

福州机关党员



文选

第 4 期  
(总第 239 期)

中共福州市委市直机关工作委员会

2025 年 4 月

## 本 期 要 目

### ■ 要言要论

- 习近平：朝着建成科技强国的宏伟目标奋勇前进 ..... 3
- 习近平：加快建设文化强国 ..... 13
- 习近平：汇聚共建美丽中国磅礴力量 让祖国大地更加绿意盎然生机勃勃 ..... 19
- 中央周边工作会议在北京举行 习近平发表重要讲话 ..... 22

### ■ 深入贯彻中央八项规定精神学习教育

- 中央八项规定精神相关制度规定 ..... 24

健全为基层减负长效机制 以作风建设保障改革促进发展——中央办公厅负责人就《整治形式主义为基层减负若干规定》答记者问 .....	30
关于防治“指尖上的形式主义”的若干意见 .....	37
中共中央办公厅印发《关于加强新时代廉洁文化建设的意见》 .....	43

## ■ 国家安全教育

充分汇聚起维护国家安全的强大力量 .....	45
坚定不移贯彻总体国家安全观 以高水平安全护航中国式现代化 .....	50

## 朝着建成科技强国的宏伟目标奋勇前进<sup>※</sup>

习近平

这次大会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业关键时期召开的一次科技盛会。首先，我代表党中央，向获得 2023 年度国家科学技术奖励的集体和个人表示热烈祝贺！向两院院士和广大科技工作者致以诚挚问候！向与会的外籍院士和国际科学界的朋友们表示热烈欢迎！

科技兴则民族兴，科技强则国家强。我们党历来高度重视科技事业发展。党的十八大以来，党中央深入推动实施创新驱动发展战略，提出加快建设创新型国家的战略任务，确立 2035 年建成科技强国的奋斗目标，不断深化科技体制改革，充分激发科技人员积极性、主动性、创造性，有力推进科技自立自强，我国科技事业取得历史性成就、发生历史性变革。基础前沿研究实现新突破，在量子科技、生命科学、物质科学、空间科学等领域取得一批重大原创成果，微分几何学两大核心猜想被成功证明，化学小分子

---

---

诱导人体细胞实现重编程，二氧化碳人工合成淀粉实现“技术造物”。战略高技术领域迎来新跨越，“嫦娥”揽月，“天和”驻空，“天问”探火，“地壳一号”挺进地球深处，“奋斗者”号探秘万米深海，全球首座第四代核电站商运投产。创新驱动引领高质量发展取得新成效，集成电路、人工智能等新兴产业蓬勃发展，第一颗 6G 卫星发射成功，北斗导航提供全球精准服务，国产大飞机实现商飞，高铁技术树起国际标杆，新能源汽车为全球汽车产业增添新动力，生物育种、新药创制、绿色低碳技术助力粮食安全和健康中国、美丽中国建设。科技体制改革打开新局面，科技管理体制实现重塑，国家战略科技力量加快布局，创新主体和人才活力进一步释放。国际开放合作取得新进展，主动发起国际科技合作倡议，牵头组织国际大科学计划，我国作为全球创新重要一极的影响力持续提升。这些都为建成科技强国打下了坚实基础。

在新时代科技事业发展实践中，我们不断深化规律性认识，积累了许多重要经验。主要是：坚持党的全面领导，加强党中央对科技工作的集中统一领导，观大势、谋全局、抓根本，保证科技事业发展始终沿着正确方向前进。坚持走中国特色自主创新道路，立足自力更生、艰苦奋斗，发挥我国社会主义制度集中力量办大事的优势，推进高水平科技自立自强，把科技命脉和发展主动权牢牢掌握在自己

---

---

手中。坚持创新引领发展，树牢抓创新就是抓发展、谋创新就是谋未来的理念，以科技创新引领高质量发展、保障高水平安全。坚持“四个面向”的战略导向，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，加强科技创新全链条部署、全领域布局，全面增强科技实力和创新能力。坚持以深化改革激发创新活力，坚决破除束缚科技创新的思想观念和体制机制障碍，切实把制度优势转化为科技竞争优势。坚持推动教育科技人才良性循环，统筹实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，一体推进教育发展、科技创新、人才培养。坚持培育创新文化，传承中华优秀传统文化的创新基因，营造鼓励探索、宽容失败的良好环境，使崇尚科学、追求创新在全社会蔚然成风。坚持科技开放合作造福人类，奉行互利共赢的开放战略，为应对全球性挑战、促进人类发展进步贡献中国智慧和力量。这些经验弥足珍贵，必须长期坚持并在实践中不断丰富发展。

各位院士，同志们、朋友们！

当前，新一轮科技革命和产业变革深入发展。科学研究向极宏观拓展、向极微观深入、向极端条件迈进、向极综合交叉发力，不断突破人类认知边界。技术创新进入前所未有的密集活跃期，人工智能、量子技术、生物技术等前沿技术集中涌现，引发链式变革。与此同时，世界百年

---

---

未有之大变局加速演进，科技革命与大国博弈相互交织，高技术领域成为国际竞争最前沿和主战场，深刻重塑全球秩序和发展格局。虽然我国科技事业发展取得了长足进步，但原始创新能力还相对薄弱，一些关键核心技术受制于人，顶尖科技人才不足，必须进一步增强紧迫感，进一步加大科技创新力度，抢占科技竞争和未来发展制高点。

党的二十大明确了以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的中心任务。中国式现代化要靠科技现代化作支撑，实现高质量发展要靠科技创新培育新动能。必须充分认识科技的战略先导地位和根本支撑作用，锚定2035年建成科技强国的战略目标，加强顶层设计和统筹谋划，加快实现高水平科技自立自强。

我们要建成的科技强国，应当具有居于世界前列的科技实力 and 创新能力，支撑经济实力、国防实力、综合国力整体跃升，增进人类福祉，推动全球发展。必须具备以下基本要素：一是拥有强大的基础研究和原始创新能力，持续产出重大原创性、颠覆性科技成果。二是拥有强大的关键核心技术攻关能力，有力支撑高质量发展和高水平安全。三是拥有强大的国际影响力和引领力，成为世界重要科学中心和创新高地。四是拥有强大的高水平科技人才培养和集聚能力，不断壮大国际顶尖科技人才队伍和国家战略科技力量。五是拥有强大的科技治理体系和治理能力，形成

---

---

世界一流的创新生态和科研环境。

各位院士，同志们、朋友们！

现在距离实现建成科技强国目标只有 11 年时间了。我们要以“十年磨一剑”的坚定决心和顽强意志，只争朝夕、埋头苦干，一步一个脚印把这一战略目标变为现实。

**第一，充分发挥新型举国体制优势，加快推进高水平科技自立自强。**要完善党中央对科技工作集中统一领导的体制，加强战略规划、政策措施、重大任务、科研力量、资源平台、区域创新等方面的统筹，构建协同高效的决策指挥体系和组织实施体系，凝聚推动科技创新的强大合力。要充分发挥市场在科技资源配置中的决定性作用，更好发挥政府各方面作用，调动产学研各环节的积极性，形成共促关键核心技术攻关的工作格局。要加强国家战略科技力量建设，优化定位和布局，完善国家实验室体系，增强国家创新体系一体化能力。要保持战略定力，坚持有所为有所不为，突出国家战略需求，在若干重要领域实施科技战略部署，凝练实施一批新的重大科技项目，形成竞争优势，赢得战略主动。要提高基础研究组织化程度，完善竞争性支持和稳定支持相结合的投入机制，强化面向重大科学问题的协同攻关，同时鼓励自由探索，努力提出原创基础理论、掌握底层技术原理，筑牢科技创新根基和底座。

**第二，扎实推动科技创新和产业创新深度融合，助力**

---

---

**发展新质生产力。**融合的基础是增加高质量科技供给。要聚焦现代化产业体系建设的重点领域和薄弱环节，针对集成电路、工业母机、基础软件、先进材料、科研仪器、核心种源等瓶颈制约，加大技术研发力度，为确保重要产业链供应链自主安全可控提供科技支撑。要瞄准未来科技和产业发展制高点，加快新一代信息技术、人工智能、量子科技、生物科技、新能源、新材料等领域科技创新，培育发展新兴产业和未来产业。要积极运用新技术改造提升传统产业，推动产业高端化、智能化、绿色化。

融合的关键是强化企业科技创新主体地位。要充分发挥科技领军企业龙头作用，鼓励中小企业和民营企业科技创新，支持企业牵头或参与国家重大科技项目。要引导企业与高校、科研机构密切合作，面向产业需求共同凝练科技问题、联合开展科研攻关、协同培养科技人才，推动企业主导的产学研融通创新。

融合的途径是促进科技成果转化应用。要依托我国产业基础优势和超大规模市场优势，加强国家技术转移体系建设，完善政策支持和市场服务，促进自主攻关产品推广应用和迭代升级，使更多科技成果从样品变成产品、形成产业。要做好科技金融这篇文章，引导金融资本投早、投小、投长期、投硬科技。

**第三，全面深化科技体制改革，充分激发创新创**

---

---

**造活力。**要坚持目标导向和问题导向相结合，针对我国科技创新组织化协同化程度不高，科技资源分散、重复等问题，深化科技管理体制改革的，统筹各类创新平台建设，加强创新资源统筹和力量组织。完善区域科技创新布局，强化央地协同联动，打造具有全球影响力的创新高地。要改进科技计划管理，深化科技经费分配和管理使用机制改革，赋予科研单位和科研人员更大自主权，提升科技创新投入效能。

近年来，为科研人员松绑减负工作取得了积极进展，但也有不少科研人员反映，各种非学术负担仍然较重。要坚持“破四唯”和“立新标”相结合，加快健全符合科研活动规律的分类评价体系和考核机制。要完善科技奖励、收入分配、成果赋权等激励制度，让更多优秀人才得到合理回报、释放创新活力。要持续整治滥发“帽子”、“牌子”之风，让科研人员心无旁骛、潜心钻研，切实减少为报项目、发论文、评奖励、争资源而分心伤神。

**第四，一体推进教育科技人才事业发展，构筑人才竞争优势。**科技创新靠人才，人才培养靠教育，教育、科技、人才内在一致、相互支撑。要增强系统观念，深化教育科技人才体制机制一体改革，完善科教协同育人机制，加快培养造就一支规模宏大、结构合理、素质优良的创新型人才队伍。

---

---

当前，我国人才培养与科技创新供需不匹配的结构性矛盾比较突出。要坚持以科技创新需求为牵引，优化高等学校学科设置，创新人才培养模式，切实提高人才自主培养水平和质量。要把加快建设国家战略人才力量作为重中之重，着力培养造就战略科学家、一流科技领军人才和创新团队，着力培养造就卓越工程师、大国工匠、高技能人才。要突出加强青年科技人才培养，对他们充分信任、放手使用、精心引导、热忱关怀，促使更多青年拔尖人才脱颖而出。

要实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，加快形成具有国际竞争力的人才制度体系，构筑汇聚全球智慧资源的创新高地。

人才成长和发展，离不开创新文化土壤的滋养。要持续营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的社会氛围，大力弘扬科学家精神，激励广大科研人员志存高远、爱国奉献、矢志创新。要加强科研诚信和作风学风建设，推动形成风清气正的科研生态。

**第五，深入践行构建人类命运共同体理念，推动科技开放合作。**科技进步是世界性、时代性课题，唯有开放合作才是正道。国际环境越复杂，我们越要敞开胸怀、打开大门，统筹开放和安全，在开放合作中实现自立自强。

要深入践行国际科技合作倡议，拓宽政府和民间交流合作渠道，发挥共建“一带一路”等平台作用，牵头组织

---

---

好国际大科学计划和大科学工程，支持各国科研人员联合攻关。要积极融入全球创新网络，深度参与全球科技治理，同世界各国携手打造开放、公平、公正、非歧视的国际科技发展环境，共同应对气候变化、粮食安全、能源安全等全球性挑战，让科技更好造福人类。

各位院士，同志们、朋友们！

建设科技强国，科技战线重任在肩、使命光荣！希望两院院士作为科技界杰出代表，冲锋在前、勇挑重担，当好科技前沿的开拓者、重大任务的担纲者、青年人才成长的引领者、科学家精神的示范者，为我国科技事业发展再立新功！希望广大科技工作者自觉把学术追求融入建设科技强国的伟大事业，锐意进取、追求卓越，创造出无愧时代、不负人民的新业绩！

建设科技强国，是全党全国的共同责任。各级党委和政府要认真贯彻党中央决策部署，切实加强对科技工作的组织领导、科学管理，全力做好服务保障。各级领导干部要重视学习科技新知识，增强领导和推动科技工作的本领。

各位院士，同志们、朋友们！

把我国建设成为科技强国，是近代以来中华民族孜孜以求的梦想，一代又一代中华儿女为之殚精竭虑、不懈奋斗。现在，历史的接力棒已经交到了我们这一代人手中。我们要树立雄心壮志，鼓足干劲、发愤图强、团结奋斗，

---

---

朝着建成科技强国的宏伟目标奋勇前进！

※ 这是习近平总书记 2024 年 6 月 24 日在全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上的讲话。

（来源：2025 年第 7 期《求是》）

---

---

# 加快建设文化强国<sup>※</sup>

习近平

今天进行二十届中央政治局第十七次集体学习，内容是建设文化强国，目的是总结新时代我国文化建设成就，分析面临的新形势新任务，对加快建设文化强国进行思考。

我们党历来高度重视文化建设。党的十八大以来，我们坚持把文化建设摆在治国理政突出位置，作出一系列重大部署，形成新时代中国特色社会主义文化思想，推动文化建设在正本清源、守正创新中取得历史性成就，全党全国各族人民文化自信明显增强，文化创造生机勃勃，文化事业和文化产业更加繁荣，人民群众精神文化生活更加丰富，社会主义文化强国建设迈出坚实步伐。同时要看到，在世界百年变局加速演进、我国社会主要矛盾深刻变化、新一轮科技革命和产业变革深入发展的背景下，文化强国建设仍存在不少短板和不足，必须高度重视，认真研究解决。

党的二十大和二十届三中全会对文化强国建设作出部署，去年我在文化传承发展座谈会上也就此提出了一些新

---

---

要求。建设文化强国，事关中国式现代化建设全局，事关中华民族复兴大业，事关提升国际竞争力。我们要锚定2035年建成文化强国的战略目标，坚持马克思主义这一根本指导思想，植根博大精深的中华文明，顺应信息技术发展潮流，不断发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化，不断增强人民精神力量，筑牢强国建设、民族复兴的文化根基。

### **第一，坚定不移走中国特色社会主义文化发展道路。**

我们党是具有高度文化自觉的马克思主义政党，始终站在时代前列，引领文化发展进步，带领人民走出了中国特色社会主义文化发展道路。这条道路最本质的特征，就是坚持党的领导。我多次讲过，过不了互联网这一关，就过不了长期执政这一关。这里最关键的，就是必须把党管宣传、党管意识形态、党管媒体、党管互联网原则落实到位，提升信息化条件下文化领域治理能力，在思想上、精神上、文化上筑牢党的执政基础和群众基础。

坚持中国特色社会主义文化发展道路，既要坚定道不变、志不改的信心和决心，又要适应时代发展变化，主动识变应变求变。要坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，全面贯彻新时代中国特色社会主义文化思想，发展面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的科

---

---

学的大众的社会主义文化。紧紧围绕建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，坚持以社会主义核心价值观为引领，不断构筑中国精神、中国价值、中国力量，发展壮大主流价值、主流舆论、主流文化。

**第二，着力激发全民族文化创新创造活力。**文化的生命力在于创新创造。要落实党的二十届三中全会部署，坚持以人民为中心的创作导向，坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，把激发创新创造活力作为深化文化体制机制改革的中心环节，加快完善文化管理体制和生产经营机制。围绕提高文化原创能力，改进文艺创作生产服务、引导、组织工作机制，孕育催生一批深入人心的时代经典，构筑中华文化的新高峰。要坚持出成果和出人才相结合、抓作品和抓环境相贯通，积极营造良好文化生态，充分发扬学术民主、文艺民主，支持作家、艺术家和专家学者扎根生活、潜心创作，推动文化创新创造活力持续迸发。

文化与科技相生相促。要探索文化和科技融合的有效机制，用互联网思维和信息技术的改进文化创作生产流程，推动“硬件”和“软件”全面升级，实现文化建设数字化赋能、信息化转型，把文化资源优势转化为文化发展优势。面对生成式人工智能等新技术的涌现，要统筹好发展和安全。

---

---

**第三，始终坚持文化建设着眼于人、落脚于人。**文化强国之“强”最终要体现在人民的思想境界、精神状态、文化修养上。要坚持以人民为中心，着眼满足人民群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求，提升文化服务和文化产品供给能力，增强人民群众文化获得感、幸福感。要重视发挥文化养心志、育情操的作用，涵养全民族昂扬奋发的精神气质。

文化创造核心在人。要把育人才、建队伍作为重要而紧迫的战略任务，统筹各类人才培养，建设一支规模宏大、结构合理、锐意创新的高水平文化人才队伍。要尊重人才成长规律，建立健全科学权威、公开透明的文艺和学术评价体系，完善符合文化领域特点的人才选拔、培养、使用、激励机制，营造识才、重才、爱才的良好政策环境。

**第四，在创造性转化和创新性发展中赓续中华文脉。**中华优秀传统文化凝结着中华民族绵延发展的基因和密码。高扬中华民族的文化主体性，把历经沧桑留下的中华文明瑰宝呵护好、弘扬好、发展好，是当代中国共产党人的历史责任和神圣使命。要坚持古为今用、推陈出新，坚持创造性转化、创新性发展，深入挖掘和阐发中华优秀传统文化的精神内涵，用马克思主义激活中华优秀传统文化中的优秀因子并赋予其新的时代内涵，发展新时代中国特色社会主义文化。

---

---

文化遗产是辉煌灿烂中华文明的有力见证，是老祖宗留给我们的宝贵财富。要秉持敬畏历史、热爱文化之心，坚持保护第一、合理利用和最小干预原则，推动文化遗产系统性保护和统一监管，加强历史文化名城、街区、村镇的整体保护和活态传承。健全文化遗产保护传承体制机制，加快完善法规制度体系，加强工作力量配备和管理资源整合，切实增强权威性、协同性、约束力。

**第五，不断提升国家文化软实力和中华文化影响力。**文化软实力和影响力是综合国力的重要组成部分。当前，世界百年变局加速演进，国家文化影响力竞争也日趋激烈。作为负责任大国，我们必须更加主动地宣介中国主张、传播中华文化、展示中国形象。要推进国际传播格局重构，加大外宣工作统筹协调力度，创新开展网络外宣，构建多渠道、立体式对外传播格局。

开放包容是文明发展的动力源泉。近年来，我国一些文学作品、网络游戏、网络影视剧成功“出海”，到中国旅游成为海外民众的新时尚，彰显了中华文化的力量、对外开放的力量。我们要强化用文化同世界对话的理念，广泛开展形式多样的国际人文交流合作，推动更多富有历史文化底蕴、反映当代中国生活、具备国际文化视野的作品走出国门。更加积极主动地学习借鉴人类一切优秀文明成果，创造一批熔铸古今、汇通中外的文化成果。

---

---

建设文化强国是全党全社会的共同任务。要加强党中央对宣传思想文化工作的集中统一领导，完善文化建设领导管理体制机制，搞好规划设计、统筹协调、任务分工、督促落实。各级党委和政府要把文化建设摆在突出位置，切实加强组织领导，做好干部配备、人才培养、资源投入等工作，调动各方面积极性主动性创造性，汇聚起文化强国建设的强大合力。

※ 这是习近平总书记 2024 年 10 月 28 日在二十届中央政治局第十七次集体学习时的讲话。

（来源：2025 年第 8 期《求是》）

---

---

# 习近平在参加首都义务植树活动时强调 汇聚共建美丽中国磅礴力量 让祖国大地更加绿意盎然生机勃勃

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平 3 日上午在参加首都义务植树活动时强调，植树造林是生态文明建设重要一环。各地区各部门要进一步行动起来，动员组织广大干部群众积极参与造林绿化，践行绿色发展理念，弘扬生态文化，汇聚共建美丽中国的磅礴力量，让祖国大地更加绿意盎然、生机勃勃。

时近清明，首都北京春和景明、惠风和畅。上午 10 时 30 分许，党和国家领导人习近平、李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正等集体乘车，来到丰台区永定河畔，同干部群众一起参加义务植树。

植树点位于永定河绿道示范段，这一区域水系形态多样，有连续 7 公里的水岸空间，正在打造生态涵养和休闲健身功能兼备的滨水绿廊。

看到总书记来了，正在植树的干部群众纷纷热情地向总书记问好。习近平向大家挥手致意，拿起铁锹走向植树

---

---

点，同现场的北京市、国家林草局负责同志和干部群众、少先队员一起忙碌起来。

铲土造坑、培土围堰、提水浇灌……习近平接连种下油松、金枝槐、美人梅、车梁木、杜仲、元宝枫等多棵树苗。习近平一边劳动，一边询问孩子们的学习生活和劳动锻炼情况。他强调，美好生活都是靠劳动创造出来的，广大青少年要热爱劳动、热爱大自然，积极参加植树造林等公益活动，在劳动中锻炼身体、锤炼意志、增长知识，做到德智体美劳全面发展。植树现场气氛热烈，一派繁忙景象。

植树期间，习近平同在场的干部群众亲切交谈。他说，目前我国森林覆盖率已经超过 25%，贡献了约 25% 的全球新增绿化面积。经过持续努力，塔克拉玛干沙漠戴上了“绿围脖”，科尔沁沙地正重现草原风光，成绩来之不易。生态环境持续改善，人民群众感受最直接最真切。同时要做到，我国林草资源总量仍然不足，质量效益还不够高。要切实解决突出问题，争取一年干得比一年好。

习近平指出，绿化祖国必须坚持扩绿兴绿护绿“三绿”并举，推动森林水库、钱库、粮库、碳库“四库”联动。要更加注重“提质”，优化林分结构，搞好森林经营，同步提升草原生态质量。更加注重“兴业”，多用改革的办法用活林草资源，壮大林草产业。更加注重“利民”，为群众增添身边的绿、眼前的美，拓展林草就业增收空间。

---

---

习近平强调，义务植树是全民行动，要一代接着一代干下去。要增强责任意识，创新参与方式，强化服务支撑，把这项活动扎实开展好，不断提高造林绿化实效。

（来源：2025年4月4日《人民日报》）

---

---

## 中央周边工作会议在北京举行

4月8日至9日，中央周边工作会议在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。

习近平在重要讲话中系统总结新时代以来我国周边工作的成就和经验，科学分析形势，明确了今后一个时期周边工作的目标任务和思路举措，强调要聚焦构建周边命运共同体，努力开创周边工作新局面。李强在主持会议时强调，要认真贯彻习近平总书记重要讲话精神，扎扎实实抓好周边工作各项任务落实。

会议指出，我国幅员辽阔、边界线长，周边是实现发展繁荣的重要基础、维护国家安全的重点、运筹外交全局的首要、推动构建人类命运共同体的关键。要以全球视野审视周边，增强做好周边工作的责任感使命感。

会议认为，党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们提出亲诚惠容周边外交理念，倡导推动构建周边命运共同体，以元首外交为引领，同周边国家深化全方位合作、加强各领域交流、共同维护和平稳定，形成务实高效的周边工作框架，推动周边工作取得

---

---

历史性成就、发生历史性变革。对于在实践中探索形成的经验，要坚持好、运用好。

会议指出，当前我国同周边关系处于近代以来最好的时期，同时也进入周边格局和世界变局深度联动的重要阶段。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕党和国家中心任务，统筹国内国际两个大局、发展安全两件大事，高举人类命运共同体旗帜，以建设和平、安宁、繁荣、美丽、友好“五大家园”为共同愿景，以睦邻、安邻、富邻、亲诚惠容、命运与共为理念方针，以和平、合作、开放、包容的亚洲价值观为基本遵循，以高质量共建“一带一路”为主要平台，以安危与共、求同存异、对话协商的亚洲安全模式为战略支撑，携手周边国家共创美好未来。

会议强调，构建周边命运共同体，要与周边国家巩固战略互信，支持地区国家走稳自身发展道路，妥善管控矛盾分歧；深化发展融合，构建高水平互联互通网络，加强产业链供应链合作；共同维护地区稳定，开展安全和执法合作，应对各类风险挑战；扩大交往交流，便利人员往来。

会议指出，做好周边工作，要加强党中央集中统一领导，加强各方面协调配合。深化体制机制改革，完善涉外法律法规体系。加强能力和队伍建设，推进周边工作理论和实践创新。

（来源：2025年4月10日《人民日报》）

## 中央八项规定精神相关制度规定

党的十八大以来，围绕落实中央八项规定精神，党中央制定了一系列改进作风的制度规定，不断细化和拓展中央八项规定精神，巩固作风建设成果，为作风建设的深化提供了有力抓手和坚强保障。

我们整理了部分党内法规和规范性文件，供广大党员学习使用。

### 《整治形式主义为基层减负若干规定》

2024年8月，中办、国办印发《整治形式主义为基层减负若干规定》，首次以党内法规形式制定出台为基层减负的制度规范，形成类似中央八项规定长期有效的铁规矩、硬杠杠，向全党全社会表明持之以恒一抓到底的鲜明态度。

### 《中国共产党纪律处分条例》

2023年12月，党中央印发了修订后的《中国共产党纪律处分条例》，这是党的十八大以来，党中央对该条例的第三次修订，再次释放出以严明纪律管全党治全党的鲜明信号。

---

---

## 《关于防治“指尖上的形式主义”的若干意见》

2023年12月，中央网络安全和信息化委员会印发《关于防治“指尖上的形式主义”的若干意见》，要求全面贯彻习近平总书记关于力戒形式主义官僚主义的重要论述精神，加强对政务移动互联网应用程序、政务公众账号和工作群组的标准化规范化管理。

## 《中共中央政治局贯彻落实中央八项规定实施细则》

2022年10月25日，习近平总书记主持召开二十届中央政治局第一次会议，一项重要议程即是审议《中共中央政治局贯彻落实中央八项规定实施细则》。会议强调，抓作风建设只有进行时，没有完成时。党的二十大对锲而不舍落实中央八项规定精神作出新部署，必须始终把中央八项规定作为长期有效的铁规矩、硬杠杠，抓住“关键少数”以上率下，持续深化纠治“四风”，重点纠治形式主义、官僚主义，坚决破除特权思想和特权行为，推动全党坚决落实中央八项规定精神，全面推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，始终保持同人民群众的血肉联系，始终同人民同呼吸、共命运、心连心。

## 《关于规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项的意见》

2022年8月，新华社公布中办、国办印发的《关于规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项的意见》，明

---

---

确要求深化拓展基层减负工作成果，加强源头治理和制度建设，力争用两年左右时间，基本实现村级组织承担的工作事务权责明晰、设立的工作机制精简高效、加挂的牌子简约明了、出具的证明依规便民，进一步把村级组织和村干部从形式主义的束缚中解脱出来，不断提高农村基层治理水平。

### **《关于加强新时代廉洁文化建设的意见》**

2022年2月，新华社公布中办印发的《关于加强新时代廉洁文化建设的意见》，强调推动廉洁文化建设实起来、强起来，不断实现干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗。

### **《关于持续解决困扰基层的形式主义问题为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证的通知》**

2020年4月，中办印发《关于持续解决困扰基层的形式主义问题为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证的通知》，就持续解决困扰基层的形式主义问题提出一系列重要举措，进一步把广大基层干部干事创业的手脚从形式主义束缚中解脱出来。

### **《中国共产党问责条例》**

2019年9月，新修订的《中国共产党问责条例》全文公布。新版条例在2016年7月制定的问责条例基础上进行了较大幅度的修订，进一步健全完善问责的原则、内容、

---

---

程序和方式等，不断提高党的问责工作的政治性、精准性、实效性。

### 《关于规范差旅伙食费和市内交通费收交管理有关事项的通知》

2019年7月，财政部办公厅、国管局办公室、中直管理局办公室联合印发了《关于规范差旅伙食费和市内交通费收交管理有关事项的通知》，就规范差旅伙食费和市内交通费收交管理事项进行明确，将中央八项规定精神和厉行节约反对浪费要求进一步具体化、制度化、规范化。

### 《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》

2019年3月，中办印发《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》，明确提出将2019年作为“基层减负年”。

### 《中共中央政治局贯彻落实中央八项规定的实施细则》

2017年10月27日，习近平总书记主持召开十九届中央政治局会议，审议通过《中共中央政治局贯彻落实中央八项规定的实施细则》。实施细则贯彻落实党的十九大对党的作风建设的新部署新要求，坚持问题导向，根据这几年中央八项规定实施过程中遇到的新情况新问题，着重对改进调查研究、精简会议活动、精简文件简报、规范出访活动、改进新闻报道、厉行勤俭节约等方面内容作了进一步规范、细化和完善，更加切合工作实际，增强了指导性

---

---

和操作性。

### 《关于新形势下党内政治生活的若干准则》

2016年10月，党的十八届六中全会审议通过《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，对加强和规范党内政治生活的重点内容、主要任务、重要举措作出系统部署，是指导新形势下全面从严治党的行动纲领。

### 《中国共产党党内监督条例》

2016年10月，党的十八届六中全会审议通过新修订的《中国共产党党内监督条例》，对党内监督的指导思想、基本原则、监督主体、监督内容、监督对象、监督方式等重要问题作出规定，为新形势下强化党内监督提供了根本遵循。

### 《中国共产党廉洁自律准则》

2015年10月，党中央印发《中国共产党廉洁自律准则》，《准则》坚持依规治党与以德治党相结合，紧扣廉洁自律主题，重申党的理想信念宗旨、优良传统作风，重在立德，是党执政以来第一部坚持正面倡导、面向全体党员的规范全党廉洁自律工作的重要基础性法规。

### 《关于全面推进公务用车制度改革的指导意见》

2014年7月，中办、国办印发《关于全面推进公务用车制度改革的指导意见》，强调全面推进公务用车制度改革，是加强党风廉政建设、厉行节约反对浪费的重要举措，

---

---

是转变政府职能、推进后勤服务社会化改革的重要内容，是顺应民意、维护党和政府形象的迫切要求。

### 《党政机关国内公务接待管理规定》

2013年12月，新华社公布中办、国办印发的《党政机关国内公务接待管理规定》，对于规范党政机关国内公务接待管理，厉行勤俭节约，反对铺张浪费，加强党风廉政建设具有重要意义。

### 《党政机关厉行节约反对浪费条例》

2013年11月，新华社公布中共中央、国务院印发的《党政机关厉行节约反对浪费条例》，对党政机关经费管理、国内差旅、因公临时出国（境）、公务接待、公务用车、会议活动、办公用房、资源节约作出全面规范。

### 《关于党政机关停止新建楼堂馆所和清理办公用房的通知》

2013年7月，新华社公布中办、国办印发的《关于党政机关停止新建楼堂馆所和清理办公用房的通知》，要求各级党政机关5年内一律不得以任何形式和理由新建楼堂馆所。

（来源：共产党员网）

---

---

# 健全为基层减负长效机制 以作风建设保障改革促进发展

——中央办公厅负责人就《整治形式主义  
为基层减负若干规定》答记者问

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《整治形式主义为基层减负若干规定》（以下简称《若干规定》）。中央办公厅负责人就《若干规定》的有关情况回答了记者提问。

**问：请介绍一下《若干规定》出台的背景和意义。**

答：以习近平同志为核心的党中央始终高度重视整治形式主义为基层减负，将其作为党的作风建设的重要内容、关心关爱基层的重要举措。党的十九大以来，在习近平总书记亲自部署推动下，建立中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制（以下简称专项工作机制），采取一系列有力措施，取得了明显成效。同时要清醒地看到，形式主义、官僚主义之弊非一日之寒，从根子上减轻基层负担也非一日之功，要常抓不懈、久久为功。党的二十届三中全会对持续深化拓展整治形式主义为基层减负作出部署，

---

---

明确提出要健全为基层减负长效机制。为贯彻落实党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于整治形式主义为基层减负重要指示精神，以深化拓展整治形式主义为基层减负的实际行动和成效，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供坚强作风保证，制定了《若干规定》。

制定出台《若干规定》，为深化拓展整治形式主义为基层减负工作提供重要制度遵循，是健全全面从严治党体系的重要举措。一是充分体现了党中央一以贯之、全面从严治整治形式主义为基层减负的坚定决心。党中央立足实现新时代新征程党的使命任务要求，把近年来整治工作的制度规定贯通起来，首次以党内法规形式制定出台为基层减负的制度规范，形成类似中央八项规定长期有效的铁规矩、硬杠杠，向全党全社会表明持之以恒一抓到底的鲜明态度。二是健全了深化拓展整治形式主义为基层减负的长效机制。

《若干规定》以为基层减负为落脚点，回应基层干部群众关切与期盼，聚焦“小切口”设定“硬约束”，注重细化实化措施要求，坚持定性定量相结合，压缩工作模糊空间地带，建立清晰明确的制度规范，推动整治工作在制度轨道上规范化运行。三是鲜明树立了用改革创新的办法为基层减负赋能、激励干部担当作为的工作导向。随着整治工作不断向纵深推进，亟需破除一些深层次体制机制障碍，让基层从形式主义、官僚主义的束缚中解脱出来，有更多

---

---

时间精力抓落实。《若干规定》对统筹为基层减负和赋能作出制度性安排，有利于充分激发党员干部担当作为的积极性、主动性、创造性，为推进各项改革任务落实落地提供重要保证。

**问：请介绍一下《若干规定》制定的总体考虑是什么？**

答：《若干规定》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，着眼于进一步体现改革精神和从严要求，确保整治形式主义为基层减负工作始终沿着正确政治方向前进。重点把握了以下几个方面：一是注重思想引领，全面贯彻习近平总书记关于力戒形式主义官僚主义、为基层减负的重要论述和重要指示批示精神，以整治形式主义为基层减负为主线，明确当前和今后一个时期为基层减负工作的前进方向、制度遵循。二是注重问题导向，对当前反映强烈的以形式主义、官僚主义做法加重基层负担的突出问题，有针对性地提出加强和改进措施，作出一系列禁止性、限制性规定。三是注重守正创新，梳理总结近年来整治形式主义为基层减负工作中的经验做法，把经过实践检验、行之有效的经验做法固化下来上升为制度规范，并着眼于破解难点堵点问题提出新的硬举措。四是注重务实管用，建章立制上不搞长篇大论，针对突出问题提出措施要求，简洁明了、具体实在、一目了然，便于理解和执行。五是注重协同配合，紧扣整治形式主义为基层减负作出相

---

---

应规定，首尾一贯、互相呼应，并注意与现行党内法规相衔接，增强系统性、整体性、协同性。

**问：请介绍一下《若干规定》的主要框架和内容是什么？**

答：《若干规定》共7个部分，21条具体规定。一是“切实精简文件”，主要规定严控文件数量、提升文件质量、加强评估审查等。二是“严格精简会议”，主要规定严控会议数量、控制规模规格、提升质量效率等。三是“统筹规范督查检查考核”，主要规定严格计划和备案管理、改进方式方法、严控对基层督查检查考核总量等。四是“规范借调干部”，主要规定不向县及以下单位借调干部、严控向市及以上单位借调干部等。五是“规范政务移动互联网应用程序管理”，主要规定清理整合面向基层的政务应用程序、严格建设管理、防止功能异化等。六是“规范明晰基层权责”，主要规定建立健全职责清单，完善清单外事项准入制度，规范工作机制、挂牌和证明事项，依法依规确定基层信访工作职责等。七是“规范创建示范和达标活动”，主要规定精简种类数量、注重创建示范实效、在基层不搞达标活动等。

**问：请介绍一下《若干规定》作出了哪些新措施？**

答：《若干规定》坚持系统观念，强化源头治理，对当前存在的形式主义老问题新情况，在强化现行制度规定

---

---

的同时，有针对性地提出了一系列新的实招硬招，推动为基层减负不断向治本深化。比如，针对有的地方和部门对文件制发环节评估审查不严，导致在政策文件的源头上就出现加重基层负担情形等问题，作出“地方和部门制发文件应当进行与为基层减负一致性评估”的规定，旨在要求地方和部门在政策文件的起草制发环节，同步进行与为基层减负一致性评估审查，避免出现不符合整治形式主义为基层减负要求的情形。比如，针对有的考核体系设计繁琐、指标设置过分细化碎片化、分值过度“膨胀”，甚至出现“千分制”、“双千分制”等问题，作出“考核应当化繁为简，不搞‘千分制’”的规定，旨在要求地方和部门破除传统思维、路径依赖，以考准考精考实为出发点，切实优化精简考核体系、指标和方式，强调要化繁为简，不搞“繁琐哲学”，把基层干部从繁复考核中解脱出来，把更多精力用到抓落实上。比如，针对违规借调干部现象禁而未绝，特别是随意借调基层干部，削弱基层工作力量等问题，在以往制度规定基础上，从严作出“上级机关、单位原则上不得从县及以下单位借调干部”的规定，旨在严格规范上级机关、单位从县及以下单位借调干部，范围涵盖党政机关、群团组织、事业单位在编在岗人员，包括中小学教师等，把基层“强身”和机关“瘦身”有机结合起来。比如，针对当前乡镇（街道）职责边界不清、权责不一致、责能

---

---

不匹配等问题，作出“省级党委和政府指导本地区立足实际建立健全乡镇（街道）履行职责事项清单并开展清理规范，加强清单动态管理，推动责权一致、责能一致”的规定，旨在要求省级党委和政府在对乡镇（街道）现有权责事项进行梳理评估的基础上，进一步明确乡镇（街道）应当履行的职责事项，推动资源、服务、管理向基层下沉。强调对乡镇（街道）工作成效的衡量，要以履行职责事项清单执行情况为依据，防止部门以考核为名向基层转嫁责任。

**问：如何抓好《若干规定》的落实？**

答：党中央明确要求，各地区各部门要严格执行《若干规定》，确保《若干规定》落到实处。一是加强学习培训。要结合学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于整治形式主义为基层减负的重要指示精神，认真学习《若干规定》，把《若干规定》纳入各级党委（党组）理论学习中心组学习和各级党校（行政学院）、干部学院培训的重要内容。二是坚持以上率下。领导机关和领导干部要发挥示范带动作用，在安排部署工作时要实事求是，党委（党组）履行好主体责任，把《若干规定》各项规定落实到各条线各领域各环节。三是强化问题整改。要对照《若干规定》认真检视存在的突出问题，严格按照规定要求进行整改。对基层党员干部反映强烈的突出问题，要发现一个整治一个；对具有一定典型性、普遍性的问题，要集中

---

---

力量开展专项整治和清理。四是加强督促检查。专项工作机制要采取多种形式，加强督促检查，强化法规制度的刚性和约束力，对典型问题予以公开通报。

（来源：共产党员网）

---

---

# 关于防治“指尖上的形式主义” 的若干意见

“指尖上的形式主义”是形式主义问题在数字化背景下的变异翻新，也是加重基层负担的主要表现之一。防治“指尖上的形式主义”，事关党的形象，事关人心向背，事关国家治理体系和治理能力现代化，对于推进党风政风社会风气向上向好具有重要意义。为贯彻党中央决策部署，落实中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制有关要求，规范政务移动互联网应用程序（以下称政务应用程序）、政务公众账号和工作群组管理，现提出如下意见。

## 一、总体要求

1. **指导思想。**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，全面贯彻习近平总书记关于力戒形式主义官僚主义的重要论述，坚持党的全面领导，加强对政务应用程序、政务公众账号和工作群组的标准化规范化管理，将规划统筹、集约高效、便民减负、安全可靠的原则贯穿建设、使用和安全管理全生命周期，刹住通过数字化手段变相加重基层负担的歪风邪气，减少

---

---

基层干部在数字时代的无谓劳动，让广大干部有更多时间和精力抓落实，为胜利推进强国建设、民族复兴的历史伟业提供坚强作风保障。

**2. 目标任务。**用1到2年时间，建立健全统筹管理、审核备案、评价反馈、清理退出等机制，压实主体责任，大幅提升数字政务管理服务效能，有效解决“指尖上的形式主义”突出问题；用3到5年时间，健全完善常态化监管措施和长效工作机制，推动实现主体责任、监管责任、监督责任的贯通联动，防止“指尖上的形式主义”反弹回潮和隐形变异，全面推进数字政务高质量发展，努力做到为基层真减负、减真负。

## 二、强化建设管理

**3. 加强统一规划。**充分发挥移动互联网技术在机关履职、公共服务、社会治理等领域的作用，将政务应用程序建设纳入信息化、数字化总体规划，加强顶层设计，推动统建共用，统筹用好地方媒体资源，提高数字政务标准化规范化水平。

**4. 加强立项审核。**新建、改建或者采用购买服务方式的政务应用程序，应纳入信息化项目审批范围，开展立项审核，从防治“指尖上的形式主义”方面，审核是否符合信息化数字化规划、是否与已有政务应用程序存在功能交叉重复、是否能作为功能模块嵌入到已有政务应用程序、

---

---

是否能与相关政务应用程序项目进行业务协同、是否满足数据管理和共享要求等内容。

**5. 突出便捷集约。**政务应用程序设计应坚持以用户为中心，注重功能聚合，强化数据共享，优化界面设计，依托“一站式”综合平台设计开发，统一办事入口、统一身份认证、统一服务事项。政务应用程序建设部署应充分利用政务云的网络、计算、存储和安全防护等软硬件资源。对于功能相近、重复的政务应用程序，要进行整合迁移，防止同质化。

**6. 限制强制功能。**除安保、应急等特殊规定外，政务应用程序原则上不得设置打卡签到、积分排名、在线时长等强制使用功能。确需设置或已经设置的，应严格审批，且上述功能不得向用户和个人开放，仅供内部掌握。

**7. 防止“空壳”“僵尸”。**政务应用程序上线前原则上应对功能完整性、性能稳定性、交互便捷性等进行验收，运行过程中注重收集用户意见，持续优化完善功能性能，提升服务质量和用户体验。对于使用频率低、实用性不强的政务应用程序，应及时关停注销并提前发布公告，依法依规处置相关数据，防止数据泄露及流失。注册运营政务公众账号，要严格控制数量，加强信息更新。

### 三、强化使用管理

**8. 防止强制使用。**应制定政务应用程序使用规范，明

---

---

确目标对象、应用场景、使用要求等，不得强制推广下载，不得限定用户安装使用率，不得强制要求定期登录等。政务公众账号的推广使用应从实际需求出发，不得作强制性要求。在工作群组中，不得脱离工作实际强制要求打卡接龙、即时响应，不得随意摊派任务、索要材料。

**9. 防止过度留痕。**不得把政务应用程序作为工作考核日常化、督导检查线上化的载体，不得简单以工作留痕代替实际工作成效评价，不得随意要求下级和基层单位通过政务应用程序、工作群组上传不必要的截图或视频。

**10. 防止滥用排名。**不得滥用政务应用程序、政务公众账号的关注点赞、转发评论功能，不得将其作为考核评价、评比评选的依据。设置积分排名、在线时长的政务应用程序，不应将内部掌握的相关数据用于通报排名和考评。

**11. 防止多头填报。**要求基层使用政务应用程序报送数据应加强统筹，针对同一事项或数据，原则上应通过“一站式”综合平台、“一张表”形式报送，实现数据互通、信息共享，防止多头填报、重复索要数据。

#### **四、强化安全管理**

**12. 健全安全体系。**严格落实党委（党组）网络意识形态工作责任制、网络安全工作责任制，建立政务应用程序、政务公众账号和工作群组安全管理制度，健全应急处置机制，配强配齐应急处置力量，制定应急预案，开展应

---

---

急演练，不断优化应急处置流程，有效防范各类突发情况。

**13. 加强分类防护。**落实网络安全、数据安全、关键信息基础设施安全保护、个人信息保护等相关法律规定，加强全生命周期数据安全治理，依法依规保护数据和个人信息安全。遵守国家保密法律法规，完善保密自监管设施，及时发现处置违反保密法律法规行为。组织做好政务应用程序运行监测，建立健全运维管理规范，严格值班值守和巡查巡检，保障可靠稳定运行。

## **五、强化组织保障**

**14. 压实主体责任。**按照“谁主办谁负责，谁使用谁负责”的要求确定主办（使用）单位，履行建设、使用和安全管理等各环节的主体责任，主动发现“指尖上的形式主义”问题，及时整改纠错。主办单位上线政务应用程序，应按要求履行 ICP 备案等手续，并在首页上以醒目方式标示主办单位及 ICP 备案编号。鼓励在已备案的应用程序分发平台上架政务应用程序。主办单位应在政务应用程序中提供投诉建议功能，设置“指尖上的形式主义”问题投诉专区，实现在线受理、跟踪反馈和回访评价等。

**15. 夯实属地责任。**省级党委网络安全和信息化委员会加强本行政区域内政务应用程序、政务公众账号和工作群组管理的指导、协调和监督，加强与省级层面整治形式主义为基层减负工作机制联络沟通，健全工作机制，明确

---

---

管理机构，规范管理流程。依托现有投诉举报渠道，将“指尖上的形式主义”问题纳入群众监督范围，督促主办（使用）单位及时受理、处置、整改、反馈，回应社会关切。省级党委网信办应组织开展自查自评，并将有关情况向中央网信办报告。

**16. 落实监督责任。**在中央网络安全和信息化委员会的领导下，中央网信办加强全国政务应用程序、政务公众账号和工作群组的统筹协调管理、政策标准制定和业务监督指导。根据政务应用程序、政务公众账号的用户规模、功能应用、使用频次、影响范围等情况，开展重点监测。会同有关部门对建设、使用、安全管理情况进行抽查评估，开展情况通报，推广先进做法。对于发现的突出问题，及时提出整改意见和问责建议，督促整改纠正。发现违规违纪、严重加重基层负担的突出问题，及时移送纪检监察机关处置。

（来源：共产党员网）

---

---

# 中共中央办公厅印发 《关于加强新时代廉洁文化建设的意见》

近日，中共中央办公厅印发了《关于加强新时代廉洁文化建设的意见》（以下简称《意见》），并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《意见》指出，党中央高度重视廉洁文化建设，强调反对腐败、建设廉洁政治，是我们党一贯坚持的鲜明政治立场，是党自我革命必须长期抓好的重大政治任务。全面从严治党，既要靠治标，猛药去疴，重典治乱；也要靠治本，正心修身，涵养文化，守住为政之本。必须站在勇于自我革命、保持党的先进性和纯洁性的高度，把加强廉洁文化建设作为一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的基础性工程抓紧抓实抓好，为推进全面从严治党向纵深发展提供重要支撑。

《意见》强调，加强新时代廉洁文化建设，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不忘初心、牢记使命，坚持思想建党和制度治党同向发力，坚持依法治国和以德

---

---

治国相结合，以理想信念强基固本，以先进文化启智润心，以高尚道德砥砺品格，惩治震慑、制度约束、提高觉悟一体发力，推动廉洁文化建设实起来、强起来，不断实现干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗。

《意见》指出，要夯实清正廉洁思想根基，强化理论武装，增强政治定力抵腐定力；坚定信仰信念信心，筑牢拒腐防变思想防线；发展积极健康党内政治文化，引领廉洁文化建设。要厚植廉洁奉公文化基础，用革命文化淬炼公而忘私、甘于奉献的高尚品格，用社会主义先进文化培育为政清廉、秉公用权的文化土壤，用中华优秀传统文化涵养克己奉公、清廉自守的精神境界。要培养廉洁自律道德操守，引导领导干部明大德、守公德、严私德，把廉洁要求贯穿日常教育管理监督之中，把家风建设作为领导干部作风建设重要内容。要发挥廉洁教育基础作用，强化形势教育、纪法意识、警示震慑、示范引领。要弘扬崇廉拒腐社会风尚，运用新媒体新技术传播廉洁文化，丰富廉洁文化优质产品和服务供给，拓展利用廉洁文化资源。

《意见》要求，各地区各部门要担负起廉洁文化建设的政治责任，把廉洁文化建设纳入党风廉政建设和反腐败工作布局进行谋划，建立廉洁文化建设统筹协调机制，久久为功抓好落实，推动新时代廉洁文化建设深入开展。

（来源：共产党员网）

# 充分汇聚起维护国家安全的强大力量

——写在第十个全民国家安全教育日到来之际

今年4月15日，是第十个全民国家安全教育日。十年来，在习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引下，全民国家安全教育持续推进、不断深化，总体国家安全观的丰富内涵、科学体系、核心要义深入人心，全民国家安全和素养全面增强，人民群众参与国家安全治理的有效途径广泛拓展，国家安全的社会基础夯实巩固，全社会维护国家安全的强大合力汇聚形成。

## 总体国家安全观的内在要求

2014年4月15日，习近平总书记在中央国安委第一次会议上创造性提出总体国家安全观，强调要坚持以人民安全为宗旨，真正夯实国家安全的群众基础。十九届中央国安委第一次会议上，习近平总书记再次强调，要充分调动各方面积极性，形成维护国家安全合力。党的二十大报告中，专门强调要全面加强国家安全教育，提高各级领导干部统筹发展和安全能力，增强全民国家安全和素养，

---

---

筑牢国家安全人民防线。开展全民国家安全教育，是贯彻落实总体国家安全观的应有之义，必须充分发挥广大人民群众积极性、主动性、创造性，始终把人民作为国家安全的基础性力量，汇聚起维护国家安全的强大合力。

2015年7月1日，随着《中华人民共和国国家安全法》公布施行，将每年4月15日定为“全民国家安全教育日”的重要制度安排应运而生。在首个全民国家安全教育日到来之际，习近平总书记作出重要指示，强调要以设立全民国家安全教育日为契机，以总体国家安全观为指导，全面实施国家安全法，深入开展国家安全宣传教育，切实增强全民国家安全意识。十年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地各部门纷纷行动起来，开展全民国家安全教育日集中宣传，推动内容形式不断丰富、路径载体不断拓展，覆盖面、参与度、影响力持续提升。4月15日已经成为人民群众学习国家安全知识、关心国家安全事业、参与国家安全工作的重要节点，以“4·15”集中宣传为代表的国家安全宣传教育已成为人民群众喜闻乐见的常态化、制度化宣传教育活动，引领国家安全宣传教育工作不断走深走实，推动总体国家安全观科学理论更加深入人心。

### 国家安全机关的生动实践

国家安全机关是维护国家安全的专门机关，加强国家

---

---

安全宣传教育是国家安全机关的应尽之责。十年来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，国家安全机关深入践行总体国家安全观，以全民国家安全教育日为牵引，紧密围绕国家安全新形势新任务，紧扣主题、服务大局，积极组织开展一系列内容丰富、形式多样、效果明显的宣传教育活动，持续稳固维护国家安全的群众基础，同心共筑坚不可摧的钢铁长城。

国家安全机关始终将加强国家安全宣传教育作为基础性、长期性、战略性工程，立足工作职能、把握原则要求、发挥专业优势、拓展平台渠道，不断提升工作实效。坚持党的领导，牢牢把握国家安全宣传教育的政治要求，持续宣传新时代维护国家安全取得的重大成就和宝贵经验，系统介绍构建新安全格局的理论成果、实践成果、制度成果；坚持突出重点，紧扣总体国家安全观宣传教育主题主线，会同有关部门加强国家安全学科建设，推动将国家安全教育纳入国民教育体系、领导干部教育培训体系和公务员培训体系；坚持守正创新，积极顺应信息化时代新媒体传播趋势，创造性加强国安新媒体工作，创设国家安全部官方微信公众号，努力把国安工作的神秘性、神奇性、神圣性转化为国家安全宣传教育的传播力、穿透力、影响力，汇聚起社会各界理解关心支持国家安全工作的强大合力；坚持多措并举，有效调动各方宣传教育资源力量，推动国家

---

---

安全宣传教育进机关、进学校、进企业、进社区、进乡村、进军营、进网络，助力形成各部门协同、全社会支持配合的国家安全宣传教育大格局。

### 全民共筑国家安全的时代图景

国家安全是安邦定国的重要基石，维护国家安全是全国各族人民根本利益所在。群众路线是我们党的生命线和根本工作路线，做好国家安全工作必须紧紧依靠人民，从人民中找到根基，从人民中集聚力量，由人民共同来完成。当前，我国国家安全的内涵和外延比历史上任何时候都要丰富，时空领域比历史上任何时候都要宽广，内外因素比历史上任何时候都要复杂，面对严峻复杂的国家安全形势，只有坚持全社会动员才能打好维护国家安全的人民战争。

国家安全一切为了人民、一切依靠人民。新形势下，广大人民群众的国家安全意识显著增强，国家安全人民防线不断巩固，越来越多的干部群众及时通过国家安全机关举报受理渠道，积极反映危害国家安全可疑情况，为国家安全机关依法发现、防范、制止和惩治各类危害国家安全活动提供了有力支持，国家安全人人参与、人人有责、人人尽责的氛围更加浓厚。随着总体国家安全观的广泛宣传 and 全民国家安全教育深入开展，关心国家安全、维护国家安全已成为全党全国各族人民的思想共识和自觉行动，社会各界理解支持国家安全工作的磅礴力量充分汇聚，全

---

---

民共筑国家安全的主旋律高亢嘹亮，夯实了维护国家安全的政治基础、社会基础、民心基础。

维护国家安全人人有责、人人可为。站在全民国家安全教育日设立十周年的重要节点上，国家安全机关愿同广大人民群众一道，牢固树立总体国家安全观，携手开展国家安全宣传教育，不断增强共同维护国家主权、安全、发展利益的使命感、责任感，以实际行动为强国建设、民族复兴伟业提供坚强安全保障。

（来源：国家安全部微信公众号）

---

---

# 坚定不移贯彻总体国家安全观 以高水平安全护航中国式现代化

陈一新

今年4月15日是第十个全民国家安全教育日。党的二十届三中全会提出，国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础。当前，世界进入新的动荡变革期，我国面临国家安全问题的复杂程度、艰巨程度明显加大。必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移贯彻总体国家安全观，不断提升维护国家安全的能力水平，坚定捍卫我国主权、安全、发展利益，有效防范化解重大风险，以高水平安全护航中国式现代化。

## 一、学深悟透习近平总书记关于国家安全工作的新理念新思想新战略

时代是思想之母，实践是理论之源。进入新时代，以习近平同志为核心的党中央把国家安全摆在突出重要位置，出台一系列重大方针政策，落实一系列重大改革举措，战胜一系列重大风险挑战，引领国家安全工作取得历史性

---

---

成就、发生历史性变革，国家安全得到全面加强。习近平总书记坚持马克思主义立场观点方法，运用总体战略思维和宽广世界眼光把握国家安全，创造性提出总体国家安全观，系统回答了新时代维护怎样的国家安全、怎样维护国家安全的重大理论和实践问题，形成了逻辑严密、内涵丰富、系统全面、博大精深的科学理论体系。总体国家安全观把我们党对国家安全的认识提升到了新的高度和境界，是马克思主义国家安全理论中国化最新成果，是新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一，为破解我国国家安全面临的难题、推进新时代国家安全工作提供了行动指南。

党的二十大以来，国际战略格局、全球治理体系、综合国力竞争深刻复杂演变，外部环境更趋复杂严峻，对国家安全提出更高要求。习近平总书记着眼党和国家事业发展全局，对国家安全工作提出一系列新理念新思想新战略，强调始终坚持党中央对国家安全的绝对领导，完善高效权威的国家安全领导体制；强调坚持系统思维，进一步树立发展是硬道理、安全也是硬道理的理念，在工作中自觉把发展和安全统一起来，共同谋划、一体部署、相互促进；强调统筹维护和塑造国家安全，构建联动高效的国家安全防护体系；强调健全国家安全体系，巩固提高一体化国家战略体系和能力，增强维护国家安全能力，以新安全

---

---

格局保障新发展格局；强调推进国家安全科技赋能，打造新质战斗力增长极；强调全面提升依法维护开放安全能力，防范化解重点领域风险和外部冲击；强调增强忧患意识，坚持底线思维，准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验；强调以合作促发展、以合作促安全，构建起更为均衡、有效、可持续的安全架构，推动人类社会实现更加安全、更加繁荣的和平共处；强调全面加强国家安全教育，提高各级领导干部统筹发展和安全能力，增强全民国家安全和素养；强调坚持全国一盘棋、上下齐发力，通过抓好一地一域一业的安全为国家整体安全创造条件，通过及时有效解决一个个安全问题为国家长治久安筑牢根基，等等。这一系列新思想新观点新论断充满了政治洞见、理论创见、战略远见，反映了对国家安全工作规律性认识的深化和拓展，进一步丰富发展了总体国家安全观，是以高水平安全护航中国式现代化的强大思想武器。

我们要全面深入学习领会总体国家安全观的重大意义、丰富内涵、精神实质、实践要求，持续跟进学深悟透习近平总书记关于国家安全工作的新理念新思想新战略，始终把坚持党的绝对领导作为根本原则，把服务党和国家工作大局作为神圣职责，把最先进科技赋能增效作为动力源泉，把建设过硬队伍作为基础工程，把提高斗争艺术作为能力追求，不断深化对隐蔽战线工作特殊规律的认识，开辟国

---

---

家安全工作新境界。

## 二、深刻把握世界百年变局的演进趋势

习近平总书记深刻指出，当前世界百年未有之大变局加速演进，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字加重，人类社会面临前所未有的挑战。我们要登高望远、胸怀全局，从长期大势认清当前国家安全形势，以全球视野分析百年变局演变机理，清醒洞察国际格局正在发生的深刻复杂变化，全面把握以高水平安全护航中国式现代化的外部环境。

**国际力量格局在变。**国际力量对比深刻调整，一些发达国家内部矛盾重重，各种弊端不断加剧，曾经主导国际政治经济旧秩序的国家对多极化进程的快速发展明显不适，仍留恋单极霸权，越来越不得人心。新兴市场国家和一大批发展中国家快速发展，国际影响力不断增强，推动多极化成为不可阻挡的时代潮流。

**国际发展格局在变。**全球合作受到无序竞争阻碍，一些国家滥用“国家安全”名义，大搞发展议题泛政治化、经济活动工具化、贸易政策武器化。全球发展日渐失衡，世界经济低增长、高债务、高风险特征突出，各经济体发展前景分化明显。保护主义日益盛行，少数国家高举“关税大棒”、肆意“筑墙设垒”，加剧国际经贸区域化、碎

---

---

片化。非法制裁封锁、“长臂管辖”、极限施压，严重影响多边贸易体制正常运转。

**国际安全格局在变。**和平与发展仍是时代主题，但国际安全格局更加脆弱。全球安全阵营加速分化，一些国家固守冷战思维，热衷于搞封闭排他的小圈子，导致零和博弈回归、地缘政治回潮、阵营对抗回现。全球安全机制加速失灵，个别大国对国际规则合则用、不合则弃，单边主义和强权政治严重冲击以联合国为核心的国际体系。全球安全风险加速积聚，各国谋求传统安全的手段愈发升级，面临非传统安全的隐患愈发多元，地区冲突多点频发，各种“黑天鹅”、“灰犀牛”事件随时可能发生。

**国际治理格局在变。**全球治理体系新旧更替特征明显，旧格局日渐瓦解，新秩序尚待形成，全球治理机制受损、治理进程失序。个别大国带头架空全球治理机制，屡屡“毁约”、“退群”。一些非国家行为体对全球治理的影响介入越来越深，有的国家出现新兴资本与传统民粹合流、技术与权力捆绑、金钱与选票结盟的现象。随着国际力量对比消长变化和全球性挑战日益增多，推动全球治理体系变革成为大势所趋。

**国际科技格局在变。**新一轮科技革命和产业变革正在突飞猛进，人工智能呈现“爆发式”发展态势，正以前所未有的深度和广度改变人类生产生活方式。全球科技竞争

---

---

正在激烈展开，传统技术强国不愿接受后发国家迅猛发展，恶意设限打压，试图保持优势，新兴技术国家加快创新步伐和非对称赶超。科技安全风险正在与日俱增，人工智能等新技术可能重塑人类文明形态、全球权力结构、社会治理模式，需要加强潜在风险研判和防范，确保科技安全、可靠、可控。

### **三、全力防范化解国家安全重大风险**

习近平总书记深刻指出，我国作为一个人口众多和超大规模规模的社会主义国家，在迈向现代化的历史进程中，必然要承受其他国家都不曾遇到的各种压力和严峻挑战。当前我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，更需要增强忧患意识，坚持敢斗善斗，勇于担当作为，全力防范化解中国式现代化进程中的国家安全重大风险。

#### **坚决打赢反颠覆保卫战，切实防范化解政治安全风险。**

政治安全是国家安全的根本。各种敌对势力对我国实施西化、分化战略一刻也没有放松，一直企图在我国制造“颜色革命”，妄图颠覆中国共产党领导和我国社会主义制度。必须坚持把捍卫国家政治安全摆在首位，严打各类渗透、破坏、颠覆、分裂活动，对外筑起维护政治安全的钢铁长城，对内铲除影响政治安全的土壤条件，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。严防其他领域风险向政治

---

---

安全领域传导，及时发现解决苗头性、倾向性问题隐患，防止各类风险呈现叠加效应、联动效应、放大效应。严守意识形态阵地，打赢网络意识形态斗争，坚决抵御防范各种错误思潮，全面贯彻党的民族宗教政策，牢牢掌握维护政治安全主动权。

**坚决打赢反霸权总体战，切实防范应对外部遏压风险。**

当今世界变乱交织，我国面临来自外部的打压遏制随时可能升级。必须坚定不移办好自己的事，把国家和民族发展放在自己力量的基点上，实现高质量发展和高水平安全良性互动。完善涉外国家安全机制，健全反制裁、反干涉、反“长臂管辖”机制，坚决顶住和反击外部极端打压遏制，坚定捍卫国家核心利益。完善参与全球安全治理机制，践行全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，与各国携手构建人类命运共同体。中国人民从不惹事，更不怕事，任何霸权霸道霸凌行径对中国都是根本行不通的，任何极限施压、威胁讹诈，都无法撼动 14 亿多中国人民的众志成城，都不能阻挡中华民族伟大复兴的历史步伐。

**坚决打赢反分裂主动战，切实防范应对“台独”分裂风险。**台湾问题是中国核心利益中的核心，是不容挑战的红线。解决台湾问题、实现祖国完全统一，是大势所趋、大义所在、民心所向，是实现中华民族伟大复兴的必然要求。民进党当局顽固坚持“台独”分裂立场，加紧“卖台

---

---

乞援”、倒行逆施，妄图“以武谋独”、“倚外谋独”，是台海和平稳定的最大破坏性因素。深入贯彻落实新时代党解决台湾问题的总体方略，团结广大台湾同胞，坚定支持岛内爱国统一力量，扎实推动祖国统一进程。落实反分裂国家法和《关于依法惩治“台独”顽固分子分裂国家、煽动分裂国家犯罪的意见》，坚决粉碎一切“台独”分裂行径，严密防范、严厉打击、严正惩戒一切针对祖国大陆实施的情报窃密和渗透破坏活动。坚决反对和遏制外部势力干涉，巩固国际社会坚持一个中国原则的格局，坚定捍卫国家主权和领土完整，为推进统一大业营造更为有利的外部环境。

### **坚决打赢反恐怖阻击战，切实防范应对暴恐活动风险。**

恐怖主义是人类社会的公敌。一些恐怖势力在动荡地区趁乱坐大成势，世界各地恐怖袭击事件频发。必须依法严厉打击暴恐活动，时刻绷紧反恐怖斗争这根弦，坚持凡“恐”必打、露头就打、依法严惩，加强风险排查联防、重大安保联控、重大专案联打，严防境外恐怖主义活动向境内延伸，严防暴恐极端思想向境内渗透倒灌。健全海外利益集中地区涉我恐袭风险预警机制，强化突发事件应急处置，切实维护海外公民、机构、项目安全。深化反恐国际合作，坚决反对在反恐问题上持“双重标准”，坚决反对反恐政治化、工具化，加强国际反恐情报配合、资金监管、执法

---

---

合作、司法协助，共同打击一切形式的恐怖主义。

### **坚决打赢反间谍攻防战，切实防范应对间谍窃密风险。**

当前，反间谍斗争形势严峻复杂，境外间谍情报机关对华情报渗透窃密活动呈现出对手更多、渗透更广、潜伏更深、手段更强、危害更大等趋势特点，传统安全威胁与非传统安全威胁相互交织。必须进一步完善反间谍斗争格局，健全反间谍工作协调机制，形成标本兼治、攻防并举、深挖谍网、高压震慑的斗争态势。深入开展反间谍专项行动，依法打击各类间谍窃密活动，坚决挖“钉子”、除内奸，形成强力震慑。加强反间谍安全防范，压实各单位安全防范主体责任，构建对重点对象、要害部位的立体防护网，深化专群结合，更好发挥 12339 等线索举报平台作用，筑牢反间防谍的国家安全人民防线。

### **四、加快推进国家安全体系和能力现代化**

党的二十届三中全会对推进国家安全体系和能力现代化作出专门部署，明确提出健全国家安全体系、完善涉外国家安全机制等一系列改革举措，绘就了中国式现代化“国家安全篇”的宏伟蓝图。我们要全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，进一步全面深化国安改革，以加快全面建成国家安全机关工作新格局助推国家安全体系和能力现代化，为建设更高水平的平安中国贡献国安力量。

---

---

**全面加强党对国家安全工作的绝对领导。**坚持党对国家安全工作的绝对领导，是做好国家安全工作的根本原则，是维护国家安全和社会安定的根本保证。必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，完善高效权威的国家安全领导体制，全面贯彻中央国家安全委员会主席负责制，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。坚持把党的领导贯穿到国家安全工作各方面全过程，落实党委（党组）国家安全责任制，汇聚党政军民学各战线各方面各层级强大合力。统筹加强国家安全法治、战略、政策、风险监测预警以及重点领域安全保障等体系建设，推动国家安全各方面建设有机衔接、联动集成。深化国家安全机关垂直管理体制机制建设，不断提高贯彻党中央决策部署的效率效果。

**全面加强适应重大斗争需要的实战体制建设。**坚持一切向战、一切为战创建实战体制，是打赢维护国家安全重大现实斗争的必然要求。不断建强一体化指挥平台、专业化保障支柱、体系化实战团队，加快重塑指挥体系、重构支撑力量、重组作战单元，进一步提升打大仗硬仗的硬核实力。深入推进垂直管理扁平化、工作管理板块化、功能管理实战化、手段管理网数智能化、队伍管理红专化，全面增强体制效力战力合力。优化机构设置、职能配置、人员编成，推动力量更加集中聚焦，最大限度释放战斗活力。

---

---

**全面加强国家安全重大战略问题研究。**聚焦战略研究重点，紧紧围绕涉国家安全的重大问题，提出管长远管方向的对策建议。优化战略研究方法，坚持领导垂范、聚智深研、系统发力、善谋辅政，健全课题选题、过程管理、成果转化机制，形成点面兼顾、精品频出的良好态势。组建学科基础更深、政策视野更广的实战性战略研究团队，整体提升为党中央服务、为实战服务的能力水平。

**全面加强涉外国家安全工作。**完善涉外国家安全机制，是统筹外部安全和内部安全、自身安全和共同安全、开放和安全的重大举措。不断强化海外利益风险预警、防控、保护体制机制，建立健全周边安全工作协调机制、维护海洋权益机制，完善共建“一带一路”安全保障体系，有力维护我国公民、法人在海外合法权益。健全贸易风险防控机制，完善出口管制体系，依法保护外商投资权益，有效服务高水平对外开放。完善参与全球安全治理机制，坚持共同、综合、合作、可持续的安全观，深化安全领域国际合作，为维护世界和平和地区稳定发挥建设性作用。

**全面加强科技赋能增效。**进一步完善科技战略布局，做强网络化、做优数据化、做快智能化，打通网数智科技赋能工作链，做到规划更科学、统筹更有力、资源更优化、管理更规范。瞄准事关国家安全的重大科技问题，推进科技重大工程建设，锻造克敌制胜的尖兵利器，全面增强运

---

---

用科技维护和塑造国家安全的能力。强化科技推广应用，促进更多先进技术投入实战，加速形成和提升新质国安战斗力。

**全面加强国家安全法治建设。**深入学习贯彻习近平法治思想，优化国安法治布局，形成健全完善的法律制度体系、专业高效的执法司法体系、常态长效的学法普法体系、系统深入的法治研究体系、坚强有力的法治保障体系。充分运用国安执法司法手段，深入实施国家安全法、反间谍法等法律法规，不断充实重点领域、新兴领域、涉外领域法治“工具箱”。

**全面加强新时代国安铁军锻造。**深入贯彻落实习近平总书记“坚定纯洁、让党放心、甘于奉献、能拼善赢”的总要求，以政治建设为统领，全面加强思想政治、领导班子、基层组织、专业素质、纪律作风建设。进一步筑牢“红”的根基，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，巩固深化党纪学习教育成果，健全全面从严管党治警体系。进一步提升“专”的能力，加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练、斗争磨炼、自律修炼，着力提升干部业务能力和斗争本领。

**全面加强国家安全宣传教育。**深入总结多年来开展全民国家安全教育经验做法，将其转化为制度成果，不断

---

---

完善国家安全宣传教育体系。丰富宣传内容，加强正面宣传和舆论引导，深挖隐蔽战线资源富矿，更加生动诠释神秘工作、神奇事业、神圣使命。进一步创新宣传形式和载体，抓住“1·10”中国人民警察节、“4·15”全民国家安全教育日等重要节点，广泛动员全社会力量，营造国家安全人人有责、人人尽责的浓厚氛围，汇聚维护国家安全的强大合力。

（作者系国家安全部党委书记、部长）

（来源：2025年第8期《求是》）



---

送：省委省直机关工委，各设区市直机关工委、平潭综合实验区直  
机关工委，各县（市）区直机关工委。

发：市直机关全体党员。

---