 做鬼,我也愿为共产党守岛!"得民心者,靠实事求是。

干部是不是实事求是可以从很多方面来看,最根本的 要看是不是讲真话、讲实话,是不是干实事、求实效。那些 见风使舵、处事圆滑的人,那些掩盖矛盾、粉饰太平的人, 那些花拳绣腿、不干实事的人,那些好大喜功、急功近利的 人,都不是真正的唯物主义者,都有私心杂念在作祟。年轻 干部要坚持以党性立身做事,把说老实话、办老实事、做老 实人作为党性修养和锻炼的重要内容,敢于坚持真理,善于独立思考,坚持求真务实。这对党和人民事业有益,对个人健康成长也有益。做人老实不是愚钝,做事踏实不会吃亏。对党不忠诚,做人不老实,就会生出取巧之心,就会去搞拉关系、走门路、权钱交易等投机钻营那一套,最终会聪明反被聪明误。

第三,勇于担当、善于作为。干事担事,是干部的职责所在,也是价值所在。党把干部放在各个岗位上是要大家担当干事,而不是做官享福。改革发展稳定工作那么多,要做好工作都要担当作为。如果不担当、不作为,没有执行力、战斗力,那是要打败仗的。

担当作为就要真抓实干、埋头苦干,决不能坐而论道、光说不练。我多次讲过两晋学士虚谈废务的故事,王衍就是其中一个代表人物,可谓舌辩滔滔、无人能及。西晋末年,羯族首领石勒起兵进犯洛阳,王衍作为太尉随军前去讨伐,结果兵败被俘。石勒问他西晋溃败的原因,他百般为自己开脱,说自己从年少时就不参与政事。石勒斥责他:你名盖四海,身居重任,少壮登朝,至于白首,怎么能说没参与朝廷政务,"破坏天下,正是君罪"。后来,王衍被石勒派人杀死,王衍临死前哀叹,如果自己平时不是追求虚浮、而是努力做事,也不至于到这个地步。现实中,此类夸夸其谈、不干实事的人也很多。比如,有的唱功好、做功差,工

作落实在口号上,决心停留在嘴巴上;有的摆花架子、做表面文章,应景造势、敷衍应付;有的消极懈怠、得过且过,上面推一推才动一动,不推就不作为;更有的有令不行、有禁不止,甚至欺上瞒下、弄虚作假。今年以来,一些地方在疫情防控、抗击自然灾害、生态环境保护、安全生产等方面出现这样那样的问题,核查下来,其中一个重要原因就是一些干部作风不务实、工作不扎实、责任不落实。

担当和作为是一体的,不作为就是不担当,有作为就 要有担当。做事总是有风险的, 天底下哪有那么多四平八 稳、顺风顺水的事。正因为有风险,才需要担当。如果工作 都那么好干, 谁上去都能干, 那还要什么担当呢? 事物往往 就是这样, 越怕事越容易出事, 越想绕道走矛盾就越堵着 道。相反,只有豁得出去、敢闯敢干,下定"明知山有虎, 偏向虎山行"的决心,真刀真枪干,矛盾和困难才可能得到 解决。我在福建工作时,针对福建是林业大省、广大林农却 守着"金山银山"过穷日子的状况,为解决产权归属不清等 体制机制问题,推动实施了林权制度改革。当时,这项改革 是有风险的,主要是上世纪80年代有些地方出现了乱砍滥伐 的情况,中央暂停了分山到户工作。20多年过去了,还能不 能分山到户,大家都拿不准。经过反复思考,我认为,林权 改革关系老百姓切身利益,这个问题不解决,矛盾总有一天 会爆发,还是越早解决越好,况且经济发展了、农民生活水 平提高了,乱砍滥伐因素减少了,只要政策制定得好、方法对头,风险是可控的。决心下定后,我们抓住"山要怎么分"、"树要怎么砍"、"钱从哪里来"、"单家独户怎么办"这4个难题深入调研、反复论证,推出了有针对性的改革举措,形成了全国第一个省级林改文件。2008年中央10号文件全面吸收了福建林改经验。做事要有魄力,为官要有担当。凡是有利于党和人民的事,我们就要事不避难、义不逃责,大胆地干、坚决地干,正所谓"苟利国家生死以,岂因祸福避趋之"。

干事业、抓改革,必然触动现有利益格局,动一些人的奶酪,以致引发一些争议。要干事,要改革,要解决矛盾,有些争议乃至责难是难免的,把石头扔进水里都会激起涟漪,更何况是想做成一番事业?因为怕争议而缩手缩脚,该干的也不干,这不是共产党人应有的态度。对来自各方面的争议,应该冷静对待、理性分析,如果认准了做的事是对的,实践也证明是对的,就不要打退堂鼓,哪怕背黑锅、遭骂名也义无反顾,同时要做好解疑释惑、凝聚共识的工作,最大程度争取理解和支持。如果别人的批评有合理之处,就要虚心接受、积极改进,使工作方案和政策措施更科学更完善。做事情,意志力、坚忍力、自制力很重要,胆略谋略很重要。很多事情坚持下来了、做成了,争议自然就烟消云散了。

第四,坚持原则、敢于斗争。坚持原则是共产党人的重要品格,是衡量一个干部是否称职的重要标准。现在,一些干部错误理解"和为贵",一味讲"宽容"、讲"和气",当老好人,对政治原则问题含含糊糊,对大是大非问题做"开明绅士",对不良现象听之任之,还有的八面玲珑、左右逢源,说话办事看来头、看风向,随波漂,随风倒,这同党性原则是背道而驰的,必须坚决纠正。

对共产党人来说,"好好先生"并不是真正的好人。 奉行好人主义的人,没有公心、只有私心,没有正气、只有俗气,以为"坚持原则是非多、碰到硬茬麻烦多、平平稳稳好处多、拉拉扯扯朋友多"。自古以来,人们就对这种人嗤之以鼻。孔子说:"乡愿,德之贼也。"就是说那些不分是非、不得罪乡里的"好好先生",其实是破坏道德的人。孟子认为这种人"同乎流俗,合乎污世"。《红楼梦》里则以一句"又要自己便宜,又要不得罪了人",把这种人刻画得入木三分。奉行好人主义,出发点就有问题,因为好的是自己,坏的是风气、是事业。大量事实表明,一些地方和单位正气不彰、邪气蔓延,工作局面长期打不开,矛盾问题积累一大堆,同好人主义的盛行有密不可分的关系。

我们党历来提倡团结,但团结是通过积极健康的思想 斗争达成的,不是无原则的一团和气。共产党人讲党性、讲 原则,就要讲斗争。在原则问题上决不能含糊、决不能退 让, 否则就是对党和人民不负责任, 甚至是犯罪。

大是大非面前要讲原则,小事小节中也有讲原则的问题。中国是个人情社会,大家生活在社会上,都有亲戚、朋友、熟人、同事、上级、下属等,推进工作、解决问题时时都会面对原则和人情的选择。原则跟人情能够统一当然最好,但二者不能统一时我们要毫不犹豫坚持原则,决不能迁就人情。黄克诚同志担任中央纪委常务副书记时提出抓党风要"不怕撕破脸皮"。跟随他转战多年的老部下,在京西宾馆用公款宴请,他照样硬起手腕处理。当时的商业部部长到丰泽园饭庄请客吃饭而少付钱,他派人查实情况后,不但通报全党,还在《人民日报》上公开披露。党的干部都要有秉公办事、铁面无私的精神,讲原则不讲面子、讲党性不徇私情。

斗争无时不在、无处不有。当前,世界百年未有之大变局加速演进,中华民族伟大复兴进入关键时期,我们面临的风险挑战明显增多,总想过太平日子、不想斗争是不切实际的。共产党人任何时候都要有不信邪、不怕鬼、不当软骨头的风骨、气节、胆魄。

第五,严守规矩、不逾底线。这个问题,我是"婆婆嘴"反复讲,今天还是要敲敲木鱼、念念紧箍咒。我们党培养一名干部不容易,如果干部把不住自己,走上违纪违法的邪路,那就辜负了党的培养和信任了。我看到一些领导干部

腐败堕落的材料,是感到很痛心的,恨铁不成钢啊!前段时间,我看了一个材料,反映一些年轻干部"前脚刚踏上仕途,后脚就走入歧途",刚成为单位骨干或走上领导岗位就陷入贪腐,不是晚节不保,而是早节就没保住。大家要引以为戒,时刻绷紧纪律规矩这根弦。

讲规矩、守底线,首先要有敬畏心。心有所畏,方能言有所戒、行有所止。党的十八大以来,党中央对腐败现象坚持无禁区、全覆盖、零容忍,重拳出击、整治到底、震慑到位,但仍有一些干部我行我素、顶风违纪。他们不是不知道纪律规矩,而是根本没有敬畏之心。他们所犯的哪一项不是党纪国法所明令禁止的?所作所为的哪一件没有前车之鉴?古人讲:"畏则不敢肆而德以成,无畏则从其所欲而及于祸。"没有敬畏之心,就什么乱七八糟的事都干得出来。有的人干了那么多骇人听闻的事,一个重要原因就是不知敬畏!干部一定要知敬畏、存戒惧、守底线,敬畏党、敬畏人民、敬畏法纪,不能在"月黑风高无人见"的自欺欺人中乱了心智,不能在"你知我知天知地知"的花言巧语中迷了方向,不能在"富贵险中求"的侥幸心理中铤而走险,不能在"法不责众"的错误认识中恣意妄为。

严以修身,才能严以律己。一个干部只有把世界观、 人生观、价值观的总开关拧紧了,把思想觉悟、精神境界提 高了,才能从不敢腐到不想腐。明代理学家薛瑄认为清廉自

守有三种境界: 见理明而不妄取者, 上也: 尚名节而不苟取 者,其次也, 畏法律、保禄位而不敢取者, 为下也。我们共 产党人为的是大公、守的是大义、求的是大我,更要正心 明道、怀德自重,始终把党和人民放在心中最高位置,做一 个一心为公、一身正气、一尘不染的人。优秀地委书记杨善 洲就是这样的楷模,一辈子为民造福,一辈子克己奉父。上 世纪七八十年代,农村许多人家建起了土木结构的瓦房, 但他家仍住在茅草房里,面对老屋漏雨,他跟家里人说: "我没有钱,你们要暂时克服困难,漏雨就买几个盆接一 下。"1992年,他在大亳山林场盖起了第一间砖瓦房,却让 给了新来的技术员,自己仍住在油毛毡棚里。有一次他下村 住在一户农家, 这家人觉得伙食差, 对不起他, 偷偷退回两 角饭钱,他硬是赶了一百里夜路还了回去。在一些人眼里, 他就是个不讲究吃穿住行的"傻子"。他却说, "有人说我 是自讨苦吃,其实你们不知道我有多快乐","如果说共产 党人有职业病,这个病就是自讨苦吃"。这种艰苦奋斗、以 苦为乐的精神永不过时,永远需要发扬。当共产党的干部, 对个人的名誉、地位、利益要看得淡、放得下,不能搞"千 里来当官,只为吃和穿"那一套,那是不会有什么出息的!

第六,勤学苦练、增强本领。"褚小者不可以怀大, 绠短者不可以汲深。"我们处在前所未有的变革时代,干着 前无古人的伟大事业,如果知识不够、眼界不宽、能力不 强,就会耽误事。年轻干部精力充沛、思维活跃、接受能力强,正处在长本事、长才干的大好时期,一定要珍惜光阴、不负韶华,如饥似渴学习,一刻不停提高。

向书本学习, 是丰富知识、增长才干的重要途径。毛 泽东同志说:"饭可以一日不吃,觉可以一日不睡,书不可 以一日不读。"他日理万机,但仍见缝插针读书,理发时也 读,还幽默地对理发师说:"你办你的公,我办我的公,咱 们互不干扰。"我们要发扬这种"挤"和"钻"的精神,多 读书、读好书, 从书本中汲取智慧和营养, 不能自我感觉良 好、不屑学习,不能借口工作太忙、放松学习,不能为了装 点门面、应付学习。抓好学习,有一个学什么、怎么学的问 题。一个人的精力有限,不可能什么都去学,干部要结合工 作需要学习,做到干什么学什么、缺什么补什么。要学习马 克思主义理论特别是新时代党的创新理论,学习党史、新中 国史、改革开放史、社会主义发展史,学习经济、政治、法 律、文化、社会、管理、生态、国际等各方面基础性知识, 学习同做好本职工作相关的新知识新技能,不断完善履职尽 责必备的知识体系。

实践出真知,实践长真才。党和国家事业涉及面很广,领导干部也不是总在一个岗位上工作,都要学过了、学好了再来干是不现实的。坚持在干中学、学中干是领导干部成长成才的必由之路。新中国成立之初组建海军,党中央决

定肖劲光同志担任海军司令员。肖劲光同志从没接触过海军,自己还是个"旱鸭子",但他边干边学,使我国海军从无到有、迅速壮大,出色完成了党中央交给的任务。许多从战争年代走来的老一辈革命家也都是在实践中成长为经济、科技、外交等领域的行家里手的。"学所以益才也,砺所以致刃也。"有同志经过一番实践历练后说了一句话,越干越会干、越干越能干、越干越想干。当然,同样是实践,是不是真正上心用心,是不是善于总结思考,收获大小、提高快慢是不一样的。如果忙忙碌碌,只是机械做事,陷入事务主义,是很难提高认识和工作水平的。

以上我强调的几点,都是年轻干部健康成长要解决好的课题。大家生逢伟大时代,是党和国家事业发展的生力军,希望大家练好内功、提升修养、增强本领,不要走偏、不要落伍、不要掉队,努力成为可堪大用、能担重任的栋梁之才,为实现第二个百年奋斗目标而努力工作,不辜负党和人民期望和重托!

※这是习近平总书记2021年9月1日在2021年秋季学期中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上讲话的主要部分。

(来源: 《求是》2022年第3期)

## 坚持走中国特色社会主义法治道路 更好推进中国特色社会主义法治体系建设

习近平

今天,中央政治局进行第三十五次集体学习,内容是建设中国特色社会主义法治体系。安排这次学习,目的是总结中国特色社会主义法治体系建设成效,分析存在的问题和不足,坚持走中国特色社会主义法治道路,更好推进中国特色社会主义法治体系建设。

"法度者,正之至也。"我们党自成立之日起就高度 重视法治建设。新民主主义革命时期,我们党制定了《中华 苏维埃共和国宪法大纲》和大量法律法令,创造了"马锡五 审判方式",为建立新型法律制度积累了实践经验。社会主 义革命和建设时期,我们党领导人民制定了宪法和国家机构 组织法、选举法、婚姻法等一系列重要法律法规,建立起 社会主义法制框架体系,确立了社会主义司法制度。改革开 放和社会主义现代化建设时期,我们党提出"有法可依、有 法必依、执法必严、违法必究"的方针,确立依法治国基本 方略,把建设社会主义法治国家确定为社会主义现代化的重要目标,逐步形成以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。

党的十八大以来,党中央把全面依法治国纳入"四个全面"战略布局予以有力推进,对全面依法治国作出一系列重大决策部署,组建中央全面依法治国委员会,完善党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法制度,基本形成全面依法治国总体格局。党的十八届四中全会明确提出全面推进依法治国的总目标是建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家。我们抓住法治体系建设这个总抓手,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设,全面深化法治领域改革,统筹推进法律规范体系、法治实施体系、法治监督体系、法治保障体系和党内法规体系建设,推动中国特色社会主义法治体系建设取得历史性成就。

同时,我们也要看到,我国法治体系还存在一些短板和不足,主要是:法律规范体系不够完备,重点领域、新兴领域相关法律制度存在薄弱点和空白区;法治实施体系不够高效,执法司法职权运行机制不够科学;法治监督体系不够严密,各方面监督没有真正形成合力;法治保障体系不够有力,法治专门队伍建设有待加强;涉外法治短板比较明显,

等等。这些问题,必须抓紧研究解决。

我多次强调,法治兴则民族兴,法治强则国家强。当前,我国正处在实现中华民族伟大复兴的关键时期,世界百年未有之大变局加速演进,改革发展稳定任务艰巨繁重,对外开放深入推进,需要更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用。

从国内看,我们已经踏上了全面建设社会主义现代化 国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,推动高质量发展, 满足人民对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面日 益增长的要求,提高人民生活品质,促进共同富裕,都对法 治建设提出了新的更高要求。我们必须提高全面依法治国能 力和水平,为全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百 年奋斗目标提供有力法治保障。

从国际看,世界进入动荡变革期,国际竞争越来越体现为制度、规则、法律之争。我们必须加强涉外法律法规体系建设,提升涉外执法司法效能,坚决维护国家主权、安全、发展利益。

建设中国特色社会主义法治体系,要顺应事业发展需要,坚持系统观念,全面加以推进。当前和今后一个时期,要着力抓好以下几方面工作。

第一,坚持法治体系建设正确方向。我讲过,全面推

讲依法治国这件大事能不能办好, 最关键的是方向是不是正 确、政治保证是不是坚强有力,具体讲就是要坚持党的领 导,坚持中国特色社会主义制度,贯彻中国特色社会主义法 治理论。中国特色社会主义法治体系是中国特色社会主义制 度的重要组成部分, 必须车车把握中国特色社会主义这个定 性,坚定不移走中国特色社会主义法治道路,正确处理政治 和法治、改革和法治、依法治国和以德治国、依法治国和依 规治党的关系, 在坚持党的全面领导、保证人民当家作主等 重大问题上做到头脑特别清晰、立场特别坚定。要始终坚持 以人民为中心、坚持法治为了人民、依靠人民、造福人民、 保护人民,把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权 益、增进人民福祉落实到法治体系建设全过程。我们要建设 的中国特色社会主义法治体系,必须是扎根中国文化、立足 中国国情、解决中国问题的法治体系,不能被西方错误思潮 所误导。

第二,加快重点领域立法。古人讲:"立善法于天下,则天下治;立善法于一国,则一国治。"要加强国家安全、科技创新、公共卫生、生物安全、生态文明、防范风险等重要领域立法,加快数字经济、互联网金融、人工智能、大数据、云计算等领域立法步伐,努力健全国家治理急需、满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度。要发挥依规治党对党和国家事业发展的政治保障作用,形成国家法

律和党内法规相辅相成的格局。要聚焦人民群众急盼,加强 民生领域立法。对人民群众反映强烈的电信网络诈骗、新型 毒品犯罪和"邪教式"追星、"饭圈"乱象、"阴阳合同" 等娱乐圈突出问题,要从完善法律入手进行规制,补齐监管 漏洞和短板,决不能放任不管。这些年来,资本无序扩张问 题比较突出,一些平台经济、数字经济野蛮生长、缺乏监 管,带来了很多问题。要加快推进反垄断法、反不正当竞争 法等修订工作,加快完善相关法律制度。

毛泽东同志说过: "搞宪法是搞科学。"要抓住立法 质量这个关键,深入推进科学立法、民主立法、依法立法, 统筹立改废释纂,提高立法效率,增强立法系统性、整体 性、协同性。维护国家法治统一是严肃的政治问题,各级立 法机构和工作部门要遵循立法程序、严守立法权限,切实避 免越权立法、重复立法、盲目立法,有效防止部门利益和地 方保护主义影响。

"天下之事,不难于立法,而难于法之必行。"推进 法治体系建设,重点和难点在于通过严格执法、公正司法、 全民守法,推进法律正确实施,把"纸上的法律"变为"行 动中的法律"。要健全法律面前人人平等保障机制,维护国 家法制统一、尊严、权威,一切违反宪法法律的行为都必须 予以追究。各级党组织和领导干部都要旗帜鲜明支持司法机 关依法独立行使职权,绝不容许利用职权干预司法、插手案 件。

第三,深化法治领域改革。当前,法治领域存在的一 些突出矛盾和问题,原因在于改革还没有完全到位。要围绕 让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司 法案件中都感受到公平正义这个目标, 深化司法体制综合配 套改革,加快建设公正高效权威的社会主义司法制度。要健 全社会公平正义法治保障制度,完善公益诉讼制度,健全 执法权、监察权、司法权运行机制,加强权力制约和监督。 要加快构建系统完备、规范高效的执法司法制约监督体系, 加强对立法权、执法权、监察权、司法权的监督, 健全纪检 监察机关、公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关 各司其职, 侦查权、检察权、审判权、执行权相互制约的体 制机制,确保执法司法各环节、全过程在有效制约监督下进 行。要加强统筹谋划,完善法治人才培养体系,加快发展律 师、公证、司法鉴定、仲裁、调解等法律服务队伍,着力建 设一支忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律的社会主义 法治工作队伍。要深化执法司法人员管理体制改革,加强法 治专门队伍管理教育和培养。要深化政法队伍教育整顿,继 续依法打击执法司法领域腐败行为, 推动扫黑除恶常态化。

需要强调的是,法治领域改革政治性、政策性强,必须把握原则、坚守底线,决不能把改革变成"对标"西方法治体系、"追捧"西方法治实践。

第四,运用法治手段开展国际斗争。党的十八大以来,我们统筹推进国内法治和涉外法治,运用法治方式维护国家和人民利益能力明显提升。要坚持统筹推进国内法治和涉外法治,按照急用先行原则,加强涉外领域立法,进一步完善反制裁、反干涉、反制"长臂管辖"法律法规,推动我国法域外适用的法律体系建设。要把拓展执法司法合作纳入双边多边关系建设的重要议题,延伸保护我国海外利益的安全链。要加强涉外法治人才建设。

第五,加强法治理论研究和宣传。我们总结中国特色社会主义法治实践规律,传承中华法律文化精华,汲取世界法治文明有益成果,形成了全面依法治国新理念新举措。我在中央全面依法治国工作会议上概括为"十一个坚持"。要加强对我国法治的原创性概念、判断、范畴、理论的研究,加强中国特色法学学科体系、学术体系、话语体系建设。要把新时代中国特色社会主义法治思想落实到各法学学科的教材编写和教学工作中,推动进教材、进课堂、进头脑,努力培养造就更多具有坚定理想信念、强烈家国情怀、扎实法学根底的法治人才。要加强对律师队伍的政治引领,教育引导广大律师自觉遵守拥护中国共产党领导、拥护我国社会主义法治等从业基本要求,努力做党和人民满意的好律师。要把推进全民守法作为基础工程,全面落实"谁执法谁普法"普法责任制。各级领导干部要带头尊法学法守法用法,引导

广大群众自觉守法、遇事找法、解决问题靠法。要总结我国 法治体系建设和法治实践的经验,阐发我国优秀传统法治文 化,讲好中国法治故事,提升我国法治体系和法治理论的国 际影响力和话语权。

各级党委(党组)要担负好主体责任,聚焦重大部署、重要任务、重点工作,加强组织领导,主动担当作为,力戒形式主义、官僚主义。中央依法治国办要发挥好职能作用,推动党中央法治建设决策部署落到实处。各条战线各个部门要齐抓共管、压实责任、形成合力,提高工作法治化水平。

※这是习近平总书记2021年12月6日在十九届中央政治局第三十五次集体学习时的讲话。

(来源: 《求是》2022年第4期)

习近平对党的建设研究工作作出重要指示强调 加深对新时代党的建设规律的认识 继续 为推进新时代党的建设贡献智慧和力量

全国党的建设研究会第七次会员代表大会1月21日在京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平作出重要指示,向大会表示祝贺,向全国广大党建研究工作者致以诚挚的问候。

习近平指出,近年来,全国党的建设研究会坚持正确 政治方向,围绕党的建设重大理论和实际问题开展研究,为 推进新时代党的建设作出了重要贡献。

习近平强调,希望同志们牢记初心使命,在推进马克思主义中国化时代化、正确把握社会主要矛盾和中心任务、重视战略策略问题、永葆党的马克思主义政党本色、推进党史学习教育常态化长效化等方面下功夫,在充分调查研究基础上,深入研究推进新时代党的建设新的伟大工程面临的重大理论和实践问题,加强对党建理论最新成果的研究,加强对全面从严治党的研究,在理论上拓展新视野、作出新概

括,加深对新时代党的建设规律的认识,不断完善党的建设 学科体系、学术体系、话语体系,继续为推进新时代党的建 设贡献智慧和力量。

中共中央政治局委员、中央组织部部长陈希在会上传达了习近平重要指示并讲话,指出习近平总书记的重要指示充分肯定了全国党的建设研究会取得的成绩,对进一步加强党建研究、继续为推进新时代党的建设贡献智慧和力量提出殷切希望,要以习近平总书记重要指示为根本遵循,深入学习贯彻党的十九届六中全会精神,加强对新时代党的建设重大理论和实践问题的研究阐释,努力推出更多有分量、有价值的研究成果,在推进新时代党的建设新的伟大工程中发挥更大作用。

会议审议通过全国党的建设研究会第六届理事会工作 报告和章程(修正案)等,选举产生第七届理事会及其领导 机构。

(来源: 2022年1月22日《人民日报》)

## "提高效率、提升效能、提增效益"行动

## 省委常委会召开会议

学习贯彻习近平总书记在2022年春节团拜 会上的重要讲话精神 切实把全省发展聚焦 到提高效率、提升效能、提增效益上来

2月7日,省委书记尹力主持召开省委常委会会议,传达学习习近平总书记近期系列重要讲话重要指示精神,研究我省贯彻落实具体措施;部署实施"提高效率、提升效能、提增效益"行动;研究部署2022年我省对台工作、组织工作。

会议强调,要认真学习习近平总书记在1月24日中央政治局会议、中央政治局第三十六次集体学习、2022年春节团拜会、赴山西看望慰问基层干部群众、1月29日同党外人士共迎新春时的重要讲话精神,以及对党的建设研究工作的重要指示精神,紧密联系我省实际,认真抓好贯彻落实。全省各级党组(党委)要深入领会"两个确立"的决定性意义,增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",深学细照笃行习近平新时代中国特色社会主义思想,弘扬伟大建党精神,把加强党的领导贯穿各项工作的全过程

和各方面,巩固拓展党史学习教育成果,保持历史主动、扎实履职尽责,统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,持续抓好"五促一保一防一控"重点工作,稳步推进共同富裕取得实质性进展,努力在新的赶考之路上创造出新的业绩。

会议强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于对台工作的重要论述,全面落实中央对台工作会议部署,坚持稳中求进、守正创新,推动更多先行先试、实实在在的政策措施落地实施,进一步加强产业合作、深化闽台经济融合,进一步落实同等待遇、切实惠台利民,进一步推进民间交流、促进心灵契合,加快建设海峡两岸融合发展示范区。

会议要求,全省各级组织部门要认真贯彻落实全国组织部长会议精神,深入践行新时代党的组织路线,坚持把党的政治建设摆在首位,严密上下贯通、执行有力的组织体系,锻造高素质专业化干部队伍,全方位培养引进用好人才,打造人才荟萃的东南高地,不断提高党的建设和组织工作质量,为加快新发展阶段新福建建设提供坚强组织保证。

会议部署,今年全省各项工作聚焦提高效率、提升效能、 提增效益,全面推进经济社会高质量发展。要坚持以问题为 导向、以实效为标准,引导全省上下进一步增强效率意识、 效能意识、效益意识,在"效"上看高低、见担当、显精神, 确保圆满完成全年目标任务,以优异成绩迎接党的二十大胜 利召开。提高效率,要在"快"上下功夫。面对不断发展变化的形势,要不断提高准确识变、科学应变、主动求变的能力,及时出台相关政策措施,更好更快地满足各类市场主体需要。在抓项目建设、招商引资、引人聚才等工作过程中,要见事早、行动快,马上就办、真抓实干,见人见事见效率。提升效能,要在"优"上下功夫。弘扬"四下基层"优良传统,主动靠前、跟进服务,用心用情帮助解决市场主体发展、基层工作中的困难问题,进一步深化能办事、快办事、办成事的"便利福建"建设,深化"放管服"改革,持续打造优质营商环境。提增效益,要在"实"上下功夫。坚持质量第一、效益优先,大力推进科技创新和产业转型升级,做大做强做优数字经济、海洋经济、绿色经济、文旅经济,切实提高全要素生产率,以实实在在的成果检验行动的成效。

会议强调,全省各级党委政府要把实施"提高效率、提升效能、提增效益"行动摆在突出位置,加强组织领导,狠抓工作落实。主要领导要亲自抓,牵头制定本地区本部门行动方案,协调推动重大项目和重点工作,形成一级带一级、层层抓落实的工作格局。要严格落实中央八项规定精神,力戒形式主义、官僚主义,不搞花架子,不走过场,不增加基层负担,在行动中锤炼作风、务求实效。要通过实施"提高效率、提升效能、提增效益"行动,抓紧抓实一季度经济社会发展各项工作,加强运行调度、强化要素保障、推进政策

落地,奋力实现"开门稳""开门红"。

会议还研究了其他事项。

(来源: 2022年2月8日《福建日报》)

## "快"字当头"优"字为先"实"字为要 市委印发实施"提高效率、提升效能、 提增效益"行动方案

2月21日,我市召开实施"提高效率、提升效能、提增效益"行动部署会,会前正式印发《中共福州市委关于实施"提高效率、提升效能、提增效益"行动方案》。坚持问题导向实效标准

《方案》指出,实施"提高效率、提升效能、提增效益" 行动,关键是"效",要在"效"上看高低、见担当、显精神, 必须大力弘扬"马上就办、真抓实干"优良作风,坚持问题 导向、实效标准,推动各级各部门进一步细化工作任务、落 实工作责任、创新工作方法,聚焦重大课题、重大任务和重 大项目建设推进的时、度、效,建立工作机制,构建平台载体, 强化系统支撑,在落实党中央决策部署和省委、市委工作要 求,坚持"3820"战略工程思想精髓,做大做优做强省会, 加快建设现代化国际城市,重点建设六个城、打响五大国际 品牌、实施九大专项行动中,体现担当作为,促进省会发展。

#### "快"字当头

#### 见人见事见效率

《方案》明确,"快"字当头,提高效率。各级各部门 在落实中央决策部署和省委、市委工作要求上,要见人见事 见效率。

面对形势和环境的不断发展变化,要始终保持头脑清醒,勇于面对挑战,抢抓政策机遇,全面落实强省会战略,按照市委、市政府关于做大做优做强省会《实施意见》的部署要求,努力在危机中育先机、于变局中开新局。

要增强工作预见性主动性,及时出台相关政策措施,更 好更快满足各类市场主体需要。要结合开展"项目攻坚落实 年"专项行动,全力推进招商落地、前期深化、建设提速、 征迁交地、技改扩产、出让地块交地清零等六大攻坚行动, 逐一生成项目清单、落实攻坚举措,以更大力度、更快节奏、 更实作风狠抓责任落实。

### "优"字为先

#### 增强服务群众服务发展意识

"优"字为先,提升效能。各级各部门要进一步转变工作作风,增强服务群众、服务发展的意识,打造一流营商环境,让群众和企业有更多获得感、更高满意度。

要大力弘扬"四下基层""四个万家""马上就办、真抓实干"等优良作风,深化拓展"转作风、强服务、办实事"

集中提升专项行动,主动作为、靠前服务,深入开展"千名干部进千企"专项行动,用心用情帮助解决市场主体发展、基层基础工作中的困难问题,积极做好市场主体政策衔接、项目要素保障等工作。要围绕"能办事、快办事、办成事",持续深化"放管服"改革,加快建设营商环境一流的现代化国际城市。

要深入实施"温暖榕城"专项行动,持续开展"我为群众办实事"实践活动,着力解决群众"急难愁盼"问题。要深化"平安福州"专项行动,加快推进市域社会治理创新,保持社会大局安定稳定。

#### "实"字为要

#### 质量结构规模速度效益安全相统一

"实"字为要,提增效益。各级各部门要在立足新发展 阶段、贯彻新发展理念、服务和融入新发展格局、全方位推 进高质量发展超越上,充分体现质量、结构、规模、速度、 效益、安全相统一的要求。

要依托重点建设六个城、打响五大国际品牌这一重要平台,突出实施九大专项行动这一重要载体,围绕全面落实强省会、福州都市圈战略,运用开展"项目攻坚落实年"专项行动这一重要抓手,全力以赴抓招商、促落地、稳投资、扩消费,服务企业增产增效,推动经济持续快速增长,确保实现全年预期增长目标。

要坚持质量第一、效益优先,以科教兴城助推国家自主 创新示范区发展,以龙头扶引构建现代化产业体系,做大做 强做优数字经济、海洋经济、绿色经济、文旅经济,切实提 高全要素生产率,以实实在在的成果检验行动的成效。

此外,《方案》还明确了时间安排、推进举措、考核方式、 工作要求等内容,确保行动走深走实、取得实效。

(来源: 2022年2月21日《福州日报》)

# 提高效率提升效能提增效益 确保一季度"开门红"全年任务完成好

1月21日,福州市召开实施"提高效率、提升效能、 提增效益"行动部署会,贯彻落实省委工作要求,对我市深 化拓展"再学习、再调研、再落实"活动,着力提高工作效率、 提升服务效能、提增发展效益,进行动员部署。省委常委、 市委书记林宝金主持并讲话,市长吴贤德、市人大常委会主 任张忠、市政协主席刘卓群出席。

林宝金指出,去年以来,在省委省政府领导下,全市上下深入学习贯彻习近平总书记来闽考察重要讲话精神,扎实开展"再学习、再调研、再落实"活动,经济社会各项事业稳步推进,顺利完成全年目标任务,实现"十四五"良好开局。省委把"再学习、再调研、再落实"作为常态化举措,根据年度工作重点,今年重点实施"提高效率、提升效能、提增效益"行动,这是贯彻落实习近平总书记对福建福州重要讲话重要指示精神、巩固拓展党史学习教育成果的现实要求,是深化市委学习贯彻新思想长效机制的重要载体,是做大做

优做强省会、加快建设现代化国际城市的内在需要。全市各级各部门要切实把思想和行动统一到省委决策部署上来,高质量高效率推动各项工作落实。

林宝金强调,要聚焦提高效率,抢抓强省会、福州都市 圈等战略机遇,弘扬"马上就办、真抓实干"优良作风,围 绕重点建设六个城、打响五大国际品牌、实施九大专项行动, 扎实开展"项目攻坚落实年"专项行动,推动党中央决策部 署和省委、市委工作要求落细落实。要聚焦提升效能,深化 "放管服"改革,加快园区标准化建设,持续开展"千名干 部进千企"专项行动,充实完善"我为群众办实事"项目清单, 用心用情解决"急难愁盼"问题,让企业群众有更多获得感 更高满意度。要聚焦提增效益,立足新发展阶段、贯彻新发 展理念、积极服务和融入新发展格局,全力抓招商、促落地、 稳投资、扩消费,大力发展数字经济、海洋经济、绿色经济、 文旅经济,补齐民生短板,统筹发展和安全,推动经济社会 高质量发展。

林宝金要求,各级党政领导要坚持以上率下、担当尽责, 把提高效率、提升效能、提增效益的要求贯穿工作全过程, 主动查找不足,健全完善机制,强化考核评比,营造比学赶 超氛围,奋力实现一季度"开门稳""开门红",为完成全 年目标任务打牢基础,以优异成绩迎接党的二十大胜利召 开。 市四套班子和福州新区领导,市法院院长、市检察院检察长,各县(市)区、高新区党政和市直有关单位主要负责 同志参加会议。

(来源: 2022年2月21日《福州日报》)

## 着力在"效"上看高低见担当

壬寅虎年,奋力向前。节后上班第一天,尹力书记主持 召开省委常委会会议,部署实施"提高效率、提升效能、提 增效益"行动。这是今年深化拓展"再学习、再调研、再落实" 活动的工作主题,是推进全省经济社会高质量发展的重要抓 手,在开年之际吹响了奋进号角。

提高效率、提升效能、提增效益,关键在"效"。看形势,面对百年变局和世纪疫情,如何创造性贯彻落实党中央决策部署,把对"两个确立""两个维护"的坚定自觉,转化为科学应变、实干实效的坚决行动,是一项具体而深刻的新考验。看趋势,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务和融入新发展格局,对全方位推进高质量发展超越提出了新的更高要求,在同等自然条件下如何实现进一步的发展,是一个必须破解的新课题。有"效",才有"果"。我们唯有增强效率意识、效能意识、效益意识,在求效、重效、问效上深度发力,才能在前进的道路上不断取得成果、获得硕果。

提高效率、提升效能、提增效益,重在突出"快、优、实"。"快",就要提高应变能力、提高工作效率,对发展变化的

形势要见事早、行动快,出台政策要及时精准,招商引资要主动出击,项目推进要开足马力,要素保障要提前谋划,真正做到马上就办、真抓实干。"优",就要优化服务、提升效能,紧紧围绕打造"便利福建",针对当前发展中的现实困难问题,重心下沉一线,政策靠前发力,用心用情服务企业、服务基层、服务群众,努力做到各类主体的需要在哪里、服务和政策措施就跟进到哪里。"实",就要坚持质量第一、效益优先,提增发展效益,依靠科技创新和产业转型升级,做大做强做优数字经济、海洋经济、绿色经济、文旅经济,切实提高全要素生产率,实现健康、持续、惠民的发展,以实实在在的成果检验行动的成效。

提高效率、提升效能、提增效益,贵在落实。提效是一个长期过程,既要久久为功、从长远计,更要只争朝夕、见诸行动。各级各部门要把提高效率、提升效能、提增效益体现在实际行动上、落实到日常工作中,坚持领导带头、示范带动,健全机制、形成合力,锤炼作风、务求实效,推动新发展阶段新福建建设迈出新步伐,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

(来源: 2022年2月8日《福建日报》)

## 向改革开放要效率要效能要效益

"山自永福里,水自清源里"。福清,这座山水融汇的 千年古邑,经过40多年改革开放,从温饱不足到全面小康, 从海防前线到开放前沿,实现了总量跨越、质效跃升,成为 全国县域经济百强县市。从福清一域看福建全省,足见改革 开放之效。新时代新阶段,我们仍需用好"关键一招",向 改革开放要效率要效能要效益。

以改革开放求效,必须积极进取。既要从过去的成就中看到发展机遇、看清比较优势、坚定信心决心,也要在比学赶超中保持清醒头脑、找到学习标兵、树立先进标杆,主动对标可比可学的地区和城市,主动走出去开阔视野、开拓思路,取他山之石为我所用,在学习借鉴中明确方向,在实干拼搏中闯出新路。

以改革开放求效,必须与时俱进。要敏于识变应变,根据国际国内形势、经济发展方式、社会主要矛盾等变化,改掉那些不相适应的思想观念和政策办法,提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平。要勇于革弊鼎新,革除那些制约发展的规章制度,调整那些比较效益低下、发展方

式粗放的产能,瞄准先进技术、高端产业发力,推动质量变革、效率变革、动力变革。要善于兼收并蓄,海纳百川,不固守一地一域,把开放的大门开得更大,吸引资金、技术、人才等资源要素高效集聚。要敢于简政放权,通过下放权限、降低门槛、放宽准入,让各类市场主体在更充分的竞争中释放活力、在更广泛的合作中增强动力。

以改革开放求效,必须优化环境。各级党委和政府要扮演好"守夜人"的角色,把重心放在打造市场化法治化国际化的营商环境、安心创业的发展环境、宜居宜业的生活环境上。只要市场主体和人民群众有需求,就要精准对接、搭好平台、优化服务。比如,在企业研发上,加快健全产学研合作机制,建好公共创新等平台;在人才服务上,进一步完善政策和服务体系,强化硬件、软件综合配套,以良好环境换取效率效能效益。

(来源: 2022年2月10日《福建日报》)

## 廉洁文化建设

# 中办印发《关于加强新时代廉洁文化建设的意见》

近日,中共中央办公厅印发了《关于加强新时代廉洁文 化建设的意见》(以下简称《意见》),并发出通知,要求 各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《意见》指出,党中央高度重视廉洁文化建设,强调 反对腐败、建设廉洁政治,是我们党一贯坚持的鲜明政治立 场,是党自我革命必须长期抓好的重大政治任务。全面从严治党,既要靠治标,猛药去疴,重典治乱;也要靠治本,正 心修身,涵养文化,守住为政之本。必须站在勇于自我革命、保持党的先进性和纯洁性的高度,把加强廉洁文化建设作为一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的基础性工程抓紧抓实抓好,为推进全面从严治党向纵深发展提供重要支撑。

《意见》强调,加强新时代廉洁文化建设,要坚持以 习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的 十九大和十九届历次全会精神,增强"四个意识"、坚定"四 个自信"、做到"两个维护",不忘初心、牢记使命,坚持 思想建党和制度治党同向发力,坚持依法治国和以德治国相结合,以理想信念强基固本,以先进文化启智润心,以高尚道德砥砺品格,惩治震慑、制度约束、提高觉悟一体发力,推动廉洁文化建设实起来、强起来,不断实现干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗。

《意见》指出,要夯实清正廉洁思想根基,强化理论武装,增强政治定力抵腐定力;坚定信仰信念信心,筑牢拒腐防变思想防线;发展积极健康党内政治文化,引领廉洁文化建设。要厚植廉洁奉公文化基础,用革命文化淬炼公而忘私、甘于奉献的高尚品格,用社会主义先进文化培育为政清廉、秉公用权的文化土壤,用中华优秀传统文化涵养克己奉公、清廉自守的精神境界。要培养廉洁自律道德操守,引导领导干部明大德、守公德、严私德,把廉洁要求贯穿日常教育管理监督之中,把家风建设作为领导干部作风建设重要内容。要发挥廉洁教育基础作用,强化形势教育、纪法意识、警示震慑、示范引领。要弘扬崇廉拒腐社会风尚,运用新媒体新技术传播廉洁文化,丰富廉洁文化优质产品和服务供给,拓展利用廉洁文化资源。

《意见》要求,各地区各部门要担负起廉洁文化建设的 政治责任,把廉洁文化建设纳入党风廉政建设和反腐败工作 布局进行谋划,建立廉洁文化建设统筹协调机制,久久为功 抓好落实,推动新时代廉洁文化建设深入开展。

(来源: 2022年2月25日《人民日报》)

## 加强廉洁文化建设正当其时

目前,中央办公厅印发了《关于加强新时代廉洁文化建设的意见》。习近平总书记在十九届中央纪委六次全会上强调,领导干部特别是高级干部要带头落实关于加强新时代廉洁文化建设的意见,从思想上固本培元,提高党性觉悟,增强拒腐防变能力。加强新时代廉洁文化建设,是全面从严治党的重要举措,对永葆党的先进性纯洁性具有重要意义。

加强廉洁文化建设,是不断推进党的自我革命,确保党不变质、不变色、不变味的内在要求。反对腐败、建设廉洁政治,是我们党一贯坚持的鲜明政治立场,是党自我革命必须长期抓好的重大政治任务。全面从严治党是新时代党的自我革命的伟大实践,开辟了百年大党自我革命的新境界。百年再出发,开启新征程,必须总结党的百年奋斗历史经验,坚守自我革命根本政治方向,坚持全面从严治党战略方针,坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争。加强廉洁文化建设,根本目的是发扬自我革命精神,勇于刀刃向内、刮骨疗毒,不断清除一切损害党的先进性纯洁性的因素,不断清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒,把牢理想信念"总开关",

永葆共产党人清正廉洁的政治本色。

加强廉洁文化建设,是一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,深化标本兼治的重要举措。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,不仅是反腐败斗争的基本方针,也是新时代全面从严治党的重要方略。"不敢腐"侧重于惩治和威慑,"不能腐"侧重于制约和监督,"不想腐"侧重于教育和引导,三者是相互依存、相互促进的有机整体,必须统筹联动,增强总体效果。加强廉洁文化建设,在强化"不敢"、增进"不能"的同时,抓住"不想"这个根本,教育引导党员干部坚定理想信念、提高党性觉悟,始终保持对"腐蚀""围猎"的清醒警觉,强化自我修炼、自我约束、自我改造,做到自觉抵制腐败、杜绝腐败、远离腐败,推动实现不敢腐、不能腐、不想腐一体推进的战略目标。

加强廉洁文化建设,是纵深推进全面从严治党,培育和弘扬清正廉洁价值理念的现实需要。党的十八大以来,经过坚决斗争,全面从严治党的政治引领和政治保障作用充分发挥,反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固,党员干部廉洁自律意识明显增强,全党全社会廉洁价值理念进一步树立。同时要看到,廉洁文化建设还存在薄弱环节,少数党员领导干部廉洁从政思想根基不牢,彻底铲除腐败滋生土壤、实现海晏河清还任重道远。加强廉洁文化建设,有利于进一步压实各级党组织的政治责任,增强全面从严治党永远在路上的

政治自觉,在全党全社会厚植廉洁奉公的文化基础,营造和 弘扬崇廉拒腐的良好风尚,不断实现干部清正、政府清廉、 政治清明、社会清朗。

任务已经明确,关键在于落实。我们要按照习近平总书记的重要讲话精神,把加强廉洁文化建设作为一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的基础性工程抓紧抓实抓好,为坚持不懈把全面从严治党向纵深推进提供思想文化支撑。

(来源:《机关党建研究》2022年第2期)

从严从实加强教育管理监督,

引导年轻干部成为党和人民忠诚可靠的干部

## 扣好廉洁从政的"第一粒扣子"

实现中华民族伟大复兴,坚持和发展中国特色社会主义,关键在党,关键在人,归根到底在培养造就一代又一代可靠接班人。

1月18日,习近平总书记在十九届中央纪委六次全会上发表重要讲话强调,要加强年轻干部教育管理监督,教育引导年轻干部成为党和人民忠诚可靠的干部。要从严从实加强教育管理监督,引导年轻干部对党忠诚老实,坚定理想信念,牢记初心使命,正确对待权力,时刻自重自省,严守纪法规矩,扣好廉洁从政的"第一粒扣子"。年轻干部一定要有清醒的认识,经常对照党的理论和路线方针政策、对照党章党规党纪、对照初心使命,看清一些事情该不该做、能不能干,守住拒腐防变的防线。

年轻干部是党的事业的接班人,事关党的事业薪火相传 和长远发展。加强对年轻干部的教育管理监督,帮助年轻干 部在严管下成长、在磨砺中成才,事关党和人民事业后继有 人这个根本大计。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重 视年轻干部的培养教育,为年轻干部成长成才提供思想和行 动指南

党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》指出: "党和人民事业发展需要一代代中国共产党人接续奋斗,必须抓好后继有人这个根本大计。"

大力培养选拔优秀年轻干部,是确保党和人民事业后继 有人的战略之举,是一项紧迫的现实任务,是关乎党的命运、 国家的命运、民族的命运、人民的福祉的百年大计。

在革命、建设、改革各个历史时期,中国共产党始终把年轻干部培养作为重要战略任务来抓。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视年轻干部的培养教育,多次提出要求、作出部署,为年轻干部的健康成长提供了思想和行动指南,指明了成为可堪大用、能担重任的栋梁之才的路径方向。

2019年以来,习近平总书记先后五次在中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上发表重要讲话,每次都对年轻干部予以殷殷期望、谆谆教诲。

在2019年春季学期中央党校(国家行政学院)中青年

干部培训班开班式上,习近平总书记嘱托广大干部特别是年轻干部要重点从理论修养、理想信念、初心使命、修炼自我、担当作为5个方面加强学习,"做到信念坚、政治强、本领高、作风硬"。在2019年秋季学期中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上,习近平总书记重点阐述了发扬斗争精神、增强斗争本领的要求。在2020年秋季学期中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上,习近平总书记强调,年轻干部要提高解决实际问题能力,想干事、能干事、干成事。

2021年3月,党史学习教育开启之时,习近平总书记给 2021年春季学期中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班的干部讲授了一堂重要的"党课",提出了对党忠诚、理论联系实际、把人民放在心中最高位置、开展自我批评、敢于斗争、艰苦奋斗六方面要求。

在 2021 年秋季学期中央党校(国家行政学院)中青年 干部培训班开班式上,习近平总书记强调,年轻干部生逢伟 大时代,是党和国家事业发展的生力军,必须练好内功、提 升修养,做到信念坚定、对党忠诚,注重实际、实事求是, 勇于担当、善于作为,坚持原则、敢于斗争,严守规矩、不 逾底线,勤学苦练、增强本领。

"新时代我们需要什么样的年轻干部?习近平总书记的重要讲话给出了明确的答案。"中国浦东干部学院副院长

刘靖北说,年轻干部正成为党员干部队伍的主体,培养适应 新使命新任务新要求、高素质专业化年轻干部队伍,以保证 党的事业薪火相传和国家长治久安,是摆在全党面前的一项 十分重要的任务。

新时代优秀年轻干部将理想信念融入血脉,用热血实干 诠释对党忠诚、人民至上

党的十九大报告提出,要"大力发现储备年轻干部,注 重在基层一线和困难艰苦的地方培养锻炼年轻干部,源源不 断选拔使用经过实践考验的优秀年轻干部"。

我们党从来都是在重大政治任务中、在火热社会实践中 锻炼干部、培养干部。面对突如其来的新冠肺炎疫情,一大 批青年人积极响应党的号召,踊跃投身疫情防控人民战争、 总体战、阻击战;一大批年轻干部不畏艰险、冲锋在前、真 情奉献,展现了勇于担当的精神,赢得了党和人民高度赞誉。

青年是国家和民族的希望。"在新冠肺炎疫情防控斗争中,你们青年人同在一线英勇奋战的广大疫情防控人员一道,不畏艰险、冲锋在前、舍生忘死,彰显了青春的蓬勃力量,交出了合格答卷。广大青年用行动证明,新时代的中国青年是好样的,是堪当大任的!"2020年3月15日,习近平总书记在给北京大学援鄂医疗队全体"90后"党员的回信中说。

2021年2月25日,在全国脱贫攻坚总结表彰大会上,习近平总书记庄严宣告:我国脱贫攻坚战取得了全面胜利!

现行标准下 9899 万农村贫困人口全部脱贫,832 个贫困县全部摘帽,12.8 万个贫困村全部出列,区域性整体贫困得到解决,在中华民族几千年发展史上首次整体消除了绝对贫困现象……彪炳史册的人间奇迹背后,有无数年轻扶贫干部用无悔青春践行铮铮誓言。

深夜冒雨奔向受灾群众,不幸被突如其来的山洪夺走了 宝贵生命,年轻干部黄文秀将自己30岁的芳华,定格在扶 贫路上。

"百色是脱贫的主战场,我有什么理由不来?这是我的使命。"黄文秀放弃留在大城市的机会,主动请缨到革命老区广西百色,接受组织安排任务,奔赴偏远贫困山村担任驻村第一书记,带动88户418名贫困群众脱贫致富。

出生在黄山市,后来到北京上大学,毕业后在铜陵市地震局工作,李夏一直都是个"城里娃"。但就是这个"城里娃",在皖南基层大山里一扎就是8年。"跟群众打交道最舒服,干事有劲。"这是李夏常说的一句话;"有事情,找李夏",这是当地群众口头禅。

2019年8月10日,在抗击台风一线,在深入村组开展 抢险救援时,身为安徽省宣城市绩溪县荆州乡党委委员、纪 委书记的李夏,不幸在工作途中突遇山体塌方,用自己33 岁的生命,诠释了何为忠诚、干净、担当。

•••••

未来属于青年,希望寄予青年。身处大有可为的新时代,在全国各地、各行各业,还有许多像黄文秀、李夏一样优秀的年轻干部不忘初心、牢记使命,将理想信念融入血脉,积极投身新时代中国特色社会主义伟大实践,经风雨、见世面,真刀真枪锤炼能力,以过硬本领主动担当作为,用热血实干诠释着对党忠诚、人民至上。

一些年轻干部相对缺乏系统的马克思主义理论学习和 严格的党内政治生活锻炼,纪法意识淡薄,拒腐防变防线失 守

当绝大多数年轻干部在摸爬滚打中增长才干,在层层历 练中积累经验时,有一些人却在各种诱惑面前迷失自我、丧 失底线,甚至堕入违纪违法的深渊。

花五万多元买一张全球限量的"青眼白龙"游戏卡,用的却是公款。1月19日晚播出的《零容忍》第五集《永远在路上》里,"95后"干部张雨杰的贪腐情节令人唏嘘。

张雨杰曾是安徽省滁州市不动产登记中心的一名工作人员,在 2016 年到 2019 年里,采取收款不入账、伪造收款事实等方式,陆续侵吞公款达 6900 多万元。

有人沉迷物质享受,面对金钱诱惑毫无定力;有人初掌 权柄忘乎所以,走上领导岗位后不讲原则讲面子,不讲党性 徇私情……梳理近年来各地查处的违纪违法案例可以看到, 一些年轻干部错把贪图享乐当人生目标,错把工作岗位当捞 钱工具,错把不良习气当兴趣爱好,在人生和事业成长"黄金期"跌入违纪违法"危险期",纪法规矩意识淡薄、拒腐防变防线失守的教训极为深刻。

2018年7月,在全国组织工作会议上,习近平总书记的一段话深刻揭示了年轻干部的特点: "这些干部受过高等教育,思维活跃,勇于创新,为干部队伍注入了生机活力,同时他们相对缺乏系统的马克思主义理论学习和严格的党内政治生活锻炼,有的缺乏基层和艰苦地方磨炼,有的缺乏关键岗位扎实历练,有的做群众工作本领不够强,有的担当作为的底气还不足。"

由于系统的马克思主义理论学习不够、马克思主义理 论基础不扎实,有的年轻干部在一些重大政治原则上认识模 糊,缺乏政治敏锐性和鉴别力,政治立场和政治方向容易出 现偏差。

翻看落马年轻干部的忏悔书,几乎都谈到一点:自己之 所以摔倒在起跑线上,究其根本是因为理想信念不坚定,没 有拧紧世界观、人生观、价值观的"总开关"。"本"和"根" 动摇了,其他东西就会乘虚而入。

"年轻干部在社会主义改革开放中成长起来,缺乏严格的党内生活锻炼和重大政治风浪考验,没有经历过革命斗争的洗礼,对党的理想信念、宗旨意识缺乏深刻认识。碰到困难、遭受挫折、面对诱惑时,思想一旦滑坡,行动上就容易

出轨越界、跑冒滴漏。"刘靖北说。

还有一些年轻干部"出了校门就进机关大门",党性锻炼、社会阅历、基层历练相对不足,没有培养起深厚的组织观念、大局观念和人民情怀,对群众的冷暖疾苦缺乏切身感受,也缺少做群众工作的实际本领,反而一门心思钻营自己的"升降去留"。

锤炼忠诚干净担当的政治品格,是对新时代党员干部根本性的要求。"有的年轻干部刚到领导岗位,时间不久就出大问题,这是对党忠诚出了问题。"中共中央党校(国家行政学院)教授、原校委委员韩庆祥说。

挑选优秀年轻干部,千条万条,第一条就是看是否对党 忠诚;培养优秀年轻干部,千条万条,第一条就是教育他们 对党忠诚,坚决不做政治上的两面人。

"对党忠诚是共产党人首要的政治品质,选拔培养年轻干部必须把好政治关。"刘靖北说,这一点要从一开始就把握好,确保选的苗子政治上过硬、作风上过硬。

磨炼党性心性,坚定理想信念,从严从实加强年轻干部教育管理监督,扣好廉洁从政"第一粒扣子"

好干部不会自然而然产生。成长为一名优秀的年轻干部,一靠自身努力,二靠组织培养。从年轻干部自身来讲,个人必须努力,这是成长的内因,也是决定性因素。

党员干部有了坚定理想信念,才能经得住各种考验,走

得稳、走得远。"坚定理想信念是终身课题,需要常修常炼,在斗争实践中不断砥砺、经受考验。"刘靖北认为,年轻干部坚定理想信念,必须加强马克思主义理论武装,用党的创新理论武装头脑,理论学习要往深里走、往实里走、往心里走,把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去,做到"真学、真懂、真信、真用"。

刀在石上磨,人在事上练。火热的实践是年轻干部最好的课堂,坚持在干中学、学中干是领导干部成长成才的必由之路。"年轻干部自己要勇于乐于在吃劲岗位、重要岗位上磨炼,到艰苦边远地区摔打锤炼。组织上也应坚持把基层一线作为培养锻炼优秀年轻干部的主阵地,让年轻干部在基层多墩墩苗,摸爬滚打时间长一点,通过递进式培养、多岗位历练,使年轻干部经历更丰富、工作本领更高强、对群众感情更深厚。"刘靖北说。

没有监督的权力必然导致腐败。"组织上培养干部不容易,要管理好、监督好,让他们始终有如履薄冰、如临深渊的警觉。"2013年6月,习近平总书记在全国组织工作会议上强调。

"重使用、轻监管",是一些年轻干部的偏航之举不能 及时得到纠正的重要原因。一些单位主要领导疏于履行监管 责任,还美其名曰"充分信任年轻干部",也在年轻干部的 成长路上埋下了隐患。 换届之年,一批年轻干部即将走上领导岗位,各级党组织既要培养选拔好,又要持续教育管理监督好。"好干部是选拔培养出来的,也是监督管理出来的,必须切实加强对年轻干部的教育管理监督。"刘靖北说,要坚持从严管理没有特殊、没有例外,加强日常管理、"田间管理",经常提醒教育、及时"修枝剪叶",促进年轻干部严格自我要求、强化自我约束,始终保持健康情趣、廉洁操守、高尚情操,不辜负党和人民期望和重托。

年轻干部生逢伟大时代,是党和国家事业的接班人和生力军。从严从实加强年轻干部的教育管理监督,关系到第二个百年奋斗目标顺利实现,纪检监察机关责任在肩。

"我们把严管厚爱贯穿年轻干部教育管理监督全过程, 选取年轻干部违纪违法典型案例汇编警示录、拍摄制作警示 教育专题片,强化年轻干部的纪律规矩意识。同时,对苗头 性、倾向性问题通过谈话提醒等方式抓早抓小、防微杜渐, 帮助年轻干部守住拒腐防变的防线。"浙江省淳安县委常委, 县纪委书记、监委代主任沈国红说。

云南省纪委监委对查处的年轻干部违纪违法案件进行 分析研判,形成专题分析报告,找出问题、规律和风险突出 环节,通过发放纪律检查建议书、监察建议书等方式,督促 案发单位规范制度、堵塞漏洞。

"我们成立警示教育志愿服务队,让年轻纪检监察干部

在懂法守法、严于律己的同时,通过讲解法律法规、剖析典型案例等方式为不同对象打好廉洁'预防针'。"贵州省纪委监委相关负责人介绍。

(来源: 2022年1月21日《中国纪检监察报》)

## 引导年轻干部系好第一粒扣子

"要加强年轻干部教育管理监督,教育引导年轻干部成为党和人民忠诚可靠的干部。"习近平总书记在十九届中央纪委六次全会上强调。对此,六次全会作出部署,提出"对年轻干部从严教育管理监督"。

年轻干部是党和国家事业的接班人,肩负着重要的历史责任和时代责任。习近平总书记在 2021 年秋季学期中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上勉励年轻干部,练好内功、提升修养、增强本领,不要走偏、不要落伍、不要掉队,努力成为可堪大用、能担重任的栋梁之才。如何扣好年轻干部廉洁从政的第一粒扣子,这一课题亟待解答。

青年时代是最积极向上、阳光进取的时期,然而个别年 轻干部面对诱惑无法自持,走上以权谋私、满足私欲的歪路

生逢伟大时代,年轻干部是党和国家事业发展的生力 军。近年来,大批年轻干部通过锻炼和培养迅速成长起来, 保证了党的事业后继有人。但极个别干部在人生事业刚刚起 步的时候就走上了歪路,不仅给党和国家造成损失,更毁了 自己的一生,令人扼腕叹息。 河北省南宫市水务局财务股干部李晓飞,在8个月时间里,挪用、贪污巨额公款;北京市东城区某离退休干部休养所原出纳员王雪,仅一年多时间,就侵吞、骗取公款多达720余万元······这些年轻干部本是前途大好,却在金钱的漩涡中失去方向,采取虚列开支、公款私存等手段贪污、挪用公款。

从违纪违法金额来看,年轻干部的贪腐行为呈现出专业 性较强、与信息技术密切相关的特点。

成长于信息时代的年轻干部普遍对计算机、互联网技术 熟悉,一些年轻干部便利用这一优势寻找信息系统运行管理 中的漏洞,从中谋取私利。而随着移动支付方式的出现和发 展,贪腐行为更加便捷,也更隐蔽。

除却贪腐的方式,赃款的流向同样令人深思。

一间不到 10 平方米的房间里,堆满了各式各样的奢侈品······王雪侵吞的公款均用于个人奢侈消费。

在工作、生活和网络游戏中,王雪结交了大量"出手阔绰"的朋友,养成了畸形的消费观念。工作不到一个月,她就开始想方设法侵吞、骗取公共财物,用以满足消费欲望。 买完东西,她会拍照发在社交媒体上,大家的"追捧"让她的虚荣心获得极大满足。

爱慕虚荣、热衷炫富攀比, 贪图享乐、追求低级趣味, 一些年轻干部缺乏应有的自律意识和自制能力, 最终因沾染 不良嗜好, 跌入违法犯罪深渊。

年轻干部腐败案件的发生,深刻说明了腐败问题的复杂性、危害性。"随着越来越多的'80后''90后''95后'走上工作岗位,特别是担任领导职务以后,如何对年轻干部的监督'关口前移'成为亟待解决的重要课题。"北京科技大学廉政研究中心主任宋伟说。

精神空虚、意志消沉,世界观、人生观、价值观严重错位,是一些年轻干部拒腐防变堤坝瓦解的根本原因

1988年出生的郎筱鲁,原是浙江省杭州市富阳区发改局价费科工作人员,因受贿罪被判处有期徒刑 1 年,缓刑 1 年 6 个月。他说: "从大学开始我就是足球和篮球的资深球迷,接触网络赌球之初只是为了增添看球赛的乐趣,但后来我自以为找到了一条生财之道,越陷越深,欠下了百万元债务……"从一开始投注 50 元、100 元"图个乐",到之后下注 500 元、1000 元,再到最后一个上午输掉二三十万元,他俨然变成一个赤裸裸的赌徒。

年轻干部大多是从家门到校门、校门到机关门,处于事业、生活起步期,社会阅历、实践历练相对不足,面对形形色色的诱惑和干扰,价值观容易受影响,甚至扭曲变质。有的单位"上梁不正",年轻干部"跟风随大流"走上歪路;有的贪图享乐、盲目攀比,把金钱作为人生追求;有的不能正确对待房贷、育儿等生活压力,利用职权谋取私利;有的

在仕途升迁上妄图走捷径,一旦走上领导岗位后,便迫不及待地将职权"变现"。

年轻干部如果从一开始就三观不正,进入公务员队伍 后就容易私心杂念丛生,缺乏为党为国为人民的公心,把权 力当作谋取私利的筹码,从而走上违纪违法甚至是犯罪的道 路。

曾担任天津市蓟州区人民法院下营法庭法官助理的王万里,因贪污挪用公款被查处。他忏悔说,其在毕业找工作时,排在第一位的是当公务员,但在他心中,公务员全然不是为人民服务的职业,而是社会地位的体现,更直接的想法则是要通过权力获得各类社会资源,将职权"变现",为己所用。

## 一些地方和单位对年轻干部教育管理监督宽松软,主体 责任落实不到位,客观上为年轻干部铤而走险留下空间

当前,一些地方和单位对年轻干部只注重才干、能力, 只注重使用,缺乏经常性的提醒教育,对年轻干部腐败问题 重视不够、缺乏警惕。年轻干部进入机关后,往往被安排在 税务、社保、财务等权力集中、资金密集的部门和岗位。重 使用、轻监管,教育管理存在漏洞,或者本身就问题重重, 让年轻干部的偏航之举无法及时得到纠正,给年轻干部的健 康成长埋下了隐患。

张雨杰是安徽省滁州市不动产登记中心的一名工作人

员,在2016年到2019年3年多时间里,他采取收款不入账、 伪造收款事实等方式,陆续侵吞公款竟达6900多万元。遗 憾的是,滁州市从市房产交易主管部门,到市不动产登记中 心、交易管理科,都失职失责。

"案件暴露出来的相关人员失职、渎职的问题,令人触目惊心。如果当时有人拉他一把,或者有人发现后给他提个醒,都不至于使问题愈演愈烈,但是很遗憾这些都没有出现。"滁州市纪委监委工作人员方扬清说。

一些部门内控机制不健全、工作程序不规范,自由裁量 权较大。多起案件反映,有的单位把公章交由年轻干部保管, 任其滥用却无人过问;有的单位会计和出纳由年轻干部一人 兼任,领导审批也是形同虚设;还有的单位把制度挂在墙上、 写在纸上,根本起不到监管作用。

## 一体推进"三不",综合施策督促年轻干部干净担当、 行稳致远

青年的价值取向如同穿衣服扣扣子一样,如果第一粒 扣子扣错了,剩余的扣子都会扣错。对刚参加工作的年轻干 部,各级党组织要紧密结合其思想实际,深入开展理想信念 教育,引导其树立正确的世界观、人生观、价值观,胸怀大志, 明大德、守公德、严私德,清清白白做人、干干净净做事, 扣好第一粒扣子。

除了加强对年轻干部的理想信念教育、党纪法规教育,

还要加强对年轻干部的日常监督,减少年轻干部犯错的可能性,提高年轻干部廉洁自律意识。这就需要各级党组织切实落实好主体责任,坚持严管厚爱相结合,一方面关心年轻干部成长,多给机会、多搭平台、多压担子,另一方面从严教育,从严管理,从严监督。

各级纪检监察机关要强化专责监督,前移监督关口,拓 宽监督渠道,对于年轻干部违纪违法的,坚持露头就打、绝 不姑息,持续强化"不敢腐"的震慑。

保持高压态势的同时,还要做实"后半篇文章"。深入 剖析年轻干部违纪违法典型案件背后的深层次原因,查找体 制机制问题和制度漏洞,织密权力运行之笼、压缩自由裁量 空间,让年轻干部严格照章办事、秉公用权。

(来源: 2022年2月17日《中央纪委国家监委网站》 微信公众号)

## 文件选登

## 福建省志愿服务条例

(2021年5月27日福建省第十三届人民代表大会常务委员会第二十七次会议通过)

#### 第一章 总 则

第一条 为了保障志愿者、志愿服务组织、志愿服务对象的合法权益,鼓励和规范志愿服务,发展志愿服务事业,弘扬奉献、友爱、互助、进步的志愿服务精神,践行社会主义核心价值观,促进社会文明进步,根据《志愿服务条例》及有关法律、行政法规,结合本省实际,制定本条例。

第二条 在本省行政区域内开展的志愿服务以及与志愿 服务有关的活动,适用本条例。

本条例所称志愿服务,是指志愿者、志愿服务组织和其他组织自愿、无偿向社会或者他人提供的公益服务。

第三条 县级以上地方人民政府应当将志愿服务事业纳 入国民经济和社会发展规划,合理安排志愿服务所需资金和 资源,促进广覆盖、多层次、宽领域开展志愿服务。

乡(镇)人民政府、街道办事处应当根据实际情况,在

资金、场地等方面为本辖区内的志愿服务提供支持和帮助。

村(居)民委员会应当建立健全志愿服务工作机制,组织辖区居民、村民和单位参与志愿服务活动。

第四条 县级以上精神文明建设指导机构应当建立志愿服务工作协调机制,组织有关部门和单位协同做好志愿服务工作,统筹规划本行政区域的志愿服务工作发展,总结推广工作经验和宣传表彰先进典型。

在群众性精神文明创建活动中应当将志愿服务工作纳入创建活动考核内容。

第五条 县级以上地方人民政府民政部门负责本行政区 域内志愿服务行政管理工作。

县级以上地方人民政府发展和改革、教育、科学技术、公安、司法行政、财政、人力资源和社会保障、生态环境、交通运输、农业农村、文化和旅游、卫生健康、应急管理、体育以及其他有关部门按照各自职责,负责与志愿服务有关的工作。

工会、共产主义青年团、妇女联合会、红十字会等有关 人民团体、群众团体和社会组织应当发挥优势,在各自的工作范围内做好相应的志愿服务工作。

第六条 全社会应当尊重志愿者、志愿服务组织及其提供的志愿服务。

国家机关、企业事业单位和其他社会组织应当鼓励和支

持志愿服务活动,共同促进志愿服务事业发展。

第七条 广播、电影、电视、报刊、网络等应当积极开 展志愿服务宣传,传播志愿服务文化,弘扬志愿服务精神。

鼓励通信运营商、广告发布者、互联网信息服务提供者向社会免费发布志愿服务公益宣传信息。

#### 第二章 志愿者

第八条 本条例所称志愿者,是指以自己的时间、知识、 技能、体力等从事志愿服务的自然人。

志愿者可以参与志愿服务组织和其他组织开展的志愿 服务活动,也可以自行依法开展志愿服务活动。

鼓励具备专业知识、技能和取得相应资格的人员,提供专业志愿服务。

第九条 志愿者可以将其身份信息、服务技能、服务时间、联系方式等个人基本信息,通过国务院民政部门指定的志愿服务信息系统(以下简称志愿服务信息系统)自行注册,也可以通过志愿服务组织进行注册。通过志愿服务组织进行注册的,志愿服务组织应当及时将相关信息录入志愿服务信息系统。

志愿者提供的个人基本信息应当真实、准确、完整。 第十条 志愿者享有下列权利:

- (一) 自愿加入或者退出志愿服务组织;
- (二) 自愿选择志愿服务项目;

- (三)拒绝提供违背自身意愿、超出自身能力或者约定 范围的志愿服务:
- (四)获得从事志愿服务活动的相关信息、必要的物质 条件、培训和安全保障;
  - (五) 无偿获得志愿服务记录证明:
  - (六)优先获得志愿服务:
  - (七)对志愿服务工作提出意见和建议;
  - (八) 法律、法规规定的其他权利。

第十一条 志愿者应当履行下列义务:

- (一)接受所在的志愿服务组织的管理:
- (二)按照约定提供志愿服务,因故不能按照约定提供志愿服务的,应当及时告知志愿服务组织或者志愿服务对象:
  - (三)维护志愿者、志愿服务组织的形象和声誉:
- (四)保守志愿服务中接触到的国家秘密、商业秘密、 自然人的隐私和个人信息;
- (五)尊重志愿服务对象的人格尊严,不得损害其合法 权益;
  - (六)法律、法规规定的其他义务。

## 第三章 志愿服务组织

第十二条 本条例所称志愿服务组织,是指依法成立, 以开展志愿服务为宗旨的非营利性组织。 志愿服务组织可以依法采取社会团体、社会服务机构、基金会等组织形式进行登记。不具备登记条件的,可以按照本省有关规定由所在地乡(镇)人民政府或者街道办事处管理,也可以向依法登记的志愿服务组织申请成为其成员,接受其管理。具体办法由省人民政府制定。

第十三条 志愿服务组织应当履行下列职责:

- (一)依照章程制定志愿服务工作制度和志愿服务计划 并组织实施;
  - (二)发布志愿服务信息;
- (三)招募、登记、培训、管理志愿者并做好志愿者的 注册、志愿服务记录等工作:
- (四)建立志愿服务档案并为志愿者无偿、如实、及时 出具志愿服务记录证明:
  - (五)依法筹集、使用和管理志愿服务活动资金、物资;
- (六)维护志愿者的合法权益,保护志愿者个人信息, 为志愿者参加志愿服务活动提供必要的条件和帮助:
  - (七)组织志愿服务宣传、合作与交流活动;
  - (八)法律、法规和志愿服务组织章程规定的其他职责。

第十四条 在志愿服务组织中,根据中国共产党章程的规定,设立中国共产党的组织,开展党的活动。志愿服务组织应当为党组织的活动提供必要条件。

第十五条 志愿服务行业组织应当加强行业自律,反映

行业诉求,推动行业交流,维护成员合法权益,培育、发展各类志愿服务组织,促进志愿服务事业发展。

#### 第四章 志愿服务活动

第十六条 提倡为老年人、未成年人、残疾人、失业人员、 烈军属等有困难需要帮助的社会群体、家庭和个人提供志愿 服务;提倡在教育、科技、文化、卫生健康、体育、环境保 护等领域,以及在应对突发事件、大型群众性活动中开展志 愿服务活动。

鼓励志愿服务组织、志愿者到革命老区、少数民族地区、 欠发达地区开展志愿服务活动。

第十七条 鼓励在本省的香港特别行政区居民、澳门特别行政区居民、台湾地区居民参加志愿服务活动,并同等享受本条例规定的待遇。

第十八条 志愿服务组织应当通过志愿服务信息系统或 者其他适当方式向社会公布服务范围和联系方式。

志愿服务组织招募志愿者应当公布与志愿服务项目有 关的真实、准确、完整的信息,并告知在志愿服务过程中可 能出现的风险以及拟采取的保护措施。

第十九条 需要志愿服务的组织或者个人,可以通过志愿服务信息系统或者其他渠道发布需求信息,也可以向志愿服务组织提出申请。

发布志愿服务需求信息或者向志愿服务组织提出申请,

应当提供与志愿服务有关的真实、准确、完整的信息,并说 明在志愿服务过程中可能发生的风险。

志愿服务组织收到申请的,应当对有关信息进行核实, 并及时答复。

第二十条 志愿服务组织应当尊重志愿者本人意愿,安排与志愿者的年龄、身心等条件相适应,与志愿服务项目所要求的知识、技能相适应的志愿服务活动。

志愿者应当具备与所参加的志愿服务活动相适应的民事行为能力。组织未成年人参加志愿服务活动的,应当落实安全保护措施,并征得其监护人的同意或者由监护人陪同。 禁止组织未成年人参加可能发生人身危险的志愿服务活动。

鼓励未成年人的父母或者其他监护人与未成年人共同参加志愿服务活动。

第二十一条 志愿服务组织、志愿者开展应对重大自然 灾害、事故灾难和公共卫生事件等突发事件的志愿服务活动 时,应当接受有关人民政府设立的应急指挥机构的统一指挥 和协调。

第二十二条 开展志愿服务活动有下列情形之一的,应 当明确志愿者、志愿服务组织、志愿服务对象之间的权利和 义务,约定志愿服务的内容、方式、时间、地点、工作条件 和安全保障措施等:

(一) 开展可能发生人身危险的志愿服务活动的;

- (二) 开展涉外志愿服务活动的:
- (三) 志愿服务期限在一个月以上的;
- (四)为大型群众性活动提供志愿服务的:
- (五)组织志愿者在本省行政区域外开展志愿服务活动的:
- (六)志愿者、志愿服务组织和志愿服务对象任何一方要求签订书面协议的。

第二十三条 任何组织和个人不得有下列行为:

- (一)强行指派志愿者、志愿服务组织提供志愿服务;
- (二)未经志愿者、志愿服务对象本人同意,公开或者 泄露其有关信息;
  - (三) 向志愿服务对象收取或者变相收取报酬;
- (四)利用志愿服务组织、志愿者或者以志愿服务组织、 志愿者的名义进行非法、营利、违背社会公德以及与志愿服 务无关的活动;
- (五)伪造、变造或者使用伪造、变造的志愿服务记录 证明。

#### 第五章 保障和激励

第二十四条 志愿服务组织和志愿服务活动的经费来源 包括政府财政支持、社会捐赠和资助,以及其他合法来源。

志愿服务经费应当专款专用,任何单位和个人不得侵 占、私分或者挪用。 志愿服务经费的筹集、使用和管理应当公开,并接受民政等有关部门和捐赠者、资助者、志愿者以及社会的监督。

第二十五条 鼓励自然人、法人和非法人组织对志愿服务组织和志愿服务活动进行捐赠、资助。捐赠、资助的财产 使用应当尊重捐赠者、资助者的意愿,符合公益目的。

自然人、法人和非法人组织捐赠财产用于志愿服务的, 依法享受税收优惠。

志愿服务组织可以与具有公开募捐资格的慈善组织合作,依法开展志愿服务公开募捐活动。

第二十六条 鼓励依法设立志愿服务基金,志愿服务基金应当用于资助志愿服务项目开展、志愿者培训、志愿者表彰、志愿者权益保障、志愿者救助等。

第二十七条 地方各级人民政府及其有关部门可以依法 通过购买服务等方式,支持志愿服务运营管理,并依照国家 有关规定向社会公开购买服务的项目目录、服务标准、资金 预算等相关情况。

第二十八条 志愿服务活动组织方安排志愿者参加志愿 服务活动,对志愿者个人因活动所支出的交通、通讯、食宿 等费用,可以给予适当补贴。

国家机关、群团组织、国有企业事业单位开展志愿服务活动的必要费用,可以在单位公用经费中统筹安排。

第二十九条 建立健全志愿服务组织培育机制,在项目

开发、能力培养、合作交流、业务支持等方面提供有针对性 的帮助扶持。

县级以上精神文明建设指导机构、民政部门可以会同有关部门和单位对志愿服务组织负责人开展培训。

第三十条 省人民政府民政部门制定统一的信息数据对接标准,依托省大数据资源平台整合志愿服务相关信息和数据,实现全省志愿服务数据统一归集、统一管理和共享交换。

政府有关部门、志愿服务组织等相关信息平台,应当按 照统一的信息数据标准与省大数据资源平台对接,实现数据 互联互通。

志愿服务信息系统为志愿者、志愿服务组织和志愿服务 对象提供注册登记、活动发布、供需对接、服务记录、诚信 记载等服务。

第三十一条 志愿服务信息系统的运营和管理者应当按 照规定管理志愿者、志愿服务组织和志愿服务对象的信息, 不得泄露个人信息,不得侵害个人隐私。

第三十二条 设区的市以及有条件的县(市、区)可以 为在志愿服务信息系统注册并开展志愿服务活动的志愿者 购买人身意外伤害等保险。

志愿服务组织安排志愿者参与可能发生人身危险的志 愿服务活动前,应当为志愿者购买相应的人身意外伤害保 险。 为大型群众性活动提供志愿服务的,活动举办者应当根据与志愿者、志愿服务组织和其他组织的约定,制定志愿服务应急预案并为志愿者提供相应的人身意外伤害保险。

第三十三条 志愿者在志愿服务过程中受到意外伤害的,民政、应急管理、卫生健康等有关部门应当及时协调相关机构进行救助,并协助做好保险理赔。

第三十四条 建立志愿服务激励回馈机制,有关部门应 当将有良好志愿服务记录的志愿者和志愿服务组织信息向 公共信用信息服务平台归集,在教育、就业、公共服务等方 面对有良好志愿服务记录的志愿者实行激励。

鼓励对优秀志愿者和优秀志愿服务组织予以表彰、奖励。

良好志愿服务记录的认定标准和具体激励措施,由省人民政府制定。

第三十五条 县级以上地方人民政府教育行政部门应当 将青少年志愿服务教育纳入思想政治教育内容。

学校应当组织学生参加与其能力相符的志愿服务活动, 培养志愿服务意识,提高志愿服务能力。高等学校、中等职 业学校可以将学生参加志愿服务活动纳入社会实践学分管 理。

第三十六条 鼓励企业和其他组织在同等条件下优先招 用有良好志愿服务记录的志愿者。 鼓励公共服务机构对有良好志愿服务记录并且符合岗位条件的志愿者给予优先安排公益性岗位等优待。

公务员考录、事业单位招聘时,可以将志愿服务情况纳 入考察内容。

第三十七条 对有良好志愿服务记录的志愿者,县级以上地方人民政府及其有关部门可以采取优先安排志愿服务、免费乘坐公共交通工具、免费游览景区景点、医院窗口优先服务等措施予以激励。县级以上地方人民政府应当根据实际给予适当的经费支持。

第三十八条 公共文化场所、城乡社区、交通场站、广场公园、景区景点等场所的管理者或者经营者应当为开展志愿服务活动提供支持和帮助。

鼓励国家机关、企业事业单位和其他社会组织向志愿服 务组织开放公共资源,为志愿者开展志愿服务活动提供支持 和帮助。

第三十九条 鼓励商业银行、会计师事务所、律师事务 所等专业机构为志愿服务组织免费提供资金证明、审计、法 律咨询等服务。

鼓励保险机构开发符合志愿服务特点、适应志愿服务发 展需要的保险产品,并为志愿者、志愿服务组织购买保险提 供便利。

第四十条 志愿服务组织可以通过服务积分、时间存取

及会员互助等方式,激励志愿者长期参与志愿服务活动。

#### 第六章 法律责任

第四十一条 违反本条例规定的行为,法律、行政法规 有法律责任规定的,从其规定。

第四十二条 利用志愿服务组织、志愿者或者以志愿服务组织、志愿者的名义进行非法、营利活动的,由民政、市场监督管理、公安等部门依法查处。

第四十三条 志愿服务组织伪造、变造或者使用伪造、 变造的志愿服务记录证明的,由民政部门予以警告,责令限 期改正;逾期不改正的,责令限期停止活动,并可以向社会 和有关单位通报。

#### 第七章 附 则

第四十四条 本条例自2021年7月1日起施行。2003年4月1日福建省第十届人民代表大会常务委员会第二次会议通过的《福建省青年志愿服务条例》同时废止。

(来源:福建人大网)

送:省委省直机关工委,各设区市直机关工委、平潭综合实验区直机关工委,各县(市)区直机关工委。

发: 市直机关全体党员。