

福州机关党员



第 6 期
(总第 229 期)
文 选

中共福州市委市直机关工作委员会

2024 年 6 月

本 期 要 目

■ 要言要论

- 习近平：全面深化改革开放，为中国式现代化持续注入强劲动力..... 3
- 习近平：发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点..... 19
- 习近平：开创我国高质量发展新局面..... 25

■ 党纪学习教育

- 严明党的政治纪律 坚决维护党中央权威和集中统一领导
..... 41

严明党的组织纪律 增强组织纪律性	46
严明党的廉洁纪律 守住拒腐防变防线	50

■ 高质量发展

以深化改革促进高质量发展	55
从发展哲学的角度理解高质量发展	67

要言要论

全面深化改革开放， 为中国式现代化持续注入强劲动力[※]

习近平

一

改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。我们现在的关键一招还是改革开放。实践发展永无止境，解放思想永无止境，改革开放也永无止境，停顿和倒退没有出路。现在，推进改革矛盾多、难度大，但不改不行。我们要拿出勇气，坚持改革开放正确方向，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，既勇于冲破思想观念的障碍、又勇于突破利益固化的藩篱，做到改革不停顿、开放不止步。

（2012年12月7日至11日在广东考察工作时的讲话）

二

改革开放是一场深刻革命，必须坚持正确方向，沿着

正确道路推进。方向决定道路，道路决定命运。我国改革开放之所以能取得巨大成功，关键是我们把党的基本路线作为党和国家的生命线，始终坚持把以经济建设为中心同四项基本原则、改革开放这两个基本点统一于中国特色社会主义伟大实践，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路。改革开放必须勇于解放思想，但解放思想是有方向、有立场、有原则的，因而改革开放也是有方向、有立场、有原则的。有的人把改革开放定义为往西方“普世价值”、西方政治制度的方向改，否则就是不改革开放。这是曲解我们的改革开放。不能笼统地说中国改革在某个方面滞后。在某些方面、某个时期，快一点、慢一点是有的，但总体上不存在中国改革哪些方面改了，哪些方面没有改。问题的实质是改什么、不改什么，有些不能改的，再过多长时间也是不改。我们不能邯郸学步。世界在发展，社会在进步，不实行改革开放死路一条，搞否定社会主义方向的“改革开放”也是死路一条。在方向问题上，我们头脑必须十分清醒。我们的方向就是不断推动社会主义制度自我完善和发展，而不是对社会主义制度改弦易张。我们要坚持四项基本原则这个立国之本，既以四项基本原则保证改革开放的正确方向，又通过改革开放赋予四项基本原则新的时代内涵，排除各种干扰，坚定不移走中国特色社会主义道路。

（2012年12月31日在十八届中央政治局第二次集体

学习时的讲话）

三

坚持把完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化作为全面深化改革的总目标。邓小平同志在1992年提出，再有30年的时间，我们才会在各方面形成一整套更加成熟更加定型的制度。这次全会在邓小平同志战略思想的基础上，提出要推进国家治理体系和治理能力现代化。这是完善和发展中国特色社会主义制度的必然要求，是实现社会主义现代化的应有之义。我们之所以决定这次三中全会研究全面深化改革问题，不是推进一个领域改革，也不是推进几个领域改革，而是推进所有领域改革，就是从国家治理体系和治理能力的总体角度考虑的。

（2013年11月12日在党的十八届三中全会第二次全体会议上的讲话）

四

人民是历史的创造者，是我们的力量源泉。改革开放之所以得到广大人民群众衷心拥护和积极参与，最根本的原因在于我们一开始就使改革开放事业深深扎根于人民群众之中。全会决定归纳了改革开放积累的宝贵经验，其中

很重要的一条就是强调必须坚持以人为本，尊重人民主体地位，发挥群众首创精神，紧紧依靠人民推动改革。没有人民支持和参与，任何改革都不可能取得成功。无论遇到任何困难和挑战，只要有人民支持和参与，就没有克服不了的困难，就没有越不过的坎。我们要贯彻党的群众路线，与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗。

推进任何一项重大改革，都要站在人民立场上把握和处理好涉及改革的重大问题，都要从人民利益出发谋划改革思路、制定改革举措。汉代王符说：“大鹏之动，非一羽之轻也；骐驎之速，非一足之力也。”就是说，大鹏冲天飞翔，不是靠一根羽毛的轻盈；骏马急速奔跑，不是靠一只脚的力量。中国要飞得高、跑得快，就得依靠 13 亿人民的力量。

在全面深化改革进程中，遇到关系复杂、难以权衡的利益问题，要认真想一想群众实际情况究竟怎样？群众到底在期待什么？群众利益如何保障？群众对我们的改革是否满意？提高改革决策的科学性，很重要的一条就是要广泛听取群众意见和建议，及时总结群众创造的新鲜经验，充分调动群众推进改革的积极性、主动性、创造性，把最广大人民智慧和力量凝聚到改革上来，同人民一道把改革推向前进。

（2013 年 11 月 12 日在党的十八届三中全会第二次全

体会议上的讲话）

五

坚持和发展中国特色社会主义，必须不断适应社会生产力发展调整生产关系，不断适应经济基础发展完善上层建筑。改革开放 35 年来，我国经济社会发展取得了重大成就，根本原因就是我们通过不断调整生产关系激发了社会生产力发展活力，通过不断完善上层建筑适应了经济基础发展要求。我们进行经济体制改革，进行政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度改革，都是出于这个目的。

我们提出进行全面深化改革，就是要适应我国社会基本矛盾运动的变化来推进社会发展。社会基本矛盾总是不断发展的，所以调整生产关系、完善上层建筑需要相应地不断进行下去。我讲过，实践发展永无止境，解放思想永无止境，改革开放也永无止境，改革开放只有进行时、没有完成时。这是历史唯物主义态度。

（2013 年 12 月 3 日在十八届中央政治局第十一次集体学习时的讲话）

六

我们在考虑这次三中全会议题时，就提出要制定一个

全面深化改革的方案，而不是只讲经济体制改革，或者只讲经济体制和社会体制改革。这样考虑，是因为要解决我们面临的突出矛盾和问题，仅仅依靠单个领域、单个层次的改革难以奏效，必须加强顶层设计、整体谋划，增强各项改革的关联性、系统性、协同性。只有既解决好生产关系中不适应的问题，又解决好上层建筑中不适应的问题，这样才能产生综合效应。

同时，我们也突出强调了要以经济建设为中心、发挥经济体制改革牵引作用。这就是说，要把握住我国现阶段社会基本矛盾的主要方面，重点是发展。只有紧紧围绕发展这个第一要务来部署各方面改革，以解放和发展社会生产力为改革提供强大牵引，才能更好推动生产关系与生产力、上层建筑与经济基础相适应。我国改革开放以来的实践充分证明，紧紧扭住解放和发展社会生产力，就能为其他各方面改革提供强大推动，影响其他各个方面改革相应推进。

（2013年12月3日在十八届中央政治局第十一次集体学习时的讲话）

七

在中国这样一个拥有13亿多人口的国家深化改革，绝非易事。中国改革经过30多年，已进入深水区，可以说，

容易的、皆大欢喜的改革已经完成了，好吃的肉都吃掉了，剩下的都是难啃的硬骨头。这就要求我们胆子要大、步子要稳。胆子要大，就是改革再难也要向前推进，敢于担当，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩。步子要稳，就是方向一定要准，行驶一定要稳，尤其是不能犯颠覆性错误。

（2014年2月7日在接受俄罗斯电视台专访时的答问）

八

我们推进国家治理体系和治理能力现代化，要往什么方向走呢？这是一个带有根本性的问题，必须回答好。考虑这个问题，必须完整理解和把握全面深化改革的总目标，这是两句话组成的一个整体，即完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。这里面有一个前一句和后一句的关系问题。前一句，规定了根本方向，我们的方向就是中国特色社会主义道路，而不是其他什么道路。也就是我经常说的，我们要坚定不移走中国特色社会主义道路，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路。后一句，规定了在根本方向指引下完善和发展中国特色社会主义制度的鲜明指向。两句话都讲，才是完整的。只讲第二句，不讲第一句，那是不完整、不全面的。

（2014年2月17日在省部级主要领导干部学习贯彻十八届三中全会精神全面深化改革专题研讨班上的讲话）

九

各地区各部门要牢固树立全局意识、责任意识，把抓改革作为一项重大政治责任，坚定改革决心和信心，增强推进改革的思想自觉和行动自觉，既当改革促进派、又当改革实干家，以钉钉子精神抓好改革落实，扭住关键、精准发力，敢于啃硬骨头，盯着抓、反复抓，直到抓出成效。

（2016年2月23日在中央全面深化改革领导小组第二十一次会议上的讲话）

十

坚持全面深化改革。只有社会主义才能救中国，只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义。必须坚持和完善中国特色社会主义制度，不断推进国家治理体系和治理能力现代化，坚决破除一切不合时宜的思想观念和体制机制弊端，突破利益固化的藩篱，吸收人类文明有益成果，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，充分发挥我国社会主义制度优越性。

（2017年10月18日在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告）

十一

中国人民具有伟大梦想精神，中华民族充满变革和开

放精神。几千年前，中华民族的先民们就秉持“周虽旧邦，其命维新”的精神，开启了缔造中华文明的伟大实践。自古以来，中国大地上发生了无数变法变革图强运动，留下了“治世不一道，便国不法古”等豪迈宣言。自古以来，中华民族就以“天下大同”、“协和万邦”的宽广胸怀，自信而又大度地开展同域外民族交往和文化交流，曾经谱写了万里驼铃万里波的浩浩丝路长歌，也曾经创造了万国衣冠会长安的盛唐气象。正是这种“天行健，君子以自强不息”、“地势坤，君子以厚德载物”的变革和开放精神，使中华文明成为人类历史上唯一一个绵延5000多年至今未曾中断的灿烂文明。以数千年大历史观之，变革和开放总体上是中国的历史常态。中华民族以改革开放的姿态继续走向未来，有着深远的历史渊源、深厚的文化根基。

（2018年12月18日在庆祝改革开放40周年大会上的讲话）

十二

党的十一届三中全会是划时代的，开启了改革开放和社会主义现代化建设历史新时期。党的十八届三中全会也是划时代的，开启了全面深化改革、系统整体设计推进改革的新时代，开创了我国改革开放全新局面。我们以前所未有的决心和力度推进全面深化改革，啃下了不少硬骨头，闯过了不

少急流险滩，改革全面发力、多点突破、纵深推进，主要领域改革主体框架基本确立，有力推进了各项事业发展。

（2019年7月5日在深化党和国家机构改革总结会议上的讲话）

十三

新时代改革开放具有许多新的内涵和特点，其中很重要的一点就是制度建设分量更重，改革更多面对的是深层次体制机制问题，对改革顶层设计的要求更高，对改革的系统性、整体性、协同性要求更强，相应地建章立制、构建体系的任务更重。新时代谋划全面深化改革，必须以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为主轴，深刻把握我国发展要求和时代潮流，把制度建设和治理能力摆到更加突出的位置，继续深化各领域各方面体制机制改革，推动各方面制度更加成熟更加定型，推进国家治理体系和治理能力现代化。

（2019年10月28日《关于〈中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定〉的说明》）

十四

党的十八大以来，党中央以前所未有的决心

和力度冲破思想观念的束缚，突破利益固化的藩篱，坚决破除各方面体制机制弊端，积极应对外部环境变化带来的风险挑战，开启了气势如虹、波澜壮阔的改革进程。党的十八届三中全会确定的目标任务全面推进，各领域基础性制度框架基本确立，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，为推动形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更加定型奠定了坚实基础，全面深化改革取得历史性伟大成就。要坚定改革信心，汇聚改革合力，再接再厉，锐意进取，推动新发展阶段改革取得更大突破、展现更大作为。

回顾这些年改革工作，我们提出的一系列创新理论、采取的一系列重大举措、取得的一系列重大突破，都是革命性的，开创了以改革开放推动党和国家各项事业取得历史性成就、发生历史性变革的新局面。

（2020年12月30日在中央全面深化改革委员会第十七次会议上的讲话）

十五

坚持深化改革开放。深入推进改革创新，坚定不移扩大开放，着力破解深层次体制机制障碍，不断彰显中国特色社会主义制度优势，不断增强社会主义现代化建设的动力和活力，把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

（2022年10月16日在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告）

十六

要用好改革这个关键一招，坚持社会主义市场经济改革方向，加强改革系统集成、协同高效，巩固和深化解决体制性障碍、机制性梗阻、创新性政策方面的改革成果，在重要领域和关键环节取得新突破。

（2022年10月23日在党的二十届一中全会上的讲话）

十七

党的二十大提出了一系列重大改革举措，这是党中央对新时代新征程全面深化改革作出的重大战略部署。要紧紧围绕全面建设社会主义现代化国家的目标，推出一批战略性、创造性、引领性改革，加强改革系统集成、协同高效，在重要领域和关键环节取得新突破。要坚持和完善社会主义基本经济制度，进一步深化国资国企改革，提高国企竞争力；优化民营企业发展环境，提升民营经济发展信心，促进民营企业发展壮大。完善中国特色现代企业制度，建设高标准市场体系，健全宏观经济治理体系，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用。加强和完善现代金融监管，强化金融稳定保障体系，依法规范和引导资本健康发展。

推动高水平对外开放，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，高质量推进共建“一带一路”。在重点推进经济体制改革的同时，要统筹谋划好教育科技人才、政治、法治、文化、社会、生态、国家安全和党的建设领域的改革。注重完善改革落实机制，推动改革举措落地见效，不断彰显中国特色社会主义制度优势，不断增强社会主义现代化建设的动力和活力，把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

（2023年2月28日在党的二十届二中全会第二次全体会议上的讲话）

十八

今年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年，也是改革开放45周年和党的十八届三中全会召开10周年。实现新时代新征程的目标任务，要把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力，作为稳大局、应变局、开新局的重要抓手，把准方向、守正创新、真抓实干，在新征程上谱写改革开放新篇章。

（2023年4月21日在二十届中央全面深化改革委员会第一次会议上的讲话）

十九

要进一步深化改革开放。改革开放是当代中国大踏步

赶上时代的重要法宝，是决定中国式现代化成败的关键一招。推进中国式现代化，必须进一步全面深化改革开放，不断解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力。我们要顺应时代发展新趋势、实践发展新要求、人民群众新期待，以改革到底的坚强决心，动真格、敢碰硬，精准发力、协同发力、持续发力，坚决破除一切制约中国式现代化顺利推进的体制机制障碍。要深化经济体制改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，加快构建新发展格局，构建全国统一大市场，健全宏观经济治理体系，激发各类经营主体活力，加快形成有利于高质量发展的体制机制。要深化科技体制改革，发挥新型举国体制优势，强化国家战略科技力量，强化企业科技创新主体地位，优化配置创新资源，努力突破关键核心技术，推动实现高水平科技自立自强。要协同推进文化体制、社会体制、生态文明体制等各领域改革，全方位为中国式现代化源源不断注入新的动力。

（2023年12月26日在纪念毛泽东同志诞辰130周年座谈会上的讲话）

二十

生产关系必须与生产力发展要求相适应。发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型

生产关系。新质生产力既需要政府超前规划引导、科学政策支持，也需要市场机制调节、企业等微观主体不断创新，是政府“有形之手”和市场“无形之手”共同培育和驱动形成的。因此，要深化经济体制、科技体制等改革，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，建立高标准市场体系，创新生产要素配置方式，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。同时，要扩大高水平对外开放，为发展新质生产力营造良好国际环境。

（2024年1月31日在二十届中央政治局第十一次集体学习时的讲话）

二十一

全面深化改革开放，持续增强发展的内生动力和活力。要谋划进一步全面深化改革重大举措，为推动高质量发展、推进中国式现代化持续注入强劲动力。要围绕构建高水平社会主义市场经济体制，深化要素市场化改革，建设高标准市场体系，加快完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度。要不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，有效破除制约民营企业公平参与市场竞争的障碍，支持民营经济和民营企业发展壮大，激发各类经营主体的内生动力和创新活力。要深化科技体制、教育体制、人才体制等改革，着力打通束缚新质生产力发

展的堵点卡点。要加大制度型开放力度，持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，塑造更高水平开放型经济新优势。

（2024年3月5日在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时的讲话）

二十二

进一步全面深化改革要突出问题导向，着力解决制约构建新发展格局和推动高质量发展的卡点堵点问题、发展环境和民生领域的痛点难点问题、有悖社会公平正义的焦点热点问题，有效防范化解重大风险，不断为经济社会发展增动力、添活力。

（2024年3月21日在湖南考察时的讲话）

※ 这是习近平总书记2012年12月至2024年3月期间关全面深化改革开放，为中国式现代化持续注入强劲动力重要论述的节录。

（来源：2024年第10期《求是》）

发展新质生产力是推动高质量发展的 内在要求和重要着力点[※]

习近平

今天进行二十届中央政治局第十一次集体学习，内容是扎实推进高质量发展，目的是结合学习贯彻党的二十大和中央经济工作会议精神，总结新时代高质量发展成就，分析存在的突出矛盾和问题，探讨改进措施，推动高质量发展取得新进展新突破。

党的十八大以来，我们全面贯彻新发展理念，不断深化对我国经济发展阶段性特征和规律的认识，更加强调发展的高质量，党的十九大报告宣告“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段”，党的二十大报告强调“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”。新时代以来，党中央作出一系列重大决策部署，推动高质量发展成为全党全社会的共识和自觉行动，高质量发展成为主旋律。近年来，我国科技创新成果丰硕，创新驱动发

展成效日益显现；城乡区域发展协调性、平衡性明显增强；改革开放全面深化，发展动力活力竞相迸发；绿色低碳转型成效显著，发展方式转变步伐加快，高质量发展取得明显成效。

同时，制约高质量发展因素还大量存在。从外部环境看，世界百年未有之大变局全方位、深层次加速演进。从内在条件看，我国一些领域关键核心技术受制于人的局面尚未根本改变，城乡区域发展和收入分配差距依然较大，掣肘经济社会高质量发展。从工作推进情况看，有的领导干部认识不到位，实际工作中一遇到矛盾和困难又习惯性回到追求粗放扩张、低效发展的老路上；有的领导干部观念陈旧，名曰推动高质量发展、实际上“新瓶装旧酒”；有的领导干部能力不足，面对国内外新环境新挑战，不知如何推动高质量发展，等等。对这些问题，要高度重视，切实解决。我们必须牢记高质量发展是新时代的硬道理，完整、准确、全面贯彻新发展理念，把加快建设现代化经济体系、推进高水平科技自立自强、加快构建新发展格局、统筹推进深层次改革和高水平开放、统筹高质量发展和高水平安全等战略任务落实到位，完善推动高质量发展的考核评价体系，为推动高质量发展打牢基础。

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。这里，我重点就此谈一些认识。

去年7月以来，我在四川、黑龙江、浙江、广西等地考察调研时，提出要整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力。12月中旬，在中央经济工作会议上，我又提出要以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力。我提出新质生产力这个概念和发展新质生产力这个重大任务，主要考虑是：生产力是人类社会发展的根本动力，也是一切社会变迁和政治变革的终极原因。高质量发展需要新的生产力理论来指导，而新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力，需要我们从理论上进行总结、概括，用以指导新的发展实践。

什么是新质生产力、如何发展新质生产力？我一直在思考，也注意到学术界的一些研究成果。概括地说，新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。它由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生，以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，以全要素生产率大幅提升为核心标志，特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力。

新质生产力的显著特点是创新，既包括技术和业态模

式层面的创新，也包括管理和制度层面的创新。必须继续做好创新这篇大文章，推动新质生产力加快发展。

第一，大力推进科技创新。新质生产力主要由技术革命性突破催生而成。科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。这就要求我们加强科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新，加快实现高水平科技自立自强。要深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，坚持“四个面向”，强化国家战略科技力量，有组织推进战略导向的原创性、基础性研究。要聚焦国家战略和经济社会发展现实需要，以关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新为突破口，充分发挥新型举国体制优势，打好关键核心技术攻坚战，使原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现，培育发展新质生产力的新动能。

第二，以科技创新推动产业创新。科技成果转化为实现生产力，表现形式为催生新产业、推动产业深度转型升级。因此，我们要及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，完善现代化产业体系。要围绕发展新质生产力布局产业链，推动短板产业补链、优势产业延链、传统产业升链、新兴产业建链，提升产业链供应链韧性和安全水平，保证产业体系自主可控、安全可靠。要围绕推进

新型工业化和加快建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国等战略任务，科学布局科技创新、产业创新。要大力发展数字经济，促进数字经济和实体经济深度融合，打造具有国际竞争力的数字产业集群。要围绕建设农业强国目标，加大种业、农机等科技创新和创新成果应用，用创新科技推进现代农业发展，保障国家粮食安全。

第三，着力推进发展方式创新。绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力。我们必须加快发展方式绿色转型，助力碳达峰碳中和。要牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路。加快绿色科技创新和先进绿色技术推广应用，做强绿色制造业，发展绿色服务业，壮大绿色能源产业，发展绿色低碳产业和供应链，构建绿色低碳循环经济体系。持续优化支持绿色低碳发展的经济政策工具箱，发挥绿色金融的牵引作用，打造高效生态绿色产业集群。同时，在全社会大力倡导绿色健康生活方式。

第四，扎实推进体制机制创新。生产关系必须与生产力发展要求相适应。发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系。新质生产力既需要政府超前规划引导、科学政策支持，也需要市场机制调节、企业等微观主体不断创新，是政府“有形之手”和市场“无形之手”共同培育和驱动形成的。因此，要深化

经济体制、科技体制等改革，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，建立高标准市场体系，创新生产要素配置方式，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。同时，要扩大高水平对外开放，为发展新质生产力营造良好国际环境。

第五，深化人才工作机制创新。要按照发展新质生产力要求，畅通教育、科技、人才的良性循环，完善人才培养、引进、使用、合理流动的工作机制。要根据科技发展新趋势，优化高等学校学科设置、人才培养模式，为发展新质生产力、推动高质量发展培养急需人才。要着力培养造就战略科学家、一流科技领军人才和创新团队，着力培养造就卓越工程师、大国工匠，加强劳动者技能培训，不断提高各类人才素质。要健全要素参与收入分配机制，激发劳动、知识、技术、管理、资本和数据等生产要素活力，更好体现知识、技术、人才的市场价值，营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围。

※ 这是习近平总书记 2024 年 1 月 31 日在二十届中央政治局第十一次集体学习时的讲话。

（来源：2024 年第 11 期《求是》）

开创我国高质量发展新局面 ※

习近平

一

我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。必须坚持质量第一、效益优先，以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率，着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系，着力构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制，不断增强我国经济创新力和竞争力。

（2017 年 10 月 18 日在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告）

二

中国特色社会主义进入了新时代，我国经济发展也进

入了新时代。新时代我国经济发展的特征，就是我在党的十九大报告中强调的，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。这是一个重大判断，我们必须深刻认识其重大现实意义和深远历史意义。

第一，这是保持经济持续健康发展的必然要求。我国正处于转变发展方式的关键阶段，劳动力成本上升、资源环境约束增大、粗放的发展方式难以为继，经济循环不畅问题十分突出。同时，世界新一轮科技革命和产业变革方兴未艾、多点突破。我们必须推动高质量发展，以适应科技新变化、人民新需要，形成优质高效多样化的供给体系，提供更多优质产品和服务。这样，供求才能在新的水平上实现均衡，我国经济才能持续健康发展。

第二，这是适应我国社会主要矛盾变化和全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的必然要求。我国社会主要矛盾发生了重大变化，我国经济发展阶段也在发生历史性变化，不平衡不充分的发展就是发展质量不高的表现。解决我国社会的主要矛盾，必须推动高质量发展。我们要重视量的发展，但更要重视解决质的问题，在质的大幅提升中实现量的有效增长。

第三，这是遵循经济规律发展的必然要求。上世纪60年代以来，全球100多个中等收入经济体中只有十几个成功进入高收入经济体。那些取得成功的国家，就是在经历

高速增长阶段后实现了经济发展从量的扩张转向质的提高。那些徘徊不前甚至倒退的国家，就是没有实现这种根本性转变。经济发展是一个螺旋式上升的过程，上升不是线性的，量积累到一定阶段，必须转向质的提升，我国经济发展也要遵循这一规律。

（2017年12月18日在中央经济工作会议上的讲话）

三

高质量发展，就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是体现新发展理念的发展，是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。从供给看，高质量发展应该实现产业体系比较完整，生产组织方式网络化智能化，创新力、需求捕捉力、品牌影响力、核心竞争力强，产品和服务质量高。从需求看，高质量发展应该不断满足人民群众个性化、多样化、不断升级的需求，这种需求又引领供给体系和结构的变化，供给变革又不断催生新的需求。从投入产出看，高质量发展应该不断提高劳动效率、资本效率、土地效率、资源效率、环境效率，不断提升科技进步贡献率，不断提高全要素生产率。从分配看，高质量发展应该实现投资有回报、企业有利润、员工有收入、政府有税收，并且充分反映各自按市场评

价的贡献。从宏观经济循环看，高质量发展应该实现生产、流通、分配、消费循环通畅，国民经济重大比例关系和空间布局比较合理，经济发展比较平稳，不出现大的起落。更明确地说，高质量发展，就是从“有没有”转向“好不好”。

（2017年12月18日在中央经济工作会议上的讲话）

四

推动高质量发展是我们当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求，必须加快形成推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价、政绩考核，创建和完善制度环境，推动我国经济在实现高质量发展上不断取得新进展。

（2017年12月18日在中央经济工作会议上的讲话）

五

实践证明，过去40年中国经济发展是在开放条件下取得的，未来中国经济实现高质量发展也必须在更加开放条件下进行。这是中国基于发展需要作出的战略抉择，同时也是在以实际行动推动经济全球化造福世界各国人民。

（2018年4月10日在博鳌亚洲论坛2018年年会开幕式上的主旨演讲）

六

我国已进入高质量发展阶段，社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，人均国内生产总值达到1万美元，城镇化率超过60%，中等收入群体超过4亿人，人民对美好生活的要求不断提高。我国制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰厚，市场空间广阔，发展韧性强大，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。同时，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。

总之，进入新发展阶段，国内外环境的深刻变化既带来一系列新机遇，也带来一系列新挑战，是危机并存、危中有机、危可转机。我们要辩证认识和把握国内外大势，统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾发展变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，勇于开顶风船，善于转危为机，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

（2020年8月24日在经济社会领域专家座谈会上的讲话）

讲话)

七

我国发展已经站在新的历史起点上，要根据新发展阶段的新要求，坚持问题导向，更加精准地贯彻新发展理念，切实解决好发展不平衡不充分的问题，推动高质量发展。比如，科技自立自强成为决定我国生存和发展的基础能力，存在诸多“卡脖子”问题。比如，我国城乡区域发展差距较大，而究竟怎样解决这个问题，有很多新的问题需要深入研究，尤其是区域板块分化重组、人口跨区域转移加快、农民落户城市意愿下降等问题要抓紧研究、明确思路。比如，加快推动经济社会发展全面绿色转型已经形成高度共识，而我国能源体系高度依赖煤炭等化石能源，生产和生活体系向绿色低碳转型的压力都很大，实现 2030 年前碳排放达峰、2060 年前碳中和的目标任务极其艰巨。比如，随着经济全球化出现逆流，外部环境越来越复杂多变，大家认识到必须处理好自立自强和开放合作的关系，处理好积极参与国际分工和保障国家安全的关系，处理好利用外资和安全审查的关系，在确保安全前提下扩大开放。总之，进入新发展阶段，对新发展理念的理解要不断深化，举措要更加精准务实，真正实现高质量发展。

(2021 年 1 月 11 日在省部级主要领导干部学习贯彻党

的十九届五中全会精神专题研讨班上的讲话)

八

高质量发展是“十四五”乃至更长时期我国经济社会发展的主题，关系我国社会主义现代化建设全局。高质量发展不只是一个经济要求，而是对经济社会发展方方面面的总要求；不是只对经济发达地区的要求，而是所有地区发展都必须贯彻的要求；不是一时一事的要求，而是必须长期坚持的要求。各地区要结合实际，因地制宜、扬长补短，走出适合本地区实际的高质量发展之路。要始终把最广大人民根本利益放在心上，坚定不移增进民生福祉，把高质量发展同满足人民美好生活需要紧密结合起来，推动坚持生态优先、推动高质量发展、创造高品质生活有机结合、相得益彰。

(2021 年 3 月 7 日在参加十三届全国人大四次会议青海代表团审议时的讲话)

九

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。发展是党执政兴国的第一要务。没有坚实的物质技术基础，就不可能全面建成社会主义现代化强国。必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持社会主义市场经济改革

方向，坚持高水平对外开放，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

我们要坚持以推动高质量发展为主题，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环质量和水平，加快建设现代化经济体系，着力提高全要素生产率，着力提升产业链供应链韧性和安全水平，着力推进城乡融合和区域协调发展，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

（2022年10月16日在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告）

十

实现高质量发展，也离不开农业发展。只有农业强了，农产品供给有保障，物价稳定、人心安定，经济大局才能稳住。拓展现代化发展空间，农业农村是大有可为的广阔天地。几亿农民整体迈入现代化，会释放巨大的创造动能和消费潜能，为经济社会发展注入强大动力。畅通工农城乡循环，是畅通国内经济大循环、增强我国经济韧性和战略纵深的重要方面。扩内需、稳增长、促发展，农业强国建设是重要的发力点和突破口。

（2022年12月23日在中央农村工作会议上的讲话）

十一

要在推动高质量发展、做好做大“蛋糕”的同时，进一步分好“蛋糕”，着力解决好就业、分配、教育、医疗、住房、养老、托幼等民生问题，构建三次分配协调配套的制度体系，规范收入分配秩序，规范财富积累机制，依法引导和规范资本健康发展，逐步扩大中等收入群体、缩小收入分配差距，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，坚决防止两极分化。

（2023年2月7日在新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神研讨班上的讲话）

十二

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，始终以创新、协调、绿色、开放、共享的内在统一来把握发展、衡量发展、推动发展；必须更好统筹质的有效提升和量的合理增长，始终坚持质量第一、效益优先，大力增强质量意识，视质量为生命，以高质量为追求；必须坚定不移深化改革开放、深入转变发展方式，以效率变革、动力变革促进质量变革，加快形成可持续的高质量发展体制机制；必须以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点，把发展成果

不断转化为生活品质，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

（2023年3月5日在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时的讲话）

十三

加快实现高水平科技自立自强，是推动高质量发展的必由之路。在激烈的国际竞争中，我们要开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势，从根本上说，还是要依靠科技创新。我们能不能如期全面建成社会主义现代化强国，关键看科技自立自强。

（2023年3月5日在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时的讲话）

十四

加快构建新发展格局，是推动高质量发展的战略基点。要把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，加快建设现代化产业体系。要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，深入推进新型工业化，强化产业基础再造和重大技术装备攻关，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，加快建设制造强省，大力发展战略性新兴产业，加快发展数字经济。要按照构建高水平社会主义市场

经济体制、推进高水平对外开放的要求，深入推进重点领域改革，统筹推进现代化基础设施体系和高标准市场体系建设，稳步扩大制度型开放。

（2023年3月5日在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时的讲话）

十五

在强国建设、民族复兴的新征程，我们要坚定不移推动高质量发展。要完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，着力提升科技自立自强能力，推动产业转型升级，推动城乡区域协调发展，推动经济社会发展绿色化、低碳化，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，不断壮大我国经济实力、科技实力、综合国力。

（2023年3月13日在第十四届全国人民代表大会第一次会议上的讲话）

十六

全面学习贯彻党的二十大精神，要牢牢把握新时代新征程党的中心任务，牢牢把握中国式现代化的科学内涵和本质要求，牢牢把握高质量发展这个首要任务，把贯彻新发展理念、构建新发展格局、促进共同富裕贯穿经济社会

发展各方面全过程，深入推进发展方式、发展动力、发展领域、发展质量变革，开创我国高质量发展新局面。

（2023年7月25日至27日在四川考察时的讲话）

十七

要完整、准确、全面贯彻新发展理念，统筹发展和安全，深刻把握新时代新征程推进新型工业化的基本规律，积极主动适应和引领新一轮科技革命和产业变革，把高质量发展的要求贯穿新型工业化全过程，把建设制造强国同发展数字经济、产业信息化等有机结合，为中国式现代化构筑强大物质技术基础。

（2023年9月对推进新型工业化的指示）

十八

领导干部要树牢造福人民的政绩观。我们共产党人干事业、创政绩，为的是造福人民，不是为了个人升迁得失。中央政治局的同志要带头坚持以人民为中心的发展思想，坚持高质量发展，反对贪大求洋、盲目蛮干；坚持出实招求实效，反对华而不实、数据造假；坚持打基础利长远，反对竭泽而渔、劳民伤财。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，坚持高质量发展要成为领导干部政绩观的重要内容。要完善推动高质量发展的政绩考核

评价办法，发挥好指挥棒作用，推动各级领导班子认真践行正确政绩观，切实形成正确工作导向。

（2023年12月21日、22日在中央政治局学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育专题民主生活会上的讲话）

十九

我们必须牢记高质量发展是新时代的硬道理，完整、准确、全面贯彻新发展理念，把加快建设现代化经济体系、推进高水平科技自立自强、加快构建新发展格局、统筹推进深层次改革和高水平开放、统筹高质量发展和高水平安全等战略任务落实到位，完善推动高质量发展的考核评价体系，为推动高质量发展打牢基础。

（2024年1月31日在二十届中央政治局第十一次集体学习时的讲话）

二十

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。这里，我重点就此谈一些认识。

去年7月以来，我在四川、黑龙江、浙江、广西等地考察调研时，提出要整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力。12月中旬，

在中央经济工作会议上，我又提出要以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力。我提出新质生产力这个概念和发展新质生产力这个重大任务，主要考虑是：生产力是人类社会发展的根本动力，也是一切社会变迁和政治变革的终极原因。高质量发展需要新的生产力理论来指导，而新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力，需要我们从理论上进行总结、概括，用以指导新的发展实践。

什么是新质生产力、如何发展新质生产力？我一直在思考，也注意到学术界的一些研究成果。概括地说，新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。它由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生，以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，以全要素生产率大幅提升为核心标志，特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力。

新质生产力的显著特点是创新，既包括技术和业态模式层面的创新，也包括管理和制度层面的创新。必须继续做好创新这篇大文章，推动新质生产力加快发展。

（2024年1月31日在二十届中央政治局第十一次集体

学习时的讲话）

二十一

牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜加快发展新质生产力。面对新一轮科技革命和产业变革，我们必须抢抓机遇，加大创新力度，培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业，加快建设现代化产业体系。当然，发展新质生产力不是要忽视、放弃传统产业，要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式。各地要坚持从实际出发，先立后破、因地制宜、分类指导。要根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展，用新技术改造提升传统产业，积极促进产业高端化、智能化、绿色化。

（2024年3月5日在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时的讲话）

二十二

全面深化改革开放，持续增强发展的内生动力和活力。要谋划进一步全面深化改革重大举措，为推动高质量发展、推进中国式现代化持续注入强劲动力。要围绕构建高水平社会主义市场经济体制，深化要素市场化改革，建设高标准市场体系，加快完善产权保护、市场准入、公平竞争、

社会信用等市场经济基础制度。要不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，有效破除制约民营企业公平参与市场竞争的障碍，支持民营经济和民营企业发展壮大，激发各类经营主体的内生动力和创新活力。要深化科技体制、教育体制、人才体制等改革，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点。要加大制度型开放力度，持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，塑造更高水平开放型经济新优势。

（2024年3月5日在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时的讲话）

※ 这是习近平总书记2017年10月至2024年3月期间有关开创我国高质量发展新局面重要论述的节录。

（来源：2024年第12期《求是》）

党纪学习教育

严明党的政治纪律 坚决维护党中央权威和集中统一领导

——关于《中国共产党纪律处分条例》

政治纪律修订的重点内容

中央纪委国家监委法规室

政治纪律是各级党组织和全体党员在政治方向、政治立场、政治言论、政治行为方面必须遵守的规矩，是维护党的团结统一的根本保证，其本质要求是坚持党的全面领导和党中央集中统一领导，坚决做到“两个维护”。习近平总书记强调，政治纪律是最重要、最根本、最关键的纪律，遵守党的政治纪律是遵守党的全部纪律的重要基础，“必须执行政治纪律，带动各项纪律全面从严、一严到底”。新修订的《中国共产党纪律处分条例》（以下简称《条例》）第六章“对违反政治纪律行为的处分”，聚焦新时代新征程党的使命任务，进一步严明政治纪律和政治规矩，推动维护党的团结统一。

一是坚决维护党中央权威，保障党中央政令畅通。“两个维护”是党的最高政治原则和根本政治规矩，必须以严明纪律作保障。党的政治建设的首要任务，就是保证全党服从中央，坚持党中央权威和集中统一领导，在这一点上绝不能有丝毫含糊和动摇。《条例》第五十六条第二款，将贯彻党中央决策部署只表态不落实行为由原来的违反工作纪律调整到违反政治纪律；增写第三款，规定对不顾党和国家大局，搞部门或者地方保护主义行为的处分规定。

《条例》作出上述修订，在于推动党员干部将维护党中央集中统一领导付诸行动、见诸实效，正确处理全局和局部、中央和地方的关系，自觉防止和反对个人主义、分散主义、自由主义、本位主义，在落实党中央决策部署上坚决做到言行一致、不折不扣。

二是推动完整、准确、全面贯彻新发展理念，促进高质量发展。习近平总书记指出，要树牢造福人民的政绩观；完整、准确、全面贯彻新发展理念，是经济社会发展的工作要求，也是十分重要的政治要求；高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，坚持高质量发展要成为领导干部政绩观的重要内容。《条例》新增第五十七条，充实党员领导干部政绩观错位，违背新发展理念、背离高质量发展要求的处分规定，将搞劳民伤财的“形象工程”、“政绩工程”行为由原来的违反群众纪律调整到违反政治

纪律。实践中，一些党员领导干部在贯彻高质量发展要求上掉队、走偏，有的是能力不足或者工作作风问题，但也有些是因为政绩观错位造成的。对于政绩观错位，把干事和个人名利捆绑在一起，热衷于树个人形象、捞政治资本，好大喜功、急功近利、贪图虚名，在贯彻新发展理念、推动高质量发展中偏离政治要求，给党、国家和人民利益造成大的损失的，应当以违反政治纪律进行惩戒。党员领导干部要切实贯彻党中央要求，牢记为民造福是最大的政绩，把新发展理念、高质量发展的要求落到实处。

三是推动发展积极健康的党内政治文化，营造良好政治生态。习近平总书记强调，党内上下关系、人际关系、工作氛围都要突出团结和谐、纯洁健康、弘扬正气，不允许搞团团伙伙、帮帮派派，不允许搞利益集团、进行利益交换，指出“有的案件一查处就是一串人，拔出萝卜带出泥，其中一个重要原因就是形成了事实上的人身依附关系”。《关于新形势下党内政治生活的若干准则》明确规定，“对那些投机取巧、拉帮结派、搞团团伙伙的人，要严格防范，依纪依规处理”，强调“党内不准搞人身依附关系”。此次修订《条例》，在第五十四条有针对性地增写了对搞政治攀附行为的处分规定；新增第五十五条对搞投机钻营，结交政治骗子或者被政治骗子利用，以及充当政治骗子行为的处分规定。党员干部搞政治攀附，归根结底是为了谋

求职务晋升，对“后台”“靠山”刻意贴靠、鞍前马后、任其差遣，把清清爽爽的同志关系异化为非正常的攀附、依附关系。党员干部结交政治骗子，本质在于投机钻营，为了提拔重用或者逃避纪法追究而热衷搞旁门左道，信奉所谓“潜规则”而找门子，从而被迷住了心窍，为政治骗子提供了条件。这些行为都是缺乏政治定力和政治自律的具体表现，严重污染政治生态，造成政治危害。《条例》对这些不讲党性、不讲原则、不讲规矩的行为进行坚决惩治，就是要加强党的政治建设，营造良好政治生态，切实维护党的团结统一。

四是规范政治言行，促进坚定理想信念。习近平总书记强调，对马克思主义的信仰，对社会主义和共产主义的信念，是共产党人的政治灵魂，是共产党人经受任何考验的精神支柱。《条例》针对执纪中发现的问题，在第五十二条增写对私自阅看、浏览、收听有严重政治问题资料，情节严重行为的处分规定；在第六十九条进一步完善对党员信仰宗教行为的处理处分规定，明确对信仰宗教的党员加强思想教育，要求其限期改正；在第七十条增写对党员个人搞迷信活动的处分规定。党员干部有这些行为，体现出其信仰迷茫、精神迷失，政治上的危害不容忽视。党员干部要将坚定理想信念、坚守共产党人精神追求作为安身立命的根本，永葆共产党人政治本色。

同党中央保持高度一致不仅是政治要求，而且是政治纪律。党员干部要严格执行和维护党的政治纪律，切实提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，自觉维护党中央权威和集中统一领导，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，以实际行动维护党的团结统一。

（来源：2024年6月17日《人民日报》）

严明党的组织纪律 增强组织纪律性

——关于《中国共产党纪律处分条例》

组织纪律修订的重点内容

中央纪委国家监委法规室

组织纪律是规范和处理党的各级组织之间，党组织和党员之间以及党员与党员之间关系的行为规则，是维护党的集中统一、保持党的战斗力的基本条件，其本质要求是坚持民主集中制，贯彻落实新时代党的组织路线。习近平总书记指出，党的力量来自组织，组织能使力量倍增，强调“要好好抓一抓组织纪律，加强全党的组织纪律性”。新修订的《中国共产党纪律处分条例》（以下简称《条例》）第七章“对违反组织纪律行为的处分”，着眼贯彻新时代党的组织路线，紧紧围绕落实新时代好干部标准、增强党员组织观念、保障人才评价机制落实等方面，不断严明党的组织纪律。

一是推动落实能上能下的选人用人机制，保护党员、干

部积极性主动性创造性。习近平总书记强调，着力解决一些干部不作为、乱作为等问题，推动干部能上能下，让那些想干事、肯干事、能干成事的干部有更好用武之地，激发全党坚定信心、鼓足干劲、增强创造活力。党的二十大对“推动干部能上能下、能进能出”作出部署、提出要求。中共中央办公厅2022年9月印发《推进领导干部能上能下规定》，聚焦对不适宜担任现职的领导干部进行组织调整作出系统规范。能否克服“好人主义”，是推进能上能下工作的关键。《条例》新增第八十五条，规定在推进领导干部能上能下工作中，搞好人主义，以党纪政务等处分规避组织调整，以组织调整代替党纪政务等处分，或者有其他避重就轻作出处理行为，情节较重的，给予相应处分。《条例》充实上述惩戒规定，就是要以严明纪律保障推进领导干部能上能下工作要求落到实处，促进形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的良好局面。

二是推动增强党员组织观念，促进不断强化党员意识。

《条例》着眼引导党员强化组织原则、组织观念，在第九十一条对党员虽经批准因私出国（境）但存在超出批准范围的行为作出处分规定。按照有关规定因私出国（境）需经组织批准的党员，经批准后出现了需要改变路线、期限等超出批准范围的新情况新变化，应及时向组织报告情况。如果未向组织报告而擅自改变行程，就是违反组织纪

律的行为，情节较重的应当给予处分。负有报告义务的党员、干部要切实增强组织观念，充分认识这不是纯粹的个人私事，而是涉及对组织批准事项的调整和变更，该报告的必须履行报告义务。同时，《条例》第八十条新增规定，在党组织纪律审查中，依法依规负有作证义务的党员拒绝作证或者故意提供虚假情况，情节较重的，给予相应处分。作为证人的党员，虽不是案件的当事人，但因为知道案件相关情况，在组织向本人了解有关情况时，应当本着对党内同志、党组织和党的事业高度负责的态度，客观如实反映情况，严肃认真履行作证义务，切实维护纪律审查工作的权威性和严肃性。

三是推动服务人才强国战略，促进保障人才评价机制落实。习近平总书记指出，实现高水平科技自立自强，归根结底要靠高水平创新人才，强调“加快建立以创新价值、能力、贡献为导向的科技人才评价体系”“积极营造尊重人才、求贤若渴的社会环境，公正平等、竞争择优的制度环境”。中共中央办公厅、国务院办公厅2018年2月印发的《关于分类推进人才评价机制改革的指导意见》明确，要“从严治理弄虚作假和学术不端行为”。《条例》针对授予学术称号工作中的说情打招呼、搞“圈子评审”、利益交换等突出问题，在第八十六条第一款增写对在授予学术称号中违规谋利、弄虚作假行为的处分规定，促进形成

公平公正公开的评选环境，为推动营造识才爱才敬才用才的良好氛围提供纪律保障。

维护组织纪律是增强党的凝聚力和战斗力、领导力和执行力的重要保证。党员、干部要切实增强组织观念、强化组织意识，时刻不忘党员应尽的义务和责任，相信组织、依靠组织、服从组织，自觉接受组织安排和纪律约束。

（来源：2024年6月18日《人民日报》）

严明党的廉洁纪律 守住拒腐防变防线

——关于《中国共产党纪律处分条例》

廉洁纪律修订的重点内容

中央纪委国家监委法规室

廉洁纪律是党的各级组织和全体党员为确保清正廉洁，在从事公务活动或者其他活动中应当遵守的廉洁用权的行为规则，其本质要求是秉公用权，不用公权谋私利。习近平总书记指出，“一个人廉洁自律不过关，做人就没有骨气，做事就没有硬气”，强调要“依法用权、秉公用权、廉洁用权”。新修订的《中国共产党纪律处分条例》（以下简称《条例》）第八章“对违反廉洁纪律行为的处分”，划定党员不可触碰的廉洁底线，引导广大党员拒腐蚀、永不沾，做到心有所戒、行有所止。

一是旗帜鲜明反对特权思想特权现象。习近平总书记指出，领导干部严格自律，要注重自觉同特权思想和特权现象作斗争，从自己做起，从身边人管起，从最近身的地

方构筑起预防和抵制特权的防护网。《条例》第九十四条第一款将党的二十大通过的党章修正案相关规定细化具体化，增写了“反对特权思想和特权现象”的内容。特权思想和特权现象的表现形式很多，其中违反廉洁纪律的行为较为集中。《条例》将反对特权思想和特权现象作为廉洁纪律第一条的内容加以强调，发挥管总作用，贯穿廉洁纪律全篇，展现了我们党以彻底的自我革命精神反对特权的一贯立场和本色，引导党员干部牢记人民公仆的角色定位，做到秉公用权、为政清廉。

二是坚决落实中央八项规定精神，以严明纪律整饬作风。习近平总书记强调，制定实施中央八项规定，是我们党在新时代的徙木立信之举，必须常抓不懈、久久为功。党的十八大以来，党中央率先垂范，坚持纠“四风”树新风并举，筑起中央八项规定的堤坝。但同时应清醒看到，享乐主义、奢靡之风不时抬头，顶风违纪现象时有发生，隐形变异行为潜滋暗长，危害不容忽视。《条例》坚持问题导向，精准靶向施治，聚焦实践中发现的新情况新问题，充实违反中央八项规定精神行为的处分规定。针对违规送礼手段升级、花样翻新的情况，在第九十八条新增第二款，明确对以讲课费、课题费、咨询费等名义变相送礼行为的处分规定。该款规定的是违规送礼，但“送”和“收”是一种对合关系，对于以上述名义变相收礼的，也要给予相

应处分。针对挥霍公款的典型违纪行为，将第一百一十六条中的“违反公务接待管理规定”修改为“违反接待管理规定”，以涵盖公务、商务、外事等各种接待。此外，《条例》在第一百一十四条增写对滥发福利行为的处分规定；在第一百一十八条、第一百一十九条分别增加对违反会议活动管理、办公用房管理等规定行为进行处分的兜底条款，使得对违纪行为的涵盖更为周延，推进作风建设常态化长效化。

三是完善对党员、干部离岗离职后的从业规范，强化全周期管理。习近平总书记指出，要把从严管理干部贯彻落实到干部队伍建设全过程。《条例》针对一些党员、干部退而不休搞贪腐，或者利用在职时形成的影响力为他人谋利等问题，进一步充实对离岗离职党员、干部的管理监督。在第一百零五条充实完善对离职或者退（离）休后本人违规从业行为的处分规定，将适用对象由原来的“党员领导干部”扩展到全体党员，体现抓“关键少数”和管绝大多数相统一；相应地，扩大了离岗离职后禁止违规从业的范围，在“原任职务管辖业务”的基础上，新增了“与原工作业务直接相关”作为禁业范围，从而与公务员法等协调起来，使法规制度更为严密。实践中，认定“与原工作业务直接相关”的具体范围，要结合有关单位制定的辞去公职后从业行为限制清单进行把握。同时，《条例》新增第

一百零六条，明确规定离职或者退（离）休的党员、干部利用原职权或者职务上的影响，为亲属和其他特定关系人从事经营活动谋取利益的，以及利用原职权或者职务上的影响为他人谋取利益，本人的亲属和其他特定关系人收受对方财物的，给予相应处分。对离岗离职的党员、干部作出上述规定，旨在强调党员、干部在职时不能滥用职权、谋取私利，离开岗位后这些要求也应一以贯之，不能降低廉洁标准，要做到离岗不离党、退休不褪色。

四是督促党员干部加强对亲属的教育和约束，带头廉洁治家。习近平总书记对党员干部廉以修身、廉以持家反复提出要求，强调对配偶子女等亲属一定要严格教育、严格约束。《条例》在第一百零四条第二款充实对党员干部违规为亲属经营名贵特产类特殊资源等提供帮助谋取利益的处分规定。此类行为的实质是把公权变成为亲友谋利的私器，将地方特产作为以权谋私的媒介，利用公权力打造自家的“聚宝盆”“摇钱树”，违反党的廉洁纪律，破坏社会风气和市场秩序，应当严肃惩治。同时，《条例》在第一百零七条充实完善党员领导干部对配偶、子女及其配偶违规从业行为拒不纠正的处分规定。该条规定的领导干部家属违规经商办企业中，即使领导干部本人没有实际使用职权谋取私利，但存在职务上的利益冲突，可能影响经济秩序和社会公平，也应当予以规制。2022年，中共中央办

公厅印发《领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业管理规定》，对适用对象与情形、工作措施、纪律要求等作出规定，对不同层级、不同类别领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业分别提出了禁业要求。实践中，各地区各单位根据本地区本单位实际，细化完善了领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业禁业范围，领导干部要严格遵守相关规定。

廉洁自律是共产党人为官从政的底线。党员干部要深入学习理解廉洁纪律的内容和要求，坚持自重、自省、自警、自励，常修为政之德、常思贪欲之害、常怀律己之心，做到清清白白做人、干干净净做事。

（来源：2024年6月19日《人民日报》）

高质量发展

以深化改革促进高质量发展

——深入学习贯彻习近平总书记

关于高质量发展的重要论述

韩文秀

习近平总书记关于高质量发展的重要论述，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是对马克思主义政治经济学的丰富和发展，具有重大现实意义和深远历史意义。我们要深入学习领会习近平总书记关于高质量发展重要论述的核心要义和丰富内涵，坚持以深化改革促进高质量发展，切实把高质量发展的部署要求贯穿到全面建设社会主义现代化国家全过程各领域。

一、牢牢把握高质量发展这个首要任务

习近平总书记在深入分析我国发展阶段性特征、全面把握现代化建设规律的基础上，对高质量发展作出一系列重要论述。在党的十九大报告中，总书记指出，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。在2017年中央

经济工作会议上，总书记明确提出，高质量发展，就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是体现新发展理念的发展，是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展，并强调高质量发展，就是从“有没有”转向“好不好”。在党的二十大报告中，总书记指出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。在2023年中央经济工作会议上，总书记强调，必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理。习近平总书记关于高质量发展的重要论述，为我国发展指明了方向，必须抓好贯彻落实。

（一）推动高质量发展是跨越中等收入阶段向更高水平迈进、实现中国式现代化的需要。党的二十大提出，到2035年，要基本实现社会主义现代化，我国经济实力、科技实力、综合国力要大幅跃升，人均国内生产总值迈上新台阶，达到中等发达国家水平；到本世纪中叶，要全面建成社会主义现代化强国。这里面既有质的规定性，也有量的要求。2023年，我国人均国内生产总值约为1.27万美元，与世界平均水平基本相当，处于世界银行界定的上中等收入经济体行列，但与中等发达国家相比仍有不小的差距。我们必须有力推动高质量发展，在一个相当长的时期内保持经济平稳健康发展，不断提高社会生产力水平，

积累扎实的物质技术基础，才能使14亿多人口大国的发展水平和人民生活水平逐步赶上发达国家。

推动高质量发展，是遵循经济发展一般规律的必然要求。上世纪60年代以来，全球100多个中等收入经济体中只有十几个成功进入高收入群体。那些取得成功的国家，就是在经历高速增长阶段后实现了经济发展从量的扩张转向质的提高。那些徘徊不前甚至倒退的国家，就是没有实现这种根本性转变。我们要吸取相关经验教训，在继续推动量的积累的同时，更加重视发展质量的提升，通过高质量发展成功跨越中等收入阶段，扎实向更高水平迈进。

（二）推动高质量发展是应对外部环境挑战、确保国民经济循环畅通的需要。当今世界变乱交织，百年未有之大变局加速演进，我国发展面临的外部环境日趋严峻复杂。西方有的国家对我国发展进行各种形式的打压遏制。在科技领域，以“国家安全”等名义从技术、人才、设备等领域实施围堵，延缓我国技术进步和产业转型升级进程，企图将我国产业链锁定在中低端。在贸易领域，加快推进脱钩断链，通过所谓“友岸外包”、“近岸外包”、“制造业回流”等，企图减少对我国商品依赖。近来炒作“中国产能过剩论”并采取新的贸易保护主义措施，遏制我国正在崛起的优势产业。

从我们自身看，我国全球创新指数排名由2012年第34

位上升到2023年第12位，已经进入创新型国家行列。但我国科技创新成果处在跟跑、并跑阶段的多，领跑的相对较少，不少关键核心技术受制于人。我们必须推动高质量发展，实现高水平科技自立自强，不断缩小与世界先进技术水平差距，确保高科技领域不被别人“卡脖子”，持续提高科技进步贡献率，提高全要素生产率，才能加快建设现代化产业体系，在面对重大挑战时确保国民经济循环畅通。

（三）推动高质量发展是加快发展方式绿色转型、实现“双碳”目标的需要。习近平总书记指出，推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。党的十八大以来，习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动美丽中国建设，我国生态文明建设发生了历史性、转折性、全局性变化。也要看到，我国生态系统脆弱，环境容量有限，生态环境对经济发展的约束日益趋紧。作为一个发展中大国，我国工业化、城镇化还要继续推进，实现碳达峰、碳中和目标任务艰巨。我们必须坚持高质量发展，坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式，实现中华民族永续发展。

（四）推动高质量发展是扎实推进全体人民共同富裕的需要。改革开放以来，随着我国经济长期快速发展，很

多人通过合法致富、勤劳致富、实业致富、创新致富，实现了财富创造和积累。但我国居民收入差距和财富分配差距仍然较大，城乡区域差距仍较明显，与共同富裕的要求还有差距。我们不能等实现了现代化再来解决共同富裕问题，必须通过高质量发展解决发展不平衡不充分问题，推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。要通过高质量发展保障和改善民生，提高人民受教育程度，提升就业创业能力，增强致富本领，扩大中等收入群体。同时，积极解决地区差距、城乡差距、收入分配差距等问题，提高发展的平衡性、协调性、包容性，循序渐进实现全体人民共同富裕。

（五）推动高质量发展是防范化解重大风险的需要。当前，我国经济社会大局保持稳定，但国内外环境发生深刻变化，不稳定不确定因素明显增多。从经济领域看，房地产、地方政府债务、中小金融机构等风险仍然突出，而且相互关联、相互传染。经济金融风险的根源在于粗放低质发展。我们必须坚持高质量发展来防范化解重大风险，做大经济实力这个分母，稀释风险这个分子，夯实抵御各类风险的基础。要抓紧构建房地产发展新模式，促进房地产高质量发展；深入实施地方政府债务风险化解方案；持续推动中小金融机构改革化险，多措并举促进资本市场健康发展，强化金融稳定保障体系建设，守住不发生系统性

风险的底线。

二、坚持以深化改革促进高质量发展的主要任务

新时代新征程上推动高质量发展，是关系我国发展全局的一场深刻变革，必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，用好改革开放关键一招，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

（一）深化教育科技人才体制机制改革，促进创新发展，加快建设现代化产业体系。习近平总书记指出，教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑。要加快建设高质量教育体系，加大自主培养高素质人才的力度，积极引进、留住和用好海外顶尖人才。深化科技体制改革，健全新型举国体制，强化国家战略科技力量，优化配置创新资源。强化企业科技创新主体地位，推动产学研深度融合。深化人才体制机制改革，培养造就大批德才兼备的高素质人才。

习近平总书记提出，发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。必须进一步全面深化改革，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，形成与之相适应的新型生产关系。要因地制宜加快发展新质生产力，培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业，加快建设现代化产业体系。我国传统产业量大面广，是就业、收入和民生保障的主要来源。发展新质生产力不要忽视、放弃传统

产业，必须运用先进适用技术改造提升传统产业。各地发展新质生产力要从实际出发，防止一哄而上、泡沫化，根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件、生态环境等，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展。

（二）深入实施主体功能区制度和农业农村综合改革，促进协调发展，加快形成城乡融合、区域协调发展新格局。习近平总书记强调，协调发展，就要找出短板，在补齐短板上多用力，通过补齐短板挖掘发展潜力、增强发展后劲。要着力缩小城乡发展差距，深入推进以人为核心的新型城镇化，加快农业转移人口市民化，深化户籍制度改革，推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖。推进乡村全面振兴，巩固拓展脱贫攻坚成果，巩固和完善农村基本经营制度，加快建设农业强国，建设宜居宜业和美乡村。

我国幅员辽阔、人口众多，统筹区域发展是一个重大课题。要深入实施区域协调发展战略，落实好国土空间规划，推动各地区根据各自条件，走合理分工、优化发展的路子，使各地比较优势和主体功能得到有效发挥。推动西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先发展呈现新气象，推动京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展，不断提高发展的平衡性、协调性、可持续性。

（三）深化生态文明体制改革，促进绿色发展，使绿

色低碳成为中国式现代化的基本底色和未来优势。习近平总书记指出，生态文明是人类社会进步的重大成果；生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。要牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，完善支持绿色发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系，完善生态保护补偿制度，建立生态产品价值实现机制。持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，加快建设美丽中国。积极稳妥推进碳达峰碳中和，加快打造绿色低碳产业链供应链，形成绿色低碳生产方式和生活方式。

我们既要立足以煤为主的基本国情，坚持先立后破，发挥好煤炭和煤电的兜底保障作用，也要深入推进能源革命，规划建设新型能源体系，加快能源结构绿色低碳转型。要继续大力发展光伏、风电等新能源，加强储能、氢能等能源前沿技术研发应用，加快构建新型电力系统，做好传统能源清洁高效利用，为实现“双碳”目标作出贡献。完善能源消耗总量和强度调控，重点控制化石能源消费，逐步转向碳排放总量和强度“双控”制度。

（四）完善高水平对外开放体制机制，促进开放发展，畅通国内大循环和国内国际双循环。习近平总书记在2018年指出，过去40年中国经济发展是在开放条件下取得的，未来中国经济实现高质量发展也必须在更加开放条件

下进行。我们要增强国内大循环内生动力和可靠性，并以此形成对全球要素资源的强大吸引力、在激烈国际竞争中的强大竞争力、在全球资源配置中的强大推动力。从全国一盘棋的角度来构建国内大循环，打破行政壁垒和人为障碍，消除地方保护主义和“内卷式”恶性竞争，加快构建全国统一大市场。

要把国内循环和国际循环有机结合起来，以内循环牵引外循环、以外循环促进内循环，形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。坚持对外开放基本国策不动摇，继续扩大高水平对外开放，特别是稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，提升国际循环质量和水平，为中国式现代化拓展更为广阔的发展空间。践行共商共建共享的全球治理观，坚持真正的多边主义，积极参与世界贸易组织改革，推动完善更加公正合理的全球经济治理体系。

（五）深化民生领域制度改革，促进共享发展，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。习近平总书记指出，人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。我们必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，完善分配制度，让人民过上高品质生活。

要坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系。全面

贯彻劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业的方针，完善重点群体就业支持政策，深化就业体制机制改革，加强劳动者权益保障，持续促进就业质的有效提升和量的合理增长。不断健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，完善保障标准，切实兜住、兜准、兜牢民生底线。要建立健全生育支持政策体系，降低生育、养育、教育成本，努力实现适度生育水平，努力实现人口高质量发展。

（六）健全安全发展体制机制，有效统筹发展和安全，实现高质量发展和高水平安全良性互动。习近平总书记指出，如果安全这个基础不牢，发展的大厦就会地动山摇。党的十八大以来，我国国家安全得到全面加强，经受住了来自政治、经济、意识形态、自然界等方面的风险挑战考验。同时也要看到，当前我国面临更为严峻的国家安全形势，维护国家安全的统筹协调机制尚不健全，迫切需要更好统筹发展和安全。

发展是基础，要持续深化改革，不断解放和发展社会生产力，以持续壮大的经济实力、科技实力、综合国力，为国家安全提供更为坚实的物质技术保障。安全是底线，要完善安全发展的体制机制，落实总体国家安全观，完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险监测预警体系、国家应急管理体系，增强防灾减灾救灾和重大突发

公共事件处置保障能力，提升社会治理效能。切实维护经济安全，确保粮食、能源资源、重要产业链供应链安全，提升战略性资源供应保障能力。完善风险防控机制，提高风险化解能力，巩固防范化解重大风险攻坚战成果。

推动高质量发展，既要有质的有效提升，也要有量的合理增长，重点是实现合理的经济增长、充分的就业、稳定的物价、基本平衡的国际收支等。我们要努力使主要经济指标保持在合理区间，续写经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”的新篇章。

三、推动高质量发展必须树立正确政绩观

习近平总书记强调，坚持高质量发展要成为领导干部政绩观的重要内容。推动高质量发展是在多重约束下追求动态最优的过程，必须统筹兼顾，坚持有所为有所不为。

一要坚持稳中求进，防止急功近利、一哄而上。推动高质量发展，需要长短结合，注重运用科学合理的方式方法。要坚持稳中求进、循序渐进、久久为功，防止好高骛远，防止为了短期目标而急功近利，必须保持历史耐心，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进。对一些行业特别是新生事物，既要鼓励创新和发展，也要加以规范和引导，防止一放就乱、一管就死。

二要坚持质量第一、效益优先，防止不顾客观条件、违背规律盲目追求数量规模。习近平总书记多次强调，不

能简单以国内生产总值增长率论英雄。推动高质量发展，要处理好速度和质量的关系。要坚持以提高质量和效益来推动经济持续健康发展，追求实实在在、没有水分的生产总值，防止各地相互攀比甚至层层加码，防止为了经济增长盲目蛮干、数据造假，更要防止竭泽而渔、劳民伤财。要出实招求实效，坚持打基础利长远，扎扎实实推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

三要坚持发展实体经济，防止脱实向虚。要深刻把握发展的阶段性新特征新要求，坚持把做实做强做优实体经济作为主攻方向，坚守实体经济特别是制造业，防止出现“产业空心化”。金融要回归本源，防止脱实向虚，切实把服务实体经济作为出发点和落脚点。

四要坚持先立后破，防止未立先破。调整政策和推动改革要有序连贯衔接，不可能一蹴而就。要把握好时度效，坚持先立后破、稳扎稳打，做好充分准备、做细方案，加强预期管理，防止“一刀切”、“硬着陆”。

我们要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，开拓进取，奋发有为，进一步全面深化改革，以高质量发展的实际行动和成效，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

（作者为中央财办分管日常工作的副主任）

（来源：2024年第12期《求是》）

从发展哲学的角度理解高质量发展

邱耕田

发展是我们党执政兴国的第一要务，是解决我国所有问题的关键。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央提出新发展理念，不断深化对我国经济发展阶段性特征和规律的认识。党的十九大报告作出“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段”的重大判断，党的二十大报告提出“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”。我国发展哲学以马克思主义哲学思维对发展的本质、规律、属性、趋势等作出认识论、价值论和方法论等层面的分析与把握。研究高质量发展的哲学涵义，是当前我国发展哲学研究的一个重要课题。我们要以习近平总书记关于高质量发展的一系列重要论述为指引，把高质量发展的理论和实践作为研究方向与重点，推动新时代发展哲学研究不断取得新进展。

在目的和手段的统一中把握高质量发展的地位作用

习近平总书记指出：“高质量发展是‘十四五’乃至

更长时期我国经济社会发展的主题，关系我国社会主义现代化建设全局。”推动高质量发展，是保持经济持续健康发展的必然要求，是适应新时代我国社会主要矛盾变化和全面建设社会主义现代化国家的必然要求，是遵循经济规律发展的必然要求，具有丰富的时代内涵和重大现实意义，体现了发展目的和手段的辩证统一。

实现高质量发展是中国式现代化的本质要求之一，体现发展的目标定位和目的性功能。任何事物的产生和发展，都有其内在的根据和原因。坚持高质量发展是新时代的硬道理，也蕴含着逻辑必然。从发展哲学的角度看，每个发展阶段的转变和跃升，其背后都有一定的动力机制在推动。比如，需求驱动机制，当人的较为基本的需要得到满足后，会产生新的更高层次的需要，这就要求更高质量的发展予以满足。再如，问题驱动机制，从发展本身讲，不同发展阶段存在不同的需要解决的主要问题，这些问题往往要通过发展本身的转型升级才能得以解决。

习近平总书记指出：“当前，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，发展中的矛盾和问题集中体现在发展质量上。这就要求我们必须把发展质量问题摆在更为突出的位置，着力提升发展质量和效益。”习近平总书记的重要论述蕴含着深刻的发展价值理念和明确的价值指向。面

对社会主要矛盾的转化，我国发展内在要求从重在“求量”“求速”转向重在“求质”“求效”，从解决“有没有”“够不够”转向解决“好不好”“优不优”，也就是要实现高质量发展。

发展总是在直面问题中展开、在解决问题中推进的。对于我国这个世界上最大的发展中国家来说，通过经济高速增长实现“经济腾飞”，是社会主义现代化进程的必经阶段。同时也要看到，改革开放以来，我国经济发展在取得巨大成就的同时，也不同程度地积累和暴露出一些不容忽视的矛盾与问题，如有的地方和部门片面追求速度规模，发展方式粗放，发展不平衡、不协调、不可持续等问题较为突出。习近平总书记强调：“经济发展是一个螺旋式上升的过程，上升不是线性的，量积累到一定阶段，必须转向质的提升，我国经济发展也要遵循这一规律。”当经济规模达到一定水平、约束条件达到一定强度、人民日益增长的美好生活需要发生深刻变化时，经济发展的重心从高速度转向高质量就成为必然。

发展是具体的、现实的，具有一定的时代性、地域性与国别性。同样，发展哲学所分析的问题、所服务的实践，也具有一定的时代性、地域性与国别性。新时代，我国发展正呈现出新的重大变化，高质量发展成为主旋律，这在客观上要求我国发展哲学研究应当立足我国发展现

实，为推进高质量发展提供理论支撑。

在理论和实践的统—中把握高质量发展的内在要求

理念是行动的先导，一定的发展实践都是由一定的发展理念来引领的。发展理念是否对头，从根本上决定着发展成效乃至成败。习近平总书记指出：“党的十八大以来我们对经济社会发展提出了许多重大理论和理念，其中新发展理念是最重要、最主要的。”高质量发展是体现新发展理念的发展，是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。

发展是一个不断变化的进程，发展环境、发展条件不会一成不变，发展理念也要依据客观现实的变化进行发展和升华，这样才能更好指导发展实践。可以说，对人类社会发 展规律的探索蕴含着内在的逻辑路线图，即把握现实、揭示规律、提出理念、指导实践，以此循环往复推动社会持续发展。新发展理念不是凭空得来的，而是在深刻总结国内外发展经验教训、分析国内外发展大势的基础上形成的，也是针对我国发展中的突出矛盾和问题提出来的，集中反映了我们党对发展规律的新认识。

创新发展注重的是解决发展动力问题，在国际发展竞争日趋激烈和我国发展动力转换的形势下，把发展基点放在创新上，才能塑造更多具有先发优势的引领型发展。协

调发展注重的是解决发展不平衡问题，坚持区域协同、城乡一体、物质文明精神文明并重等，才能拓宽发展空间、增强发展后劲。绿色发展注重的是解决人与自然和谐问题，推动形成绿色低碳的生产生活方式，才能实现永续发展。开放发展注重的是解决发展内外联动问题，不断提高对外开放水平，才能形成深度融合的互利合作格局。共享发展注重的是解决社会公平正义问题，让广大人民群众共享改革发展成果，才能真正体现中国特色社会主义的本质要求。

新发展理念是相互贯通、相互促进的集合体，系统回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题，阐明了我们党关于发展的政治立场、价值导向、发展模式、发展道路等重大政治问题，为推动高质量发展提供了行动指南。在新发展理念引领下，推动高质量发展成为全党全社会的共识和自觉行动。近年来，我国科技创新成果丰硕，创新驱动发展成效日益显现；城乡区域发展协调性、平衡性明显增强；改革开放全面深化，发展动力活力竞相迸发；绿色低碳转型成效显著，发展方式转变步伐加快，高质量发展取得明显成效。同时也要看到，制约高质量发展因素仍大量存在。习近平总书记强调：“生产力是人类社会发展的根本动力，也是一切社会变迁和政治变革的终极原因。”高质量发展需要新的生产理

论来指导，新质生产力是符合新发展理念的先进生产力质态，在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力，需要我们从理论上进行总结、概括，用以指导新的发展实践。

从某种意义上讲，人类推动经济社会发展的过程，也是一个在发展实践中丰富和发展理论，将理论应用于发展实践并不断通过实践进行反思和总结，从而进一步完善和深化理论认知的循环过程。新发展理念是引领高质量发展的“指挥棒”“红绿灯”，我们必须完整、准确、全面贯彻，并在发展实践中实现发展理论的与时俱进。发展哲学应把握高质量发展理论与实践内在关联、相互促进的辩证关系，注重用现实问题研究带动基础理论研究。

在认识论和方法论的统一中推动高质量发展

发展哲学视阈中的发展，既包括认识论层面的分析，又包括方法论层面的实践。高质量发展既是一种理论形态，也是一种实践形态，要求人们付诸实践行动，为此需要在正确认识和掌握方法的统一中更好推动高质量发展。

马克思主义认为，认识是物质世界辩证发展的产物和反映。习近平总书记关于高质量发展的认识论中所阐明的主体和客体、认识与实践等一系列关系，都体现了辩证法的规律，这也要求我们在推动高质量发展实践中坚持好、运用好贯穿其中的立场、观点、方法。推进中国式现代

化、实现全体人民共同富裕，归根到底要靠高质量发展，这是就其所蕴含的整体性社会效能而言的。我们既要把握高质量发展自身所具有的方法论意义，又要注重在具体方法论层面掌握若干实践原则和要求。

坚持战略思维。战略思维是着眼于总体规划的具有全局性、复杂性、长远性的思维方式。国际经验表明，建立强大的内需体系和国内市场，是大国实现高质量发展并增强国际影响力的一个重要标志。习近平总书记在党的二十大报告中对“加快构建新发展格局，着力推动高质量发展”作出战略部署。构建新发展格局，是尊重经济发展客观规律、与时俱进提升我国经济发展水平的战略抉择，也是塑造我国国际经济合作和竞争新优势的战略抉择。推动高质量发展，要善于从战略上观时察势，把握我国发展面临的新的战略机遇、战略任务、战略阶段、战略要求、战略环境，在国内国际双循环中体现高质量、高水平。

坚持辩证思维。辩证思维是坚持唯物辩证法，承认和分析矛盾，抓住关键、找准重点，洞察事物发展规律并自觉按照规律进行思考的思维方式，其核心是运用对立统一规律观察分析事物。习近平总书记在关于高质量发展的重要论述中，提出和阐明了需要处理好的若干关系，科学认识并有效把握这些关系，对于推动高质量发展尤为重要。这要求我们运用辩证思维，正确把握并处理好发展社会生

产力和完善生产关系、经济发展和社会发展、经济发展和环境保护、发展速度和发展质量、效率和公平、发展和安全、发展和开放等关系，坚定不移推动高质量发展。

坚持系统思维。我们正在推进的高质量发展是一个由诸多领域、诸多方面构成的大系统。习近平总书记强调：

“高质量发展不只是一个经济要求，而是对经济社会发展方方面面的总要求；不是只对经济发达地区的要求，而是所有地区发展都必须贯彻的要求；不是一时一事的要求，而是必须长期坚持的要求。”实践证明，经济社会发展水平越高，系统性特征和要求就越突出，其中的任何一个环节发生变化，都将影响整个链条各个方面的运行。我们要对事关高质量发展全局的一系列要素和领域进行系统谋划和整体推进，着力提升发展质量和效益。

（作者为中央党校（国家行政学院）习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员）

（来源：2024年06月17日《人民日报》）

送：省委省直机关工委，各设区市直机关工委、平潭综合实验区直
机关工委，各县（市）区直机关工委。

发：市直机关全体党员。
